

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๑๖๙๙๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง ข้อยกเว้นปฏิบัติและการบริหารสัญญาจ้างปรับปรุงอาคารวิจัยและการศึกษาต่อเนื่องสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ  
เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง ..... แจ้งว่า ..... ได้ว่าจ้าง

(ผู้รับจ้าง) ดำเนินงานปรับปรุงอาคารวิจัยและการศึกษาต่อเนื่อง

สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ

กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ งาน เป็นเงินจำนวน

๔๓,๔๘๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๗ สิ้นสุดสัญญาวันที่

๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗ แต่เนื่องจาก

ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้ผู้รับจ้างในวันทำสัญญาได้ โดย

ได้ส่งมอบพื้นที่จริงได้ในวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๗

จึงได้ทำการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาออกไปอีก ๕๖ วัน

ทำให้สัญญาสิ้นสุดจริงในวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๗ ในระหว่างการบริหารสัญญา

ได้ตรวจพบการรั่วซึมของระบบท่อน้ำและมีกลิ่นจากระบบน้ำเสีย คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ

จึงสั่งให้ตรวจสอบระบบท่อน้ำและนำเสนอรูปแบบรายการ การแก้ไขสัญญาพร้อมค่าใช้จ่าย ผลจากการตรวจสอบ

พบว่า ต้องดำเนินการแก้ไขระบบน้ำดีตั้งแต่ชั้นที่ ๑ ถึงชั้นที่ ๒ หากไม่ทำการแก้ไขจะไม่สามารถใช้ระบบท่อน้ำดี

ภายในอาคารทั้งสามชั้นได้ ซึ่งในการปรับปรุงแก้ไขท่อน้ำไม่ได้มีการกำหนดไว้ในสัญญา อีกทั้ง ยังส่งผลกระทบ

ถึงการทดสอบระบบท่อน้ำดีในอาคารชั้นที่ ๓ ที่เป็นรายละเอียดของงวดงานสุดท้ายด้วย คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ

ได้รับทราบ และสั่งให้ผู้รับจ้างดำเนินการปรับปรุงท่อน้ำดี และพิจารณาขยายเวลาให้แก่ผู้รับจ้าง

โดยใช้หลักเกณฑ์การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา ตามมาตรา ๑๐๒ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง

และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งหากไม่แก้ไขปัญหานี้จะไม่สามารถใช้งานระบบน้ำดีได้

และอาจจะส่งผลกระทบต่อความเสียหายต่อทรัพย์สินของ ..... ซึ่งไม่ได้เกิดจากความผิดของผู้รับจ้าง และผู้รับจ้าง

ได้ยื่นหนังสือขอสงวนสิทธิ์ ภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนี้ได้สิ้นสุดลง จึงเสนอขออนุมัติงดหรือลดค่าปรับ

ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติฯ ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง

และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ ให้แก่ผู้รับจ้างจำนวน ๖๐ วัน จากข้อเท็จจริงดังกล่าว

จึงขอหารือดังนี้

๑. กรณีการแก้ไขปัญหาระบบน้ำดีภายในอาคารชั้น ๑ และชั้น ๒ ที่มีการรั่วซึมตามพื้นที่ต่าง ๆ

ซึ่งถือเป็นงานเพิ่มจากสัญญาเดิม โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุจะต้องเสนอความเห็นต่อ ..... เพื่อขออนุมัติ

ให้มีการแก้ไขสัญญาเพิ่มเติม โดยระบุงานเพิ่ม - งานลด หรือหากมีการขยายระยะเวลาในการทำงาน การเพิ่มหรือลดวงเงิน

ก็ต้องระบุไว้ในสัญญาที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมด้วย ภายใต้บังคับมาตรา ๙๗ แห่งพระราชบัญญัติฯ ประกอบระเบียบฯ

ข้อ ๑๖๕ เมื่อปัจจุบันคณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีความเห็นให้ดำเนินการแก้ไขสัญญา แต่เนื่องจากปัจจุบัน

ได้สิ้นสุดสัญญาแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๗ ประกอบกับมีค่าปรับเกิดขึ้นนับตั้งแต่วันที่

