

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๑๗๓๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒

พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการประกันสังคม เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดเลือกบริษัทจัดการกองทุน และค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนตามพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม

อ้างถึง หนังสือสำนักงานประกันสังคม ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๖๐๖/๕๕๕๓ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานประกันสังคม แจ้งว่า ตามที่พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๙ (๔) กำหนดให้คณะกรรมการประกันสังคมมีอำนาจในการวางระเบียบโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และมาตรา ๒๖ กำหนดให้การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการประกันสังคมโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง โดยระเบียบคณะกรรมการประกันสังคมว่าด้วยการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๕ กำหนดให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ในการนำเงินกองทุนไปจัดหาผลประโยชน์ หรือสำนักงานอาจดำเนินการให้บริษัทจัดการกองทุนนำเงินกองทุนย่อยไปจัดหาผลประโยชน์ ซึ่งการดำเนินการจัดจ้างบริษัทจัดการกองทุนเพื่อนำเงินกองทุนไปจัดหาผลประโยชน์แทนสำนักงานฯ ต้องดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการประกันสังคมฯ ข้อ ๗ การคัดเลือกบริษัทจัดการกองทุนและค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามประกาศคณะกรรมการประกันสังคม เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดเลือกบริษัทจัดการกองทุน และค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อคัดเลือกบริษัทจัดการกองทุนย่อยทำหน้าที่นำเงินกองทุนประกันสังคมบางส่วนไปจัดหาผลประโยชน์แทนสำนักงานฯ โดยกระบวนการคัดเลือกบริษัทจัดการกองทุนจะต่างกับการจ้างบริการทั่วไป ทั้งในเรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือก กระบวนการคัดเลือก และค่าใช้จ่ายในการบริการ เพื่อให้การคัดเลือกบริษัทจัดการกองทุนตามประกาศคณะกรรมการประกันสังคม มีความชัดเจนและไม่ขัดต่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานฯ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. การดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการประกันสังคมฯ เพื่อดำเนินการให้บริษัทหลักทรัพย์นำเงินกองทุนย่อยไปจัดหาผลประโยชน์แทนสำนักงานฯ ตามข้อ ๕ ของระเบียบคณะกรรมการประกันสังคมฯ ซึ่งออกโดยมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคมฯ ถือเป็นการมอบอำนาจในการบริหารการลงทุนแทนสำนักงานฯ เข้าข่ายที่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือไม่ หากสำนักงานฯ ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ สำนักงานฯ ควรต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องข้อใดบ้าง

๒. ในกรณีที่ประกาศคณะกรรมการประกันสังคมฯ เข้าข่ายต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ สำนักงานฯ ขอยกเว้นให้การออกประกาศคณะกรรมการประกันสังคมฯ ไม่ต้องอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

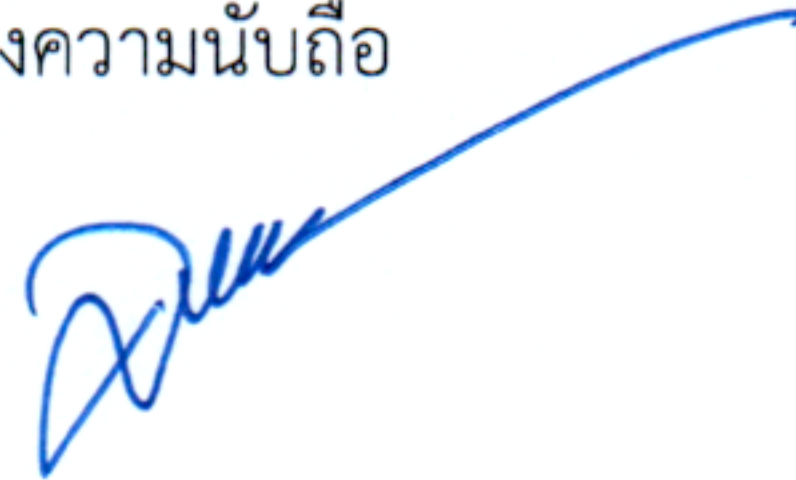
๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน องค์การอิสระ องค์การตามรัฐธรรมนูญ หน่วยงานธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภาหรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และคำว่า “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษา และงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้ง การดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยมาตรา ๒๑ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานประกันสังคม เรียกว่า กองทุนประกันสังคม เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายให้ผู้ประกันตนได้รับประโยชน์ทดแทน ซึ่งกองทุนดังกล่าวไม่ได้มีสถานะเป็นนิติบุคคล และเงินกองทุนตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคมฯ ให้เป็นของสำนักงานประกันสังคม และไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน กองทุนประกันสังคมจึงอยู่ภายใต้กำกับของสำนักงานฯ ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ดังนั้น การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจึงต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ นี้

๒. กรณีตามข้อหาข้อ ๑ และ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า พระราชบัญญัติประกันสังคมฯ มาตรา ๒๑ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานประกันสังคม เรียกว่า กองทุนประกันสังคม เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายให้ผู้ประกันตนได้รับประโยชน์ทดแทน ซึ่งกองทุนประกันสังคมไม่ได้มีสถานะเป็นนิติบุคคล อยู่ภายใต้กำกับของสำนักงานประกันสังคมซึ่งมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐโดยกองทุนประกันสังคม มีความประสงค์จะดำเนินการคัดเลือกบริษัทจัดการกองทุน เพื่อทำหน้าที่นำเงินกองทุนประกันสังคมบางส่วนไปจัดหาผลประโยชน์แทนสำนักงานประกันสังคม ตามระเบียบคณะกรรมการประกันสังคมว่าด้วยการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๕ ที่กำหนดให้สำนักงานประกันสังคมมีอำนาจหน้าที่ในการนำเงินกองทุนไปจัดหาผลประโยชน์ หรือสำนักงานอาจดำเนินการให้บริษัทจัดการกองทุนนำเงินกองทุนย่อยไปจัดหาผลประโยชน์ ทั้งนี้ วิธีการคัดเลือกบริษัทจัดการกองทุน เป็นไปตามประกาศของคณะกรรมการประกันสังคม เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การคัดเลือกบริษัทจัดการกองทุนและค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๐ โดยภายหลังจากการคัดเลือกบริษัทจัดการกองทุน สำนักงานฯ จะมีหนังสือมอบอำนาจให้บริษัทจัดการกองทุนย่อยนำเงินกองทุนย่อยไปจัดหาผลประโยชน์ ตามนโยบาย หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และข้อจำกัดการลงทุนภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติประกันสังคมฯ และดำเนินการติดต่อซื้อขายทรัพย์สินตามที่สำนักงานฯ กำหนด ตลอดจนอำนาจในการทำนิติกรรมใดๆ อันเกี่ยวกับกองทุนย่อย มีอำนาจในการลงนามในเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้อำนาจในการสั่งการผู้เก็บรักษาทรัพย์สิน

เพื่อดำเนินการติดต่อและประสานงานในการเก็บรักษาทรัพย์สิน กรณีดังกล่าวจึงเป็นการดำเนินการที่มีกฎหมายกำหนดเกี่ยวกับการคัดเลือกหรือจัดหาและกำกับวิธีการดำเนินการของบริษัทจัดการกองทุนไว้เป็นการเฉพาะ ซึ่งมีใช้การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ ดังนั้น จึงมีต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