

รวมข้อต่อบหารือ
คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
ประจำเดือนเมษายน 2562

เลขหนังสือ	ลงวันที่	เรื่อง	ประเภท
ที่ กค (กวจ) 0405.2/16743	18 เมษายน 2562	ข้อหารือแนวทางการก าหนดเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานในสัญญาจ้างก่อสร้าง	ข้อวินิจฉัย ข้อหารือ
ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/16645	17 เมษายน 2562	ข้อหารือการส่งมอบเทคโนโลยีพลังงานระดับชุมชน ในโครงการเพิ่มสมรรถนะด้านการบริหารและการพลังงานครบวงจรในชุมชนระดับต าบลและวิสาหกิจชุมชน	ข้อวินิจฉัย ข้อหารือ
ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/16641	17 เมษายน 2562	ข้อหารือการเบิกจ่ายค่าอาหารกลางวัน อาหารเสริม (นม) ของศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียน	ข้อวินิจฉัย ข้อหารือ
ด่วนที่สุด ที่ (กวจ) 0405.2/16104	10 เมษายน 2562	ข้อหารือเกี่ยวกับค่าน ้ำมันเชื้อเพลิงรถยนต์และเรือ ในการปฏิบัติงานพื้นที่ทางทะเล	ข้อวินิจฉัย ข้อหารือ
ที่ กค (กวจ) 0405.2/16101	10 เมษายน 2562	ข้อหารือแนวทางการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	ข้อวินิจฉัย ข้อหารือ
ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/16112	10 เมษายน 2562	การขออนุมัติผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โดยขอให้สัญญาามีผลย้อนหลัง	ข้อวินิจฉัย ข้อหารือ
ที่ กค (กวจ) 0405.2/015891	9 เมษายน 2562	ข้อหารือการจัดท าสัญญากรณีจัดซื้อโดยตรงจากต่างประเทศ	ข้อวินิจฉัย ข้อหารือ
ที่ กค (กวจ) 0405.2/15231	4 เมษายน 2562	ข้อหารือการพิจารณาคุณสมบัติและผลงานของผู้ยื่นข้อเสนอราคา	ข้อวินิจฉัย ข้อหารือ
ที่ กค (กวจ) 0405.2/15227	4 เมษายน 2562	ข้อหารือแนวทางปฏิบัติในการจัดซื้อเสาหลักกั้น าทายางพารา	ข้อวินิจฉัย ข้อหารือ
ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/15230	4 เมษายน 2562	ข้อหารือพิจารณาอุทธรณ์การจัดซื้อจัดจ้าง	ข้อวินิจฉัย ข้อหารือ

ที่มา : www.gprocurement.go.th

รวบรวมโดย
อธิวัฒน์ โยอาศรี
ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาระบบพัสดุ
กองพัสดุ



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๖๖๗๔๓

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๖๗ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อหาหรือแนวทางการกำหนดเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานในสัญญาจ้างก่อสร้าง