๒ กันยายน ๒๕๖๗ จนถึงปัจจุบัน จะสามารถแก้ไขสัญญาเพิ่มเติมได้หรือไม่ อย่างไร

๒. หากไม่สามารถแก้ไขสัญญาเพิ่มเติมได้ การที่                    สั่งให้ผู้รับจ้างแก้ไขปัญหาระบบน้ำดีภายในอาคารชั้น ๑ และชั้น ๒ ที่มีการรั่วซึมตามพื้นที่ต่าง ๆ ซึ่งถือเป็นงานเพิ่มจากสัญญาเดิม                    จะสามารถนำเหตุดังกล่าวมาพิจารณาหรือลดค่าปรับให้กับผู้รับจ้าง จำนวน ๖๐ วัน ได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ หรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” วรรคสาม บัญญัติว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่ง หรือวรรคสองจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลด ระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป” และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การลงนามในสัญญาและการแก้ไขสัญญาตามระเบียบนี้ เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๙๗ ต้องอยู่ภายในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น โดยหน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาเปรียบเทียบคุณภาพของพัสดุ หรือรายละเอียดของงาน รวมทั้งราคาของพัสดุหรืองานตามสัญญาหรือข้อตกลงกับพัสดุที่จะทำการแก้ไขนั้นก่อนแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย” จากหลักการข้างต้น เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้ว ย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญา โดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย ประกอบกับการแก้ไขสัญญาตามระเบียบฯ มีเจตนารมณ์ให้แก้ไขได้เฉพาะเนื่องงาน รวมทั้งในเรื่องที่มีใช้สาระสำคัญแห่งสัญญา และการแก้ไขสัญญาจะต้องเป็นไปตามขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์ของสัญญา และในกรณีเพิ่ม - ลด งาน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบสิ่งของหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป สำหรับการแก้ไขสัญญาหน่วยงานของรัฐจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาในในเวลาใดก็ได้ แต่อย่างช้าจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจรับมอบสิ่งของหรืองานงวดสุดท้าย ถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามสัญญา แล้วมอบแก่เจ้าหน้าที่พร้อมกับทำใบตรวจรับ โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐานอย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบแก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อทำการเบิกจ่ายเงินตามระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ

๒. กรณีข้อหาข้อ ๑ - ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

ได้ว่าจ้าง

(ผู้รับจ้าง) ดำเนินงานปรับปรุงอาคารวิจัยและการศึกษาต่อเนื่อง

สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ

กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ งาน เป็นเงินจำนวน

๔๓,๔๘๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๗ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗

แต่เนื่องจาก ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้ผู้รับจ้างในวันทำสัญญาได้ โดย ได้ส่งมอบพื้นที่จริงได้ในวันที่

๖ มีนาคม ๒๕๖๗ จึงได้ทำการขยายระยะทำการตามสัญญาออกไปอีก ๕๖ วัน ทำให้สัญญาสิ้นสุดจริง

ในวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๗ ในระหว่างการบริหารสัญญา

(ผู้ควบคุมงาน)

ได้ตรวจ ...

ได้ตรวจพบการรั่วซึมของระบบท่อน้ำและมีกลิ่นจากระบบน้ำเสีย คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจึงสั่งให้ตรวจสอบระบบท่อน้ำและนำเสนอรูปแบบรายการ การแก้ไขสัญญาพร้อมค่าใช้จ่าย ซึ่งต้องดำเนินการแก้ไขระบบน้ำดีตั้งแต่ชั้นที่ ๑ ถึงชั้นที่ ๒ หากไม่ทำการแก้ไขจะไม่สามารถใช้ระบบท่อน้ำดีภายในอาคารทั้งสามชั้นได้ ซึ่งในการปรับปรุงแก้ไขท่อน้ำไม่ได้มีการกำหนดไว้ในสัญญา อีกทั้ง ยังส่งผลกระทบถึงการทดสอบระบบท่อน้ำดีในอาคารชั้นที่ ๓ ที่เป็นรายละเอียดของงวดงานสุดท้าย และสั่งให้ผู้รับจ้างดำเนินการปรับปรุงท่อระบบน้ำดี และพิจารณาขยายเวลาให้ผู้รับจ้าง กรณีนี้จึงเป็นสัญญาที่ยังมีนิติสัมพันธ์และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ยังมิได้มีการตรวจรับงานงวดสุดท้าย ประกอบกับ มีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขงาน และเพิ่มเนื้องาน รวมทั้งพิจารณาขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา เพื่อให้ผู้รับจ้างเข้าดำเนินการแก้ไขเนื้องาน ก่อนการตรวจรับงานงวดสุดท้าย หากการแก้ไขสัญญาดังกล่าวไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ หรือเป็นการแก้ไขสัญญาเพื่อประโยชน์สาธารณะ ตามนัยมาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม ประกอบระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ ดังนั้น กรณีย่อมเป็นดุลพินิจของ ที่จะดำเนินการตามหลักการข้างต้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th