

มท 0808.2/ว5994 ลว 4 ตุลาคม 2562 ขัดต่อ กฎหมายวิศวกรและสถาปนิก



ว5994 ระบุงาน อปท.สามารถจัดทำแบบรูป
รายการงานก่อสร้างโดยไม่ต้องสนใจกฎหมาย
วิชาชีพ โดยอ้างมาตรา 87 ซึ่งเป็นกรณีของการ
จ้างออกแบบ ซึ่งไม่ถูกต้อง

ส่วนที่ ๑๖
ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๙๙๖



กระทรวงมหาดไทย
แบบใช้ฐานที่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

เรื่อง การปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีการจัดทำ
และจัดจ้างแบบรูปรายการงานก่อสร้าง
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด
ผู้ส่งด้วย ๑. สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย เรื่อง ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ที่ กค
(กวจ) ๐๘๐๘.๒/๐๘๐๘๒๐๒ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑
๒. สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การพิจารณาเรื่องร้องเรียนของกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ ๑๖
ตุลาคม ๒๕๖๑ ครั้งที่ ๑๖/๐๘๐๘๒๐๒ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑
๓. สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย เรื่อง (คณะที่ ๕) ในเรื่องครั้งที่ ๑๖๓/๐๘๐๘๒๐๒
๔. สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย เรื่อง (คณะที่ ๕) เรื่องครั้งที่ ๑๖๓/๐๘๐๘๒๐๒

๑. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้างเองได้
ตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยที่ผู้จัดทำ
ไม่จำเป็นต้องมีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมหรือวิศวกรรมได้ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๗
แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ทั้งนี้ เทียบเคียงกับความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) เรื่องครั้งที่ ๒๒๐/๒๕๖๐
โดยสรุปได้ว่า การดำเนินการอันเข้าข่ายเป็นการประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมหรือสถาปัตยกรรมควบคุม
ผู้ประกอบการวิชาชีพดังกล่าวจะต้องได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมหรือวิศวกรรม แล้วแต่กรณี
ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวิศวกร พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติสถาปนิก พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยมาตรา ๔๔
วรรคสาม (๒) แห่งพระราชบัญญัติวิศวกร พ.ศ. ๒๕๔๒ และมาตรา ๔๔ วรรคสาม (๒) แห่งพระราชบัญญัติสถาปนิก
พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดให้หุ้นส่วน กรรมการ หรือผู้จัดการของนิติบุคคลต้องเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ
สถาปัตยกรรมหรือวิศวกรรม บทบัญญัติดังกล่าวมุ่งประสงค์ใช้บังคับกับนิติบุคคลที่เป็นเอกชน มิได้มุ่งประสงค์
ใช้บังคับกับนิติบุคคลมหาชนที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นเป็นการเฉพาะ ประกอบกับความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา
(คณะที่ ๕) ในเรื่องครั้งที่ ๑๖๓/๒๕๖๐ เห็นว่า การดำเนินการหรือการประกอบวิชาชีพวิศวกรรมของเจ้าหน้าที่
ของรัฐหรือนิติบุคคลมหาชน ซึ่งต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้แล้ว เนื่องจากบุคคลเหล่านั้น
ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานซึ่งกฎหมายให้อำนาจบัญญัติไว้อยู่แล้ว การดำเนินการดังกล่าวจึงไม่อยู่
ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติวิศวกร พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่อย่างไรก็ตาม ถึงแม้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถ
ดำเนินการจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้างได้ โดยไม่จำเป็นต้องมีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมหรือ
วิศวกรรมก็ตาม แต่เมื่อคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้มีหนังสือ
คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ส่วนที่ ๑๘๐๘.๒/ว ๕๙๙๖
ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง ขอความเข้าใจนิยามความหมาย "งานก่อสร้าง" ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไว้ ้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ต้องถือปฏิบัติตามหนังสือดังกล่าวด้วย

หนังสือฉบับนี้
ทำให้งานจ้าง
ก่อสร้างของ
อปท.เกิดความ
เสี่ยงต่อประชาชน
ที่มาใช้งานสิ่ง
ก่อสร้างของ
อปท.

