

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/ ๑๗๐ ๗/๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อกรณีเรียกค่าปรับตามสัญญาจ้างก่อสร้างจากผู้ทำงาน

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลไพบูลย์

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลไพบูลย์ ที่ อบ ๘๖๒๐๒/๘๗ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และ ที่ อบ ๘๖๒๐๒/๑๕๓ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลไพบูลย์ (อบต. ไพบูลย์) อำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี แจ้งว่า อบต. ไพบูลย์ ได้ว่าจ้างทำห้ส่วนจำกัด ศศิเดชก่อสร้าง ดำเนินการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ ลำห้วยหอม หมู่ที่ ๒ บ้านอีสานเศรษฐกิจ ตำบลไพบูลย์ อำเภอเมือง จังหวัดอุบลราชธานี ตามสัญญาเลขที่ ๒๐/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๒ ในวงเงินจำนวน ๔๗๙,๐๐๐ บาท แต่หา้งฯ มิได้เข้าดำเนินการก่อสร้างภายในระยะเวลาที่กำหนด อบต. ไพบูลย์ จึงได้มีหนังสือแจ้งเร่งรัด จำนวน ๓ ฉบับ ให้หา้งฯ เข้าดำเนินการ แต่หา้งฯ เพิกเฉยไม่เข้าดำเนินการใด ๆ ต่อมาวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ อบต. ไพบูลย์ ได้มีหนังสือแจ้งสงวนสิทธิการปรับตามสัญญา เนื่องจากได้สิ้นสุดสัญญาแล้ว โดยมีค่าปรับวันละ ๙๕๘ บาท จนกว่าโครงการจะแล้วเสร็จ แต่หา้งฯ ไม่เข้าดำเนินการใด ๆ และเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๓ อบต. ไพบูลย์ จึงได้มีหนังสือแจ้งบอกเลิกสัญญา พร้อมทั้งดำเนินการแจ้งเป็นผู้ทำงาน ซึ่งเมื่อได้แจ้งบอกเลิกสัญญาแล้ว อบต. ไพบูลย์ ได้จัดหาผู้รับจ้างรายใหม่เพื่อให้เข้าดำเนินการ โดยหา้งฯ ห้ส่วนจำกัด บุญสมทรัพย์เจริญกิจ ได้เข้าดำเนินการแล้วเสร็จเรียบร้อยและได้มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ตามสัญญาเลขที่ ๗๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ ต่อมาปลัดกระทรวงการคลังได้พิจารณาและแจ้งเวียนรายชื่อผู้ทำงานของหน่วยงานของรัฐ ทราบแล้ว ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๗/ว ๑๐ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๕ อบต. ไพบูลย์ จึงขอหารือว่า อบต. ไพบูลย์ สามารถใช้สิทธิเรียกเงินค่าปรับตามสัญญาจากผู้ทำงานได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีเหตุบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบอกเลิกสัญญา หรือข้อตกลงกับคู่สัญญา (๒) เหตุอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ ภายในระยะเวลาที่กำหนด” และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๓ กำหนดว่า “นอกจากการบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๓ หากปรากฏว่า คู่สัญญา ไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงได้ และจะต้องมีการปรับตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้น หากจำนวนเงินค่าปรับ จะเกินร้อยละสิบของวงเงินค่าพัสดุหรือค่าจ้าง ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาดำเนินการบอกเลิกสัญญา หรือข้อตกลง เว้นแต่คู่สัญญาจะได้ยินยอมเสียค่าปรับให้แก่หน่วยงานของรัฐโดยไม่มีเงื่อนไขใด ๆ ทั้งสิ้น

ให้ ...

ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาผ่อนปรนการบอกเลิกสัญญาได้เท่าที่จำเป็น” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔)

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลไพบูลย์ (อบต. ไพบูลย์) ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด ศศิเอกก่อสร้าง ดำเนินการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ ลำห้วยขอม หมู่ที่ ๒ บ้านอิสานเศรษฐกิจ ตำบลไพบูลย์ อำเภอน้ำขุ่น จังหวัดอุบลราชธานี ตามสัญญาเลขที่ ๒๐/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๒ ในวงเงินจำนวน ๔๗๙,๐๐๐ บาท สิ้นสุดสัญญาในวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ภายหลังการลงนามสัญญา ห้างฯ มิได้เข้าดำเนินการก่อสร้างและส่งมอบงานแต่อย่างใด ต่อมาวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ อบต. ไพบูลย์ ได้มีหนังสือแจ้งสงวนสิทธิการปรับตามสัญญา เนื่องจากได้สิ้นสุดสัญญาแล้ว โดยมีค่าปรับวันละ ๙๕๘ บาท จนกว่าโครงการจะแล้วเสร็จ แต่ห้างฯ ไม่เข้าดำเนินการใด ๆ อบต. ไพบูลย์ จึงได้บอกเลิกสัญญาตั้งแต่วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๓ ดังนั้น อบต. ไพบูลย์ ได้ใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาแล้ว ย่อมมีสิทธิเรียกร้องให้ห้างฯ ชำระค่าปรับได้ แม้ว่าภายหลังห้างฯ จะตกเป็นผู้ทิ้งงานแล้วก็ตาม สำหรับการดำเนินการภายหลังบอกเลิกสัญญา อบต. ไพบูลย์ จึงต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลยา ทันตติเมท

(นางสาวกุลยา ทันตติเมท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