

สรุปคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ อพ. 82/2565

โอนงบไปให้คนอื่นทำ... ใครต้องจ่ายค่าค่างาน?

ไขข้อข้องใจเรื่องสิทธิรับเงินค่าตอบแทนผู้ควบคุมงานก่อสร้าง
พร้อมแนวทางปฏิบัติสำหรับหน่วยงานรัฐ



สรุปให้อ่านง่าย เข้าใจง่าย
โดย น้องเป็นธรรม

ปัญหาชวนปวดหัวของคนทำงานราชการ!

หลายหน่วยงานมักอ้างว่า
ไม่ได้ตั้งงบไว้ หรือ ไม่ได้เป็นคนแต่งตั้ง
แล้วแบบนี้ผู้ควบคุมงานจะอย่างไร?
ศาลปกครองสูงสุดมีคำตอบครับ!



หน่วยงาน A:
เจ้าของเงิน
(กรมพลศึกษา)



หน่วยงาน B:
ผู้รับโอนงบไปทำแทน
(จังหวัดนครศรีธรรมราช)



บุคคล C:
ผู้ควบคุมงาน
(ถูกแต่งตั้งโดยหน่วยงาน B)

เมื่อค่างานเสร็จ... C ต้องไปเบิกเงินค่าค่างานจากใคร? A หรือ B?

สรุปเหตุการณ์: เกิดอะไรขึ้นในคดีนี้?



ข้อพิพาท: ทำไมถึงไม่จ่ายเงิน?

กรมพลศึกษา (ผู้ถูกฟ้อง)

เราแค่โอนงบไปให้ผู้ว่าฯ ทำ

เราไม่ใช่คนออกคำสั่ง
แต่งตั้งผู้ควบคุมงาน

เราไม่ได้ตั้งงบสำหรับ
ค่าตอบแทนกรรมการไว้!



ผู้ควบคุมงาน (ผู้ฟ้องคดี)

ระเบียบคลังบอกว่า
เจ้าของงบประมาณ
ต้องเป็นคนจ่าย

สิทธิรับเงินเกิดจากกฎหมาย
ไม่ใช่ดุลพินิจที่ต้องร้องขอ

ทำหน้าที่จริง ต้องได้เงิน!

ศาลปกครองชั้นต้น **ยกฟ้อง** (เข้าข้างกรมฯ) ➡ แต่ศาลปกครองสูงสุด พิพากษากลับ!

หลักการที่ 1: ผู้โอนงบ ยังคงเป็น เจ้าของงบ

การโอนงบประมาณให้หน่วยงานอื่น เบิกแทนกัน
ไม่ได้เปลี่ยนสถานะความเป็นเจ้าของ!

เงินกระเป๋ใคร
คนนั้นคือเจ้าของ
แม้จะฝากคนอื่นไปจ่ายตลาดก็ตาม!
กรมฯ อ้างว่าไม่ได้ตั้งงบไว้ไม่ได้
เพราะเป็นหน้าที่ต้องบริหารจัดการเงินให้ถูกต้อง



กรมพลศึกษายังคงเป็น
ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณงานก่อสร้าง
ตามระเบียบกระทรวงการคลัง (ว.18)



จังหวัดนครศรีธรรมราชเป็นเพียง
ผู้ดำเนินการแทน ตามที่ได้รับมอบหมาย

หลักการที่ 2: การแต่งตั้งโดยผู้ว่าฯ = ทำแทนกรมฯ



เมื่อจังหวัดรับมอบหมายให้ทำสัญญาจ้างแทน
การที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมีคำสั่งแต่งตั้งผู้ควบคุมงาน
ถือว่า เป็นการแต่งตั้งแทนกรมพลศึกษา



✓ ผู้ฟ้องคดีจึงมีสถานะเป็น
ผู้ควบคุมงานที่ได้รับการแต่งตั้ง
จากส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ
ครบถ้วนตามเงื่อนไขของกฎหมายทุกประการ!

บทสรุป: กรมพลศึกษาในฐานะเจ้าของเงิน มีหน้าที่ ต้องเบิกจ่ายค่าตอบแทน ให้ผู้ควบคุมงาน! ปฏิเสธไม่ได้!

หลักการที่ 3: ทำงานจริงที่วัน ได้เงินแค่นั้น!



