

 สร้างถนนความหนาไม่เป็น
ไปตามสัญญา สั่งแก้แต่ไม่แก้
ผู้ว่าจ้างบอกเลิกสัญญา ผู้รับ
จ้างถูกเป็นผู้ทำงาน ถนนใช้
งานได้ จ่ายค่าแห่งการงาน





ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/ ๓๖๕๗๖

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับค่าปรับงานก่อสร้าง

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ ที่ ขย ๕๑๐๐๘.๓/๒๔๔๓ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ (อบจ. ชัยภูมิ) แจ้งว่า อบจ. ชัยภูมิ ในฐานะ “ผู้ว่าจ้าง” ได้ทำสัญญาจ้างเหมาทำนุบำรุงพื้นที่ส่วนจำกัด หินนันทชัย ในฐานะ “ผู้รับจ้าง” ดำเนินงานโครงการก่อสร้างถนน คสล. สายทางบ้านโนนศิลา หมู่ที่ ๔ ต.หลุบคา - บ้านหินกองเหนือ หมู่ที่ ๒ ต.บ้านขาม อ.แก้งคร้อ จ.ชัยภูมิ ขนาดกว้าง ๕ เมตร ความยาว ๓๔๘ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร หรือพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๑,๗๔๐ ตารางเมตร พร้อมถมดินเกลี่ยเรียบไหล่ทางกว้างข้างละ ๐.๒๐ เมตร ค่าจ้าง ๖๔๘,๐๐๐ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๓๐๐/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๒ ประกอบบันทึกต่อท้ายสัญญาลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ ขยายระยะเวลาการก่อสร้างให้กับผู้รับจ้างถึงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เนื่องจากสถานที่ก่อสร้างไม่พร้อมดำเนินการ โดยผู้รับจ้างได้ดำเนินการจ้างและส่งมอบงานจ้างให้กับ อบจ. ชัยภูมิ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒ จากนั้นในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๒ คณะกรรมการตรวจการจ้างพร้อมด้วยช่างผู้ควบคุมงาน ได้ตรวจสอบงานก่อสร้างโดยวัดความกว้างได้ ๕.๐๐ เมตร วัดความยาวได้ ๓๔๘.๐๐ เมตร และได้สุ่มเจาะความหนาของถนน คสล. ดังกล่าว จำนวน ๔ จุด ปรากฏว่า งานก่อสร้างถนน คสล. บางจุดที่ทำการเจาะมีความหนาของถนน คสล. น้อยกว่า ๐.๑๕ เมตร ซึ่งไม่เป็นไปตามข้อกำหนดในรูปแบบการก่อสร้าง คณะกรรมการตรวจรับพัสดุและผู้ควบคุมงาน จึงได้แจ้งให้ตัวแทนผู้รับจ้างได้รับทราบและให้ทำการแก้ไขงานก่อสร้างให้ถูกต้องเป็นไปตามรูปแบบรายการและตามหลักวิชาช่าง แต่ปรากฏว่า ผู้รับจ้างไม่เห็นด้วยและขอให้มีการตรวจสอบความหนาของถนนใหม่อีกครั้ง อบจ. ชัยภูมิ จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าว พร้อมเชิญหน่วยงานแขวงทางหลวงชนบทชัยภูมิ ให้ทำการเจาะตรวจสอบถนนดังกล่าวอีกครั้ง ผลปรากฏว่า ถนนดังกล่าวมีบางจุดที่ทำการเจาะความหนาของถนนน้อยกว่า ๐.๑๕ เมตร ซึ่งไม่เป็นไปตามแบบแปลนกำหนด ดังนั้น อบจ. ชัยภูมิ จึงได้แจ้งยืนยันให้ผู้รับจ้างดำเนินแก้ไขงานจ้างตรงจุดบริเวณที่มีความหนาน้อยกว่า ๐.๑๕ เมตร แต่ผู้รับจ้างไม่ดำเนินการ โดยผู้รับจ้างเสนอให้ อบจ. ชัยภูมิ ปรับลดค่างาน และเบิกจ่ายเงินตามค่างานที่ปรับลดลง ซึ่ง อบจ. ชัยภูมิ ไม่อาจจะดำเนินการตามข้อเสนอของผู้รับจ้างได้ จึงได้แจ้งยืนยันให้ผู้รับจ้างดำเนินการแก้ไขงานให้เป็นไปตามแบบแปลนและสัญญากำหนด แต่ผู้รับจ้างก็ยังไม่ดำเนินการ กระทั่งเลยกำหนดสัญญาและมีค่าปรับเกินร้อยละ ๑๐ ของเงินค่าจ้าง อบจ. ชัยภูมิ จึงได้แจ้งให้ผู้รับจ้างแก้ไขงานเป็นครั้งสุดท้าย และให้ผู้รับจ้างยืนยันรับผิดชอบค่าปรับที่เกิดขึ้นโดยไม่มีเงื่อนไข แต่ผู้รับจ้างไม่ยินยอมรับผิดชอบค่าปรับที่เกิดขึ้น

