

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ ๓๐๙๖๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการบริหารสัญญา

เรียน เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๑/๒๓๑๖ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕
และ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๑/๒๖๒๖ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) แจ้งว่า สศก. ได้ว่าจ้าง บริษัท กิจพัฒน์ ดีวิลอปเม้นท์ จำกัด ดำเนินการก่อสร้างอาคารเอนกประสงค์และปรับปรุงถนนภูมิทัศน์รอบสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร วงเงินจำนวน ๑๖,๔๕๙,๐๐๐ บาท โดยมีปัญหาที่สัญญากำหนดขนาดความหนาของแผ่นเหล็กมุงหลังคา (Metal Sheet) ไว้ที่ ๐.๕๕ มิลลิเมตร (มม.) แต่บริษัทฯ ได้ดำเนินการติดตั้ง Metal Sheet ขนาดความหนา ๐.๔๗ มม. ซึ่งไม่เป็นไปตามสัญญาและแบบรูปรายการ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าว แต่เนื่องจากในช่วงเวลาที่ทำการติดตั้งแผ่นเหล็กมุงหลังคา บริษัทฯ ชี้แจงว่า Metal Sheet ขนาดความหนา ๐.๕๕ มม. ไม่มีจำหน่ายทั่วไปตามท้องตลาด และยินดีคืนเงินส่วนต่างของแผ่นเหล็กมุงหลังคา ที่มีขนาดความหนาแตกต่างกัน คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องจึงได้พิจารณาโดยมีวิศวกร ระดับวุฒิวิศวกร และสามัญวิศวกร รับรองว่าการปรับขนาดความหนาดังกล่าวไม่ส่งผลกระทบต่อการใช้งานและความปลอดภัย รวมถึงมีความคงทนและมีคุณภาพเทียบเท่ากัน ระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่องไม่แตกต่างกัน เป็นไปตามหลักวิศวกรรม และปรับลดความหนาของ Metal Sheet เป็นขนาดความหนา ๐.๔๗ มม. ซึ่งไม่ทำให้ส่วนราชการเสียประโยชน์ สศก. จึงขอหารือว่า สามารถแก้ไขสัญญาได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๔๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงหากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” วรรคสอง บัญญัติว่า “ในกรณีการแก้ไขสัญญาที่หน่วยงานของรัฐเห็นว่าจะมีปัญหาในทางเสียประโยชน์หรือไม่รัดกุมพอให้ส่งร่างสัญญาที่แก้ไขนั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุด พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน” วรรคสาม บัญญัติว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป”

/วรรคสี่ ...

วรรคสี่ บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงเพื่อเพิ่มวงเงิน เมื่อรวมวงเงินตามสัญญาหรือข้อตกลงเดิมและวงเงินที่เพิ่มขึ้นใหม่แล้วหากวงเงินรวมดังกล่าวมีผลทำให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไปจะต้องดำเนินการให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินรวมดังกล่าวเป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย” และวรรคห้า บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงเพื่อลดวงเงินให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินเดิมเป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง” ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การลงนามในสัญญาและการแก้ไขสัญญาตามระเบียบนี้ เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” และข้อ ๑๖๕ กำหนดว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๔๗ ต้องอยู่ภายในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น โดยหน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาเปรียบเทียบคุณภาพของพัสดุหรือรายละเอียดของงาน รวมทั้งราคาของพัสดุหรืองานตามสัญญาหรือข้อตกลงกับพัสดุที่จะทำการแก้ไขนั้น ก่อนแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย” ซึ่งโดยทั่วไปอำนาจในการลงนามในสัญญารวมถึงการพิจารณาว่าสมควรที่จะต้องมีการแก้ไขสัญญาหรือไม่นั้น เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๖๑ วรรคหนึ่ง ส่วนอำนาจในการอนุมัติให้มีการแก้ไขสัญญา ระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ วรรคสาม กำหนดให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญา ซึ่งย่อมจะต้องพิจารณาตามวงเงินที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ ข้อ ๘๔ ข้อ ๘๕ ข้อ ๘๖ ข้อ ๘๘ ข้อ ๑๒๗ หรือข้อ ๑๕๘ แล้วแต่กรณี ซึ่งการแก้ไขสัญญาไม่ว่ากรณีใดย่อมต้องได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างก่อนจึงจะทำการแก้ไขสัญญาได้ โดยผู้ลงนามในสัญญาที่แก้ไขนั้น เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หากการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงโดยมีการปรับลดเนื้อหา หรือเพิ่มเนื้อหาที่อยู่ภายในขอบข่ายวัตถุประสงค์ของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น และเป็นเหตุให้ต้องลดวงเงินหรือเพิ่มวงเงิน ตลอดจนระยะเวลาในการทำงานแล้ว ก็ขอบที่จะต้องตกลงให้ชัดเจนพร้อมกันไป โดยในการแก้ไขสัญญา หน่วยงานของรัฐจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงในช่วงเวลาใดก็ได้ แต่อย่างช้าจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจรับมอบของหรืองานงวดสุดท้าย ดังนั้น หากสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขสัญญา โดยการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ หรือประโยชน์สาธารณะ ซึ่งจะต้องอยู่ภายในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิม กรณีจึงอยู่ในดุลพินิจของ สศก. ที่จะพิจารณาและในกรณีการแก้ไขสัญญานั้น หาก สศก. เห็นว่า จะมีปัญหาในทางเสียประโยชน์หรือไม่รัดกุมพอ ก็ให้ส่งร่างสัญญาที่แก้ไขนั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ตามนัยมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติฯ ประกอบกับระเบียบฯ ข้อ ๑๖๑ และข้อ ๑๖๕ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษณา ทศศิริโกวิท

(นางสาวกฤษณา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๔

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