ที่ถูกต้อง คือ
หน่วยงาน
อปท.ทำแบบ
ก่อสร้างเองไม่
ต้องขอรับใบ
อนุญาต แต่
บุคลากรหรือผู้ทำ
หน้าที่จัดทำแบบฯ
ต้องได้รับใบ
อนุญาตทำงาน
ก่อสร้างนั้นเข้า
กฎหมายวิชาชีพ

หน่วยงานจัดทำแบบฯ
เอง ต้องสนใจ
กฎหมายวิชาชีพ

มาตรา ๖๐ ก่อนดำเนินการจัดจ้างงานก่อสร้างตามวิธีการตามมาตรา ๕๕ หน่วยงานของรัฐ
ต้องจัดให้มีแบบรูปรายการงานก่อสร้างซึ่งหน่วยงานของรัฐจะดำเนินการจัดทำเอง หรือดำเนินการจัดจ้าง
ตามหมวด ๘ งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ก็ได้

จ้างออกแบบ ผู้รับจ้าง
ออกแบบต้องมีใบ
อนุญาตประกอบ
วิชาชีพ

มาตรา ๘๗ ในการจ้างผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ผู้ให้บริการ
ต้องมีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมหรือวิศวกรรม แล้วแต่กรณี
ผู้ให้บริการตามวรรคหนึ่งที่เป็นนิติบุคคล ต้องเป็นผู้ที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับสภาวิชาชีพนั้น ๆ ด้วย

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๓๒๖๑๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอร้องการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือเจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งในการจัดทำแบบรูปรายการ
งานก่อสร้าง

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเคียนซา

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลเคียนซา ที่ สฎ ๗๒๖๐๑/๒๕๒ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลเคียนซา (อบต. เคียนซา) อำเภอเคียนซา จังหวัดสุ
ราษฎร์ธานี แจ้งว่า ได้ดำเนินการจัดจ้างโครงการก่อสร้างถนน คสล. ในพื้นที่ของ อบต. เคียนซา
และโครงการปรับปรุงซ่อมแซมอาคารสำนักงานของ อบต. เคียนซา ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
ซึ่งในกระบวนการซื้อหรือจ้างต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑ วรรคสาม กำหนดว่า “ในการจ้างก่อสร้าง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการ
ชั้นมาคณะหนึ่ง หรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้าง หรือจะดำเนินการจ้าง
ตามความในหมวด ๔ งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างก็ได้” ซึ่ง อบต. เคียนซา เห็นว่าระเบียบฯ
ไม่ได้กำหนดคุณสมบัติเฉพาะของบุคคลผู้จัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้าง ประกอบกับ อบต. เคียนซา มีเจ้าหน้าที่
ผู้ปฏิบัติงานจำนวนจำกัด หรือมีเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอที่จะแต่งตั้งให้ปฏิบัติงานได้ครบถ้วนทุกหน้าที่โดยไม่ซ้ำกัน
อบต. เคียนซา จึงจำเป็นต้องแต่งตั้งหรือมอบหมายงานให้เจ้าหน้าที่คนเดียวรับผิดชอบงานในหลายหน้าที่
และกรณีดังกล่าวยังไม่มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนเพียงพอที่จะพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่
ให้เป็นไปโดยถูกต้องครบถ้วนได้ อบต. เคียนซา จึงขอหารือ ดังนี้

๑. บุคคลที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้างนั้น
จะต้องมีความรู้หรือสำเร็จการศึกษาในด้านงานช่างก่อสร้างโดยตรงหรือไม่ และต้องมีใบอนุญาต
ประกอบวิชาชีพด้วยหรือไม่ อย่างไร

๒. เจ้าหน้าที่ผู้จัดทำปริมาณงานก่อสร้างในโครงการก่อสร้างนั้นไปแล้ว จะได้รับการแต่งตั้ง
ให้เป็นคณะกรรมการจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้างโครงการนั้นอีกได้หรือไม่ อย่างไร

๓. กรณีงานก่อสร้างประเภทใดที่ได้มีการกำหนดแบบมาตรฐานงานก่อสร้างนั้นเอาไว้แล้ว
จะต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ในการจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้าง
ในงานก่อสร้างประเภทนั้นอีกหรือไม่

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหาข้อ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ก่อนดำเนินการจัดจ้างงานก่อสร้างตามวิธีการตามมาตรา ๕๕ หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีแบบรูปรายการงานก่อสร้างซึ่งหน่วยงานของรัฐจะดำเนินการจัดทำเอง หรือดำเนินการจัดจ้างตามหมวด ๘ งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างก็ได้” ประกอบกับ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๙๔๔ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีการจัดทำและจัดจ้างแบบรูปรายการงานก่อสร้าง ดังนั้น กรณีนี้องค์การบริหารส่วนตำบลเคียนซา (อบต. เคียนซา) จึงต้องพิจารณาดำเนินการตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยต่อไป

๒. กรณีข้อหาข้อ ๒ และ ๓ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑ วรรคสาม กำหนดว่า “ในการจ้างก่อสร้าง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง หรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่ง จัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้าง หรือจะดำเนินการจ้างตามความในหมวด ๔ งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างก็ได้” จากหลักการดังกล่าว อบต. เคียนซา จึงต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือเจ้าหน้าที่ หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่ง เป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้างให้เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๑ วรรคสาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

✓ **วราณ วัฒน**
พ.บ. วิวัฒน์
พ.บ. วราณ



(นายประภาส คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