/และ ...

และไม่ขอแก้ไขงานแต่อย่างใด ดังนั้น ในวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ จึงได้สั่งการให้บอกเลิกสัญญาจ้าง คืบหลักประกันสัญญาแก่ผู้รับจ้าง และให้จ่ายเงินค่าจ้างแก่ผู้รับจ้างตามงานที่ได้ดำเนินการไปจริง เป็นเงิน ๕๙๔,๐๐๐ บาท พร้อมแจ้งให้ผู้รับจ้างเป็นผู้ที่งานราชการ อบจ. ชัยภูมิ จึงขอหาหรือว่า กรณีที่ อบจ. ชัยภูมิ ได้ดำเนินการปรับผู้รับจ้าง ตามข้อเท็จจริงดังกล่าว เป็นเวลาจำนวน ๑๑๙ วัน เป็นเงินค่าปรับจำนวน ๗๗,๑๑๒ บาท นั้น ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๑ กำหนดว่า “กรณีที่มีสัญญาหรือข้อตกลงได้ครบกำหนดส่งมอบแล้ว และมีค่าปรับเกิดขึ้น ให้หน่วยงานของรัฐ แจ้งการเรียกค่าปรับตามสัญญาหรือข้อตกลงจากคู่สัญญาก่อนใน ๗ วันทำการ นับถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบ และเมื่อคู่สัญญาได้ส่งมอบพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐบอกสงวนสิทธิการเรียกค่าปรับในขณะที่รับมอบพัสดุนั้นด้วย” โดยในการคิดค่าปรับนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องคิดค่าปรับนับถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบงานตามสัญญา จนถึงวันที่ผู้รับจ้างส่งมอบงานถูกต้องครบถ้วนตามสัญญา หรือวันที่หน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญา กรณีตามข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ (อบจ. ชัยภูมิ) ได้ทำสัญญาจ้างเหมา กับห้างหุ้นส่วนจำกัด หินันท์ชัย ดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายทางบ้านโนนศิลา หมู่ที่ ๔ ต.หลุบคา - บ้านหินกองเหนือ หมู่ที่ ๒ ต.บ้านขาม อ.แก้งคร้อ จ.ชัยภูมิ เป็นเงินจำนวน ๖๔๘,๐๐๐ บาท ตามสัญญาจ้าง เลขที่ ๓๐๐/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๒ โดยมีการขยายระยะเวลาการก่อสร้างให้กับผู้รับจ้าง ไปถึงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ซึ่งเงื่อนไขในสัญญาจ้างฯ ข้อ ๑๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “หากผู้รับจ้าง ไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาและผู้ว่าจ้างยังมีได้บอกเลิกสัญญา ผู้รับจ้างจะต้อง ชำระค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้างเป็นจำนวนเงินวันละ ๖๔๘.๐๐ บาท (หกร้อยสี่สิบแปดบาทถ้วน) และจะต้องชำระ ค่าใช้จ่ายในการควบคุมงาน (ถ้ามี) ในเมื่อผู้ว่าจ้าง ต้องจ้างผู้ควบคุมงานอีกต่อหนึ่งเป็นจำนวนเงิน วันละ บาท (.....) นับถัดจากวันที่ครบกำหนดเวลาแล้วเสร็จของงานตามสัญญา หรือวันที่ผู้ว่าจ้างได้ขยายเวลาทำงานให้ จนถึงที่ทำงานแล้วเสร็จจริง นอกจากนี้ ผู้รับจ้างยอมให้ผู้ว่าจ้าง เรียกค่าเสียหายอันเกิดขึ้นจากการที่ผู้รับจ้างทำงานล่าช้าเฉพาะส่วนที่เกินกว่าจำนวนค่าปรับและค่าใช้จ่าย ดังกล่าวได้อีกด้วย” วรรคสอง กำหนดว่า “ในระหว่างที่ผู้ว่าจ้างยังมีได้บอกเลิกสัญญานั้น หากผู้ว่าจ้างเห็นว่า ผู้รับจ้าง จะไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาต่อไปได้ ผู้ว่าจ้างจะใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาและใช้สิทธิตามข้อ ๑๘ ก็ได้ และถ้าผู้ว่าจ้างได้แจ้งข้อเรียกร้องไปยังผู้รับจ้างเมื่อครบกำหนดเวลาแล้วเสร็จของงานขอให้ชำระค่าปรับแล้ว ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะปรับผู้รับจ้างจนถึงวันบอกเลิกสัญญาได้อีกด้วย” และข้อ ๑๘ สิทธิของผู้ว่าจ้างภายหลังบอกเลิก สัญญา วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในกรณีที่ผู้ว่าจ้างบอกเลิกสัญญา ผู้ว่าจ้างอาจทำงานนั้นเองหรือว่าจ้างผู้อื่น ให้ทำงานนั้นต่อจนแล้วเสร็จก็ได้ ผู้ว่าจ้างหรือผู้ที่รับจ้างทำงานนั้นต่อมีสิทธิใช้เครื่องใช้ในการก่อสร้าง สิ่งที่สร้างขึ้นชั่วคราวสำหรับงานก่อสร้าง และวัสดุต่าง ๆ ซึ่งเห็นว่าจะต้องสงวนเอาไว้เพื่อการปฏิบัติงาน ตามสัญญา ตามที่จะเห็นสมควร” วรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีดังกล่าว ผู้ว่าจ้างมีสิทธิรับหรือบังคับ จากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาทั้งหมด หรือบางส่วนตามแต่จะเห็นสมควร นอกจากนั้น ผู้รับจ้าง จะต้องรับผิดชอบในค่าเสียหายซึ่งเป็นจำนวน เกินกว่าหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญา รวมทั้งค่าใช้จ่าย ที่เพิ่มขึ้น ในการทำงานนั้นต่อให้แล้วเสร็จตามสัญญา ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานเพิ่ม (ถ้ามี)

