

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๑๑๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๓ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหารื้อเกี่ยวกับการบริหารสัญญา

เรียน นายกองคการบริหารส่วนตำบลแม่ลา

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลา ที่ สท ๗๑๗๐๑/๔๑๙ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลา (อบต. แม่ลา) อำเภอบางระจัน จังหวัดสิงห์บุรี แจ้งว่า อบต. แม่ลา ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อดำเนินโครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากครั้งที่ ๑ โครงการขุดลอกหนองอ้อ หมู่ที่ ๕ ตำบลแม่ลา อำเภอบางระจัน จังหวัดสิงห์บุรี เป็นเงินจำนวน ๑,๒๒๐,๐๐๐ บาท โดย อบต. แม่ลา ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด อมรชัยรุ่งเรืองก่อสร้าง ดำเนินการการขุดลอกหนองอ้อ หมู่ที่ ๕ ตำบลแม่ลา อำเภอบางระจัน จังหวัดสิงห์บุรี โดยวิธีคัดเลือก ตามสัญญาเลขที่ ๖/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นเงินจำนวน ๑,๒๑๗,๐๐๐ บาท เริ่มสัญญาวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๔ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๔ ต่อมาวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ กรมป่าไม้ได้เข้าทำการตรวจยึดเครื่องมือ และจับกุมคนงานของห้างฯ รวมถึงมีการแจ้งข้อกล่าวหาการกระทำของบุคคลที่อยู่ในพื้นที่เกิดเหตุ และผู้เกี่ยวข้อง อบต. แม่ลา จึงได้แจ้งให้ห้างฯ หยุดดำเนินงานตั้งแต่วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เป็นต้นไป และหาหรือกรณีดังกล่าวไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกรมป่าไม้เข้าตรวจยึดเครื่องมือและจับกุมคนงานของห้างฯ แล้วนำส่งให้พนักงานสอบสวนสถานีตำรวจภูธรบางระจันเพื่อดำเนินการตามกฎหมาย และจังหวัดสิงห์บุรี ได้หาหรือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้ว ต่อมาคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้มีบันทึกข้อความ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง การบริหารสัญญาโครงการขุดลอกหนองอ้อฯ ได้คิดค่างานที่ห้างฯ ได้ดำเนินการไปแล้ว เป็นเงินจำนวน ๒๓๕,๐๑๓.๕๙ บาท และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ประสานงานกับคลังจังหวัดสิงห์บุรี และท้องถิ่นจังหวัดสิงห์บุรี แล้วทำบันทึกข้อความ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง ขออนุมัติแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาจ้างก่อสร้าง ข้อ ๑๗ ค่าปรับ โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุเสนอให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา และยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๒ โดยการกำหนดอัตราค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายหลังห้างฯ ได้ขอส่งมอบงานเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ แต่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุไม่สามารถตรวจรับงานได้ เนื่องจากรายละเอียดไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญา และนายกองคการบริหารส่วนตำบลแม่ลา ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้แก่ห้างฯ ได้ กรณีดังกล่าว อบต. แม่ลา ยังไม่ได้บอกเลิกสัญญา เนื่องจากคดียังไม่สิ้นสุด

ประกอบกับ ...

ประกอบกับได้แก้ไขสัญญาให้ค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ ตามมาตรการฯ แล้ว คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ได้ทำบันทึกข้อความกรณีการแก้ไขสัญญาในส่วนของอัตราค่าปรับให้เป็นร้อยละ ๐ แต่ทั้งนี้ อ้างเหตุผล ไม่ตรงกับความเป็นจริง เพื่อให้มีการเปลี่ยนแปลงและนำไปสู่การแก้ไขสัญญา อบต. แม่ลา เกรงว่า จะเข้าข่ายทำเอกสารเท็จ จึงขอหารือว่า จะสามารถบริหารสัญญานี้ให้เป็นไปตามระเบียบฯ อย่างไร เพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็น มีความเห็นดังนี้