เรียน อธิบดีกรมทางหลวง

อ้างถึง หนังสือกรมทางหลวง ที่ กค ๐๖๐๐๔/๗๓๔๑ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมทางหลวง แจ้งว่า การกำหนดเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานในการจัดทำสัญญาจ้างก่อสร้างของกรมฯ ไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการปฏิบัติงาน เนื่องจากสัญญาส่วนใหญ่ของกรมฯ เป็นงานแบบราคาต่อหน่วย (Unit Cost) กำหนดให้ส่งผลงานก่อสร้างเป็นรายเดือน ซึ่งไม่อาจทราบได้ว่า ผู้รับจ้างจะส่งงานแต่ละเดือนเป็นจำนวนเงินเท่าใด ดังนั้น ในการกำหนดให้ผู้รับจ้างมีสิทธิขอเงินประกันผลงานคืนได้โดยนำหนังสือค้ำประกันมาวางแทน เมื่อหลักประกันผลงานถูกหักไว้เป็นจำนวนเงินไม่สามารถประมาณการได้ชัดเจนและการคืนเงินประกันผลงาน และ/หรือหนังสือค้ำประกันธนาคารจะคืนให้ผู้รับจ้างพร้อมกับการจ่ายเงินงวดสุดท้าย กรณีงานก่อสร้างที่มีระยะเวลาตามสัญญายาวนาน ทำให้ผู้รับจ้างหักทวงว่าไม่เป็นธรรม และทำให้ขาดเงินทุนหมุนเวียนที่จะนำไปใช้ในการปฏิบัติงานตามสัญญาได้ ดังนั้น เพื่อให้การกำหนดเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานตามสัญญาจ้างก่อสร้างของกรมฯ สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการปฏิบัติงาน เกิดความเป็นธรรม และไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ กรมฯ จึงขอหาหรือว่างานที่อยู่ระหว่างรอลงนามสัญญา และงานของปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เป็นต้นไป กรมฯ สามารถกำหนดเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานในสัญญาจ้างก่อสร้าง ตามความในข้อ ๖ ของตัวอย่างสัญญาจ้างที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) กำหนดไว้ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “หน่วยงานของรัฐต้องทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด ทั้งนี้ แบบสัญญานั้นให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย” วรรคสอง บัญญัติว่า “การทำสัญญารายใดถ้าจำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการแตกต่างไปจากแบบสัญญาตามวรรคหนึ่ง โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในแบบสัญญาและไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียเปรียบ ก็ให้กระทำได้ เว้นแต่หน่วยงานของรัฐเห็นว่าจะมีปัญหาในทางเสียเปรียบหรือไม่รัดกุมพอ ก็ให้ส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน” และวรรคสาม บัญญัติว่า “ในกรณีที่ไมอาจทำสัญญาตามแบบสัญญาตามวรรคหนึ่งได้ และจำเป็นต้องร่างสัญญาขึ้นใหม่ ให้ส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน เว้นแต่การทำสัญญาตามแบบที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้เคยให้ความเห็นชอบมาแล้ว ก็ให้กระทำได้”

/๒. ...

๒. จากหลักการข้างต้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมทางหลวงมีความประสงค์จะกำหนดเงื่อนไขในสัญญาจ้างก่อสร้าง จากเดิม “คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้กำหนดเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานไว้ดังนี้

ข้อ ๖ การหักเงินประกันผลงาน

ในการจ่ายเงินค่าจ้างให้แก่ผู้รับจ้างแต่ละงวด ผู้ว่าจ้างจะหักเงินจำนวนร้อยละ... (...) ของเงินที่ต้องจ่ายในงวดนั้นเป็นประกันผลงาน ในกรณีที่เงินประกันผลงานถูกหักไปแล้วเป็นจำนวนเงินไม่ต่ำกว่า ... บาท (...) ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอเงินประกันผลงานคืน โดยนำหนังสือคำประกันของธนาคารหรือหนังสือคำประกันอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งออกโดยธนาคารภายในประเทศมามอบให้ผู้ว่าจ้างเพื่อเป็นหลักประกันแทนมิได้

ผู้ว่าจ้างจะคืนเงินประกันผลงาน และ/หรือหนังสือคำประกันของธนาคารดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง โดยไม่มีดอกเบี้ยให้แก่ผู้รับจ้างพร้อมกับการจ่ายเงินค่าจ้างงวดสุดท้าย” เป็น

“ข้อ ๖ การหักเงินประกันผลงาน ในการจ่ายเงินให้แก่ผู้รับจ้างแต่ละงวด ผู้ว่าจ้างจะหักเงินจำนวนร้อยละ ... ของเงินที่ต้องจ่ายในงวดนั้น เพื่อเป็นประกันผลงานในกรณีที่เงินประกันผลงานจะต้องถูกหักไว้ทั้งสิ้นไม่ต่ำกว่า ๖ เดือน (สำหรับสัญญาที่เป็นราคาต่อหน่วย) หรือจำนวน ... บาท (สำหรับสัญญาที่เป็นราคาเหมารวม) ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอเงินประกันผลงานคืน โดยผู้รับจ้างจะต้องวางหนังสือคำประกันของธนาคาร ซึ่งออกโดยธนาคารภายในประเทศ มาวางไว้ต่อผู้ว่าจ้างเพื่อเป็นหลักประกันแทนก็ได้”

