

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
และพัสดุท้องถิ่น
เลขที่..... ๒๕
รับ ๒๕
๑๕.๓๓๒

๘๗๑

11733



ที่ กค (กวพ) ๐๔๒๑.๓/๐๔๕๑๕

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการเสนอราคาของผู้รับจ้างที่เป็นบุคคลธรรมดาไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม ร้อยละ ๗

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๔๐๕๖ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า จังหวัดฉะเชิงเทราได้มีหนังสือหารือกรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๒ จังหวัดชลบุรี ได้ตรวจสอบองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว โดยชี้มูลความผิดเกี่ยวกับการพิจารณาใบเสนอราคาของผู้เสนอราคาที่ไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ โดยเห็นว่าคณะกรรมการเปิดซองเสนอราคาไม่นำราคากลางที่กำหนดมาหักภาษีมูลค่าเพิ่มก่อนที่จะเปรียบเทียบราคาทำให้ราคาตามสัญญาจ้างสูงกว่าราคากลางที่ได้หักภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่ง อบต. หนองบัว ได้หารือไปยังจังหวัดฉะเชิงเทราว่า คณะกรรมการเปิดซองเสนอราคา มีอำนาจในการหักภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ จากราคาที่ผู้เสนอราคา ซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาที่ไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มได้หรือไม่ อย่างไร ซึ่งจังหวัดฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การหักภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ จากผู้เสนอราคา ซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาที่ไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการกำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ แต่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นว่า เนื่องจากการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างได้มีการรวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ ไว้ในราคากลางดังกล่าว ดังนั้น หากผู้เสนอราคารายต่ำสุดเป็นบุคคลธรรมดา อบต. หนองบัว จะต้องหักภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ ออกจากราคากลางที่คำนวณได้ แล้วจึงนำราคากลางไปเป็นฐาน เพื่อเปรียบเทียบกับราคาของผู้เสนอราคารายต่ำสุดต่อไป เนื่องจากตามกรณีนี้ยังไม่เคยมีแนวทางปฏิบัติมาก่อนประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ กำหนดไว้สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอหารือว่า ความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ถูกต้องหรือไม่อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว

/กรมบัญชีกลาง...

กรมบัญชีกลางขอเรียนว่า คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐกำหนดราคากลางงานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด รวมทั้งให้มีการประกาศและเปิดเผยราคากลางในการดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างทุกครั้งโดยหลักการ ตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว ราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ หมายถึง ราคาก่อสร้างในงานก่อสร้าง ของทางราชการในแต่ละงาน/โครงการ ซึ่งได้จากการประเมินหรือคำนวณตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งเป็นราคาที่ทางราชการยอมรับไม่สูงจนผู้ประกอบการได้กำไรมากเกินไป ที่ควรได้รับและไม่เป็นราคาที่ต่ำจนผู้ประกอบการไม่สามารถที่จะดำเนินการก่อสร้างได้ ดังนั้น ราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการจึงไม่ใช่ราคารมาตรฐานของงานก่อสร้างแต่เป็นราคาที่ได้จากการ คำนวณตามหลักเกณฑ์ฯ ซึ่งการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ มีระเบียบที่เกี่ยวข้องคือ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๗ กำหนดให้ ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธีให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอหัวหน้าส่วนราชการ เพื่อขอความเห็นชอบดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างโดยในกรณีของงานก่อสร้างจะต้องมีราคากลาง เป็นรายละเอียดประการหนึ่งที่ต้องระบุไว้ในรายงานด้วย ประกอบกับตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้ประกาศราคากลางในร่าง TOR และให้ใช้ราคากลางเป็นราคาเริ่มต้นในการประมูล เนื่องจาก ราคากลางเป็นราคางานก่อสร้างที่ทางราชการ ยอมรับได้ ไม่ใช่ราคารมาตรฐานของงานก่อสร้างแต่เป็นราคาที่ได้จากการคำนวณตามหลักเกณฑ์ฯ ดังนั้น จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า การจ้างก่อสร้างดังกล่าวโดยใช้วิธีสอบราคา ซึ่งหากผู้เสนอราคารายต่ำสุดได้เสนอราคา ถูกต้องตรงตามรายการละเอียดและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารสอบราคา โดยเป็นราคาที่รวมภาษี ทุกชนิดแล้วและเป็นผู้เสนอราคารายต่ำสุดส่วนราชการก็สามารถรับราคากับผู้เสนอราคารายนั้นได้ โดยมีจำเป็นต้อง ทำการเปรียบเทียบกับราคากลางหลังหักภาษีมูลค่าเพิ่มกับผู้เสนอราคารายอื่นอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมบัญชีกลาง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๓๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๓๑ ๑๐๔๕