๑. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒.๑ กำหนดว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศ สถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียว หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐” ข้อ ๑.๒.๒ กำหนดว่า “สัญญาฯ ที่ได้ลงนาม หลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียว หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย หลังวันที่ประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าว มีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญาฯ จนถึงก่อนวันที่ มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ” และข้อ ๒ การดำเนินการ ของหน่วยงานของรัฐ กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือแจ้งเวียนฉบับนี้ไปใช้ในการแก้ไขสัญญาฯ ให้สอดคล้องกันต่อไป” และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๑ กำหนดว่า “แก้ไขระยะเวลาตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ดังนี้ ข้อ ๑.๑ การสิ้นสุดการนับระยะเวลา การได้อัตราค่าปรับร้อยละ ๐ ตามข้อ ๑.๑.๒ - ข้อ ๑.๑.๖ และข้อ ๑.๒.๑ - ข้อ ๑.๒.๓ จากเดิม “จนถึงวันก่อน ที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ” เป็น “ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕” โดยมาตรการฯ ได้ยกเว้น กรณีสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายหรือได้มีการส่งมอบงาน งวดสุดท้ายแต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ซึ่งมาตรการฯ มีเจตนารมณ์เพื่อเป็น การแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจากผลกระทบการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามแนวทาง ที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งหากการดำเนินการตามสัญญาอยู่ในช่วง ของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และสัญญามีค่าปรับเกิดขึ้น โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์

และเงื่อนไข ...

และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือตามมาตราฯ หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย
ทั้ง ๒ ฉบับ ไปใช้ในการแก้ไขสัญญาได้ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓) โดยไม่จำเป็นต้องรอผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์ขอใช้สิทธิและไม่ต้องใช้เอกสาร
หลักฐานใดในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือตามมาตราฯ แต่อย่างใด

๒.กรณีตามข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลา (อบต. แม่ลา)
ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด อมรชัยรุ่งเรืองก่อสร้าง ดำเนินการขุดลอกหนองอ้อ หมู่ที่ ๕ ตำบลแม่ลา
อำเภอบางระจัน จังหวัดสิงห์บุรี โดยวิธีคัดเลือก ตามสัญญาเลขที่ ๖/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๔
เป็นเงินจำนวน ๑,๒๑๗,๐๐๐ บาท เริ่มสัญญาวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๔ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๔
ภายหลังการลงนามในสัญญา ห้างฯ ไม่สามารถส่งมอบงานตามที่กำหนดในสัญญา ประกอบกับกรมป่าไม้
เข้าตรวจยึดเครื่องมือและจับกุมคนงานของห้างฯ แล้วนำส่งให้พนักงานสอบสวนสถานีตำรวจภูธรบางระจัน
เพื่อดำเนินการตามกฎหมาย ต่อมา อบต. แม่ลา ได้มีบันทึกแนบท้ายสัญญาลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕
เพื่อแก้ไขอัตราค่าปรับจากเดิมให้เป็นอัตราร้อยละ ๐ ตามมาตราฯ ภายหลังห้างฯ ได้ขอส่งมอบงาน
เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ กรณีนี้จึงเป็นสัญญาที่ได้ลงนามภายหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓
ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และยังไม่ได้มีการตรวจรับงานงวดสุดท้ายถูกต้องตามข้อกำหนดในสัญญา สัญญาดังกล่าว
จึงอยู่ในข่ายได้รับความช่วยเหลือตามมาตราฯ ดังนั้น เมื่อ อบต. แม่ลา ดำเนินการแก้ไขสัญญาโดยการกำหนด
อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ตามมาตราฯ แล้ว ต้องปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๔๕๕ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕
เรื่อง มาตราการเร่งรัดการปฏิบัติงานสำหรับสัญญาที่ได้รับการช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กมล หันตติมา

(นางสาวกมลยา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