ผู้ว่าจ้างจะคืนเงินประกันผลงาน และ/หรือหนังสือคำประกันของธนาคารดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง ให้แก่ผู้รับจ้างพร้อมกับการจ่ายเงินงวดสุดท้าย”

กรณีดังกล่าว หากกรมฯ มีความประสงค์จะกำหนดเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานตามตัวอย่างสัญญาจ้างก่อสร้างที่ กวพ. ได้กำหนดไว้ ถ้าจำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการแตกต่างไปจากแบบสัญญาที่คณะกรรมการนโยบายจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนด ตามมาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฯ โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในแบบสัญญาหรือไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียเปรียบอยู่ยมนอยู่ในดุลพินิจของกรมฯ ที่จะกระทำได้ เว้นแต่กรมฯ เห็นว่า จะมีปัญหาในทางเสียเปรียบหรือไม่รัดกุมพอ ก็ให้ส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิดา รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๖๖๕๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๖๗ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอรื้อหรือการส่งมอบเทคโนโลยีพลังงานระดับชุมชน ในโครงการเพิ่มสมรรถนะด้านการบริหาร
และจัดการพลังงานครบวงจรในชุมชนระดับตำบลและวิสาหกิจชุมชน

เรียน ปลัดกระทรวงพลังงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๒/๗๖๙ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ ด่วนที่สุด
ที่ พน ๐๒๐๒/๑๐๔๖ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ และ ที่ พน ๐๒๐๒/๗๖ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงพลังงาน แจ้งว่า ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐
เพื่อดำเนินงานโครงการเพิ่มสมรรถนะด้านการบริหารและจัดการพลังงานครบวงจรในชุมชนระดับตำบล
และวิสาหกิจชุมชน หมดวงบรายจ่ายอื่น ในวงเงิน ๗๐,๘๖๒,๐๐๐ บาท ต่อมากระทรวงฯ ได้ขอเปลี่ยนแปลง
การเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ แผนงานบูรณาการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน
ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม จากงบรายจ่ายอื่น ซึ่งเบิกจ่ายในลักษณะงบรายจ่ายอื่น ในวงเงิน ๑๙,๐๘๙,๓๐๐ บาท
มาเบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น ซึ่งเบิกจ่ายในลักษณะงบเงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อให้ตรงตามวัตถุประสงค์
ของโครงการฯ และตามหลักการจำแนกงบประมาณรายจ่ายกับสำนักงานงบประมาณ กระทรวงฯ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ กระทรวงฯ ได้เปลี่ยนแปลงงบประมาณในส่วนของการจัดหา
เป็นงบรายจ่ายอื่น เบิกจ่ายในลักษณะงบเงินอุดหนุนทั่วไปแล้วนั้น หากดำเนินการจัดหาเทคโนโลยีพลังงาน
ระดับชุมชน โดยสำนักงานพลังงานจังหวัดได้แล้ว จะสามารถส่งมอบเทคโนโลยีพลังงานดังกล่าว ให้กับ
กลุ่มเป้าหมาย (อปท. กลุ่มวิสาหกิจ กลุ่มอาชีพ หรือบุคคลที่เข้าร่วมโครงการฯ) ได้หรือไม่ หรือจะมีแนวทาง
การปฏิบัติอย่างไรที่ไม่ขัดต่อระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. หากในปีงบประมาณต่อไป การจัดหาเทคโนโลยีหากตั้งงบเบิกจ่ายในลักษณะรายจ่ายอื่น
เช่นเดิม เมื่อดำเนินการจัดหาแล้วเสร็จจะสามารถส่งมอบเทคโนโลยีให้กลุ่มเป้าหมาย (อปท. กลุ่มวิสาหกิจ
กลุ่มอาชีพ หรือบุคคลที่เข้าร่วมโครงการฯ) ได้หรือไม่ หรือจะมีแนวทางการปฏิบัติอย่างไรที่ไม่ขัดต่อระเบียบฯ
พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ เนื่องจากตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ กำหนดว่า “ระเบียบนี้ใช้บังคับแก่ส่วนราชการ ซึ่งดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุ
โดยใช้เงินงบประมาณ เงินกู้ และเงินช่วยเหลือ” ซึ่งข้อ ๕ ได้กำหนดคำนิยามของเงินงบประมาณไว้ หมายความว่า
“งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และเงินซึ่งส่วนราชการได้รับไว้โดยได้รับอนุญาต
จากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้ไม่ต้องส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ แต่ไม่รวมถึงเงินกู้
และเงินช่วยเหลือตามระเบียบนี้” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานงบประมาณได้มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงพลังงาน
ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๙/๗๒๖๗ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เรื่อง ขอเปลี่ยนแปลง

/ประเภท...