ซึ่งผู้ว่าจ้างจะหักเอาจากเงินประกันผลงานหรือจำนวนเงินใด ๆ ที่จะจ่ายให้แก่ผู้รับจ้างก็ได้” ต่อมาทางฯ ได้ส่งมอบงานจ้างเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒ โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุพร้อมด้วยช่างผู้ควบคุมงาน ได้ตรวจสอบงานก่อสร้างและได้สุ่มเจาะความหนาของถนนดังกล่าว จำนวน ๔ จุด พบว่า งานก่อสร้าง ถนน คสล. บางจุดที่ทำการเจาะ มีความหนาของถนน คสล. น้อยกว่า ๐.๑๕ เมตร ซึ่งไม่เป็นไปตามข้อกำหนด ในรูปแบบการก่อสร้าง และ อบจ. ชัยภูมิ ได้แจ้งให้ผู้รับจ้างดำเนินการแก้ไขงานจ้างตรงจุดบริเวณที่มีความหนา น้อยกว่า ๐.๑๕ เมตร แต่ผู้รับจ้างไม่ดำเนินการ อบจ. ชัยภูมิ จึงได้มีหนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ ที่ ขย ๕๑๐๑๐.๑/๒๕๘๑ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ บอกลีกสัญญากับทางฯ ดังนั้น จึงพิจารณาได้ว่า เมื่อ อบจ. ชัยภูมิ ได้ใช้สิทธิบอกลีกสัญญากับทางฯ แล้ว อบจ. ชัยภูมิ ย่อมมีสิทธิคิดค่าปรับตามสัญญาได้ ตั้งแต่วันถัดจากวันครบกำหนดตามสัญญาจนถึงวันบอกลีกสัญญาตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๘๑ ประกอบเงื่อนไข สัญญา ข้อ ๑๗ และสิทธิของผู้ว่าจ้างภายหลังบอกลีกสัญญาตามข้อ ๑๘ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาส คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