• เวลาคุมงานทั้งหมด: 320 วัน

• หักวันที่ผู้รับเหมาหยุดงาน

(ฝนตก 22 วัน + เทศกาล 8 วัน + ไม่ระบุสาเหตุ 1 วัน)

โดยไม่มีบันทึกว่าผู้คุมงานต้องเข้าไปแก้ปัญหา:

- 31 วัน

• คงเหลือวันที่ปฏิบัติหน้าที่จริง: 289 วัน

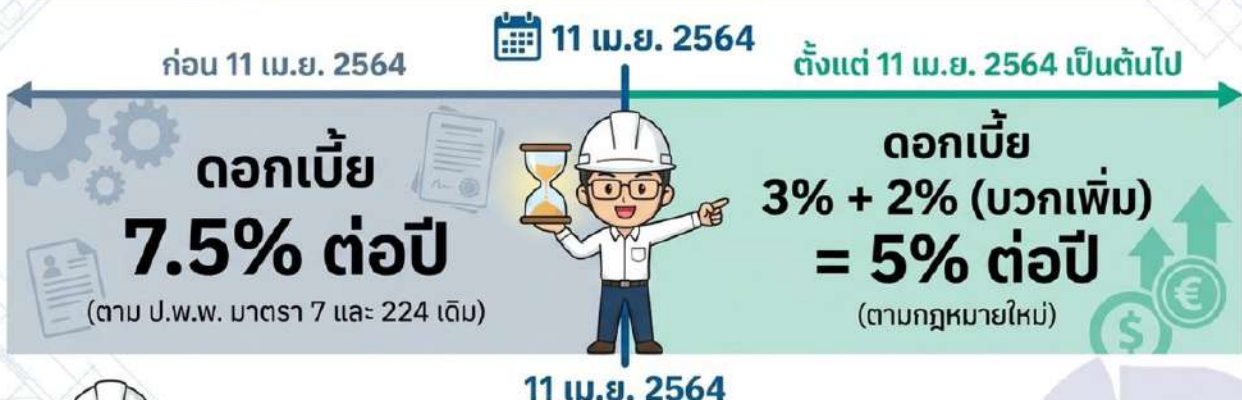
**289 วัน x 300 บาท/วัน
= 86,700 บาท / คน**



ข้อควรระวัง: ผู้ควบคุมงานต้องบันทึกรายงานให้ชัดเจน! หากเป็นวันหยุดงานแต่มีเหตุต้องเข้าไปแก้ปัญหาอุปสรรค ถึงจะมีสิทธิเบิกเงินในวันนั้นได้ (ถ้าเขียนแค่ว่า ฝนตก/หยุด จะเบิกไม่ได้)

หลักการที่ 4: เบี้ยวหนี้ ต้องจ่ายดอกเบี้ย! (อัปเดตกฎหมายใหม่)

เมื่อหน่วยงานรัฐไม่ยอมจ่าย ถือว่า **ผิดนัดชำระหนี้** ต้องเสียดอกเบี้ยให้ผู้ควบคุมงานนับแต่วันฟ้องคดี



ข้อนี้สำคัญมากสำหรับฝ่ายบัญชีหน่วยงานรัฐ! การคำนวณดอกเบี้ยจ่ายชดเชยต้องแบ่งช่วงเวลาและใช้อัตราตามกฎหมายใหม่ให้ถูกต้องนะครับ

สรุปบทบาท: ใครต้องทำอะไร? (The Working Ecosystem)



แนวทางปฏิบัติราชการ (Checklist กันพลาด!)



ความเป็นธรรม เกิดขึ้นได้ เมื่อรัฐปฏิบัติตามกฎหมาย



คดีนี้เป็นบรรทัดฐานสำคัญที่ยืนยันว่า ขวัญและกำลังใจของคนทำงานเป็นสิ่งสำคัญ

กฎหมายและระเบียบกระทรวงการคลังมุ่งหวังให้ผู้ควบคุมงานตั้งใจทำงานและป้องกันการทุจริต
เมื่อเจ้าหน้าที่รัฐปฏิบัติหน้าที่อย่างถูกต้องต้องเติมกำลังใจ
หน่วยงานของรัฐในฐานะเจ้าของงบประมาณก็ต้องรับผิดชอบดูแลสิทธิประโยชน์ของพวกเขาอย่างเต็มที่เช่นกัน

ศึกษารายละเอียดคำพิพากษานับเต็มได้ที่: คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ อพ. 82/2565