ประเภทการเบิกจ่ายงบประมาณของโครงการเพิ่มสมรรถนะด้านการบริหารและจัดการพลังงานครบวงจร ในชุมชนระดับตำบลและวิสาหกิจชุมชน ประจำปี ๒๕๖๐ อนุมัติให้กระทรวงพลังงานเปลี่ยนแปลงประเภทรายจ่าย ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ แผนงานบูรณาการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพ การใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โครงการเพิ่มสมรรถนะด้านการบริหารและจัดการพลังงาน ครบวงจรในชุมชนระดับตำบลและวิสาหกิจชุมชน รายการค่าใช้จ่ายในการเพิ่มสมรรถนะด้านการบริหาร และจัดการพลังงานครบวงจรในชุมชนระดับตำบลและวิสาหกิจชุมชน จากเดิมมาเป็นเบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น ซึ่งเบิกจ่ายในลักษณะงบเงินอุดหนุน ซึ่งโครงการฯ ดังกล่าวเป็นการดำเนินการโดยใช้จ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไป ที่มีลักษณะเป็นการจ่ายขาดให้หน่วยงานที่ได้รับไปดำเนินการตามวัตถุประสงค์ หากหน่วยงานที่ได้รับ งบประมาณโดยใช้จ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไปนั้น มิใช่ส่วนราชการที่อยู่ภายใต้บังคับระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก็จะต้องปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่หากหน่วยงานที่ได้รับ งบประมาณโดยใช้จ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไปนั้นเป็นส่วนราชการที่อยู่ภายใต้บังคับระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม การดำเนินการจัดหาพัสดุจนถึงการควบคุมและการจำหน่ายพัสดุ จะต้องปฏิบัติ ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. กรณีข้อหาข้อ ๒ หากตั้งงบเบิกจ่ายในลักษณะรายจ่ายอื่นเช่นเดิม เมื่อดำเนินการ จัดหาแล้วเสร็จจะสามารถส่งมอบเทคโนโลยีให้กลุ่มเป้าหมาย (อปท. กลุ่มวิสาหกิจ กลุ่มอาชีพ หรือบุคคล ที่เข้าร่วมโครงการฯ) ได้หรือไม่นั้น การตั้งงบเบิกจ่ายในลักษณะรายจ่ายอื่น ถือเป็นเงินงบประมาณ ตามนิยามความหมายของเงินงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑๕ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การจำหน่ายพัสดุไว้ว่า หลังจากส่วนราชการดำเนินการตรวจสอบพัสดุแล้ว ปรากฏว่า มีพัสดุหมดความจำเป็นในการใช้งานราชการ หรือหากใช้งานราชการต่อไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก และได้ดำเนินการสอบหาข้อเท็จจริงตามข้อ ๒๑๗ แล้ว ไม่ปรากฏตัวผู้ต้องรับผิดชอบ ส่วนราชการก็อาจจะจำหน่าย พักตร์ออกจากการควบคุมโดยวิธีอย่างหนึ่งอย่างใดในจำนวน ๔ วิธี ที่กำหนดไว้ โดยอยู่ในอำนาจของหัวหน้า หน่วยงานของรัฐที่จะเป็นผู้พิจารณาสั่งการตามความเหมาะสมดังที่ได้กำหนดไว้ โดยการจำหน่ายตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑๕ (๓) กล่าวคือ การโอน ให้โอนแก่หน่วยงานของรัฐ หรือองค์การสถานสาธารณกุศล ตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัษฎากร ทั้งนี้ ให้มีหลักฐานการส่งมอบไว้ต่อกันด้วย ดังนั้น หากพัสดุดังกล่าว ยังไม่หมดความจำเป็นหรือหากใช้ในราชการต่อไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก และกระทรวงฯ มีความประสงค์ จะโอนพัสดุ กระทรวงฯ จะต้องขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑๕ (๓) ในเรื่องการจัดจำหน่ายพัสดุดังกล่าวต่อคณะกรรมการวินิจฉัยเป็นรายกรณี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๔๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๖๖๔๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๖๗ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ข้าราชการเบิกจ่ายค่าอาหารกลางวัน อาหารเสริม (นม) ของศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียน

เรียน ปลัดกรุงเทพมหานคร

อ้างถึง หนังสือกรุงเทพมหานคร ด่วนที่สุด ที่ กท ๑๕๐๕/๓๓๕๐ ลงวัน ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรุงเทพมหานคร (กทม.) แจ้งว่า กทม. ได้จัดทำโครงการสนับสนุน ศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียนกรุงเทพมหานคร โดยให้เบิกจ่ายเงินเป็นค่าอาหารกลางวัน อาหารเสริม (นม) เนื่องจากศูนย์ฯ จัดตั้งขึ้นโดยชุมชนบริหารงาน โดยคณะกรรมการชุมชน อาสาสมัครผู้ดูแลเด็กเป็นผู้ที่ได้รับการคัดเลือกจากคณะกรรมการชุมชน มีวัตถุประสงค์เพื่อดูแลเด็กในชุมชนที่มีอายุตั้งแต่ ๒ ปี ถึงก่อนเข้ารับการศึกษาระดับชั้นประถมศึกษา ในสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน กทม. ให้การสนับสนุนค่าอาหารกลางวัน อาหารเสริม (นม) มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๗ ถึงปัจจุบัน ขณะนี้มีศูนย์ฯ รวม ๒๔๘ ศูนย์ มีเด็กจำนวน ๒๕,๒๐๓ คน สำหรับการเบิกจ่ายเงินสนับสนุนดำเนินการโดยสำนักงานเขตที่มีศูนย์ฯ ตั้งอยู่ โดยเบิกจ่ายแบบเหมาจ่ายรายหัว หัวละ ๒๐ บาท/คน/วัน จ่ายตามจำนวนเด็กจริงในแต่ละวัน และศูนย์ฯ เป็นผู้ดำเนินการซื้อนมและวัตถุดิบ มาประกอบอาหารเอง โดยต้องสำรองจ่ายเงินในการบริหารจัดการดังกล่าวไปก่อนแล้วจึงมาขอรับการสนับสนุนตามจำนวนเด็กในเดือนนั้นๆ จากสำนักงานเขต กทม. จึงขอหารือว่า ศูนย์ฯ จัดตั้งโดยชุมชน และไม่มีบุคลากรในสังกัด กทม. ปฏิบัติงานอยู่จะต้องดำเนินการจัดหาพัสดุตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรุงเทพมหานครได้จัดสรรเงินให้แก่คณะกรรมการชุมชน เพื่อไปใช้ในการจัดทำโครงการสนับสนุนศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียนกรุงเทพมหานคร ได้แก่ ค่าอาหารกลางวัน อาหารเสริม (นม) โดยคณะกรรมการชุมชนเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่ต้องการใช้ในการทำกิจกรรมด้วยตนเอง ซึ่งการจัดสรรเงินไปให้คณะกรรมการชุมชน โดยคณะกรรมการชุมชนมิใช่หน่วยงานของรัฐ กรณีดังกล่าวจึงไม่อยู่ภายใต้บังคับที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ ๖๖๖๐๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๖๐ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อหาหรือเกี่ยวกับค่าน้ำมันเชื้อเพลิงรถยนต์และเรือในการปฏิบัติงานพื้นที่ทางทะเล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดเพชรบุรี ด่วนที่สุด ที่ พบ ๐๐๑๗.๒/๑๐๓๕๔ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดเพชรบุรี แจ้งว่า จังหวัดฯ เป็นผู้เบิกแท่งงบประมาณของกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒ ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โครงการฟื้นฟูฐานทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒ วงเงินงบประมาณ ๒๐,๒๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๔ เป็นหน่วยดำเนินการ โดย ๑ ใน ๗ ของกิจกรรมที่ดำเนินการ คือ กิจกรรมคุ้มครองสัตว์ทะเลหายาก (วาฬบรูด้า โลมา และเต่า) เพื่อการอนุรักษ์และท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน โดยเรือตรวจการณ์ทางทะเล ในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร สมุทรสงคราม เพชรบุรี และประจวบคีรีขันธ์ โดยออกปฏิบัติงานในแต่ละจังหวัด จังหวัดละ ๑๒ ครั้งๆ ละ ๑๐ วัน ซึ่งผู้อำนวยการสำนักฯ ได้อนุญาตให้ข้าราชการเดินทางไปราชการ จำนวน ๑๔ คน เพื่อออกตรวจพื้นที่จังหวัดเพชรบุรี และประจวบคีรีขันธ์ โดยให้เบิกค่าใช้จ่ายเป็นค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก และค่าพาหนะ แต่เนื่องจากรายการค่าพาหนะเดินทางไปราชการ (ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับใช้กับพาหนะเดินทาง โดยใช้รถยนต์ และเรือตรวจการณ์ทางทะเล) เป็นเงินจำนวนมาก ซึ่งหัวหน้าหน่วยตรวจสอบในจังหวัดเพชรบุรี พิจารณาแล้วเห็นว่า จะต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่สำนักงานฯ เห็นว่า การปฏิบัติงานทางเรือนั้นจะมีการกิจออกสำรวจ ตรวจสอบ กำกับดูแลการใช้ประโยชน์ของทรัพยากรทางทะเล เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานทางเรือไม่สามารถกำหนดระยะเวลา พื้นที่ในการเติมน้ำมันเชื้อเพลิงเรือได้แน่นอน เนื่องจากการปฏิบัติงานทางเรือนั้นขึ้นอยู่กับองค์ประกอบหลายด้าน ไม่ว่าจะเป็นสภาพภูมิอากาศ คลื่นลม กระแสน้ำ และการได้รับแจ้งข่าวของผู้กระทำความผิดจากเครือข่ายอาสาสมัคร และพลเมืองดี หรือหน่วยงานราชการอื่นๆ รวมถึงการไล่ติดตามเรือประมงที่สุ่มเสี่ยงหรือมีพฤติกรรมต้องสงสัยในการทำผิดกฎหมาย อีกทั้งเรือมีความจุของถังน้ำมันเชื้อเพลิงได้เพียง ๔๕๐ ลิตร อัตราสิ้นเปลืองของน้ำมันเชื้อเพลิงอยู่ที่ชั่วโมงละ ๕๕ ลิตร เมื่อน้ำมันเชื้อเพลิงใกล้จะหมดเจ้าหน้าที่จะนำเรือเข้าฝั่งพื้นที่ใกล้เคียง เพื่อเติมน้ำมันเชื้อเพลิงและนำเรือออกปฏิบัติงานต่อไป จึงเข้าลักษณะการเดินทางไปราชการ จังหวัดฯ จึงขอหารือแนวทางปฏิบัติในกรณีดังกล่าวว่า จะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือสามารถถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๖๐ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๔ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๑ ข้อ ๓ การจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงในการเดินทางไปราชการจึงไม่จำเป็นต้องถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดเพชรบุรีได้ดำเนินโครงการฟื้นฟูฐานทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒ ในวงเงิน ๒๐,๒๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๔ เป็นหน่วยดำเนินการ โดย ๑ ใน ๗ ของกิจกรรมที่ดำเนินการ คือ กิจกรรมคุ้มครองสัตว์ทะเลหายาก (วาฬบรูด้า โลมา และเต่า) เพื่อการอนุรักษ์และท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน โดยเรือตรวจการณ์ทางทะเล ของจังหวัดสมุทรสาคร สมุทรสงคราม เพชรบุรี และประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดละ ๑๒ ครั้งๆ ละ ๑๐ วัน เนื่องจากในกิจกรรมคุ้มครองสัตว์ทะเลหายากดังกล่าว ผู้อำนวยการบริหารจัดการสำนักงาน ได้อนุญาตให้ข้าราชการเดินทางไปราชการ จำนวน ๑๔ คน เพื่อออกตรวจพื้นที่จังหวัดเพชรบุรี และประจวบคีรีขันธ์ โดยให้เบิกค่าใช้จ่ายเป็นค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก และค่าพาหนะเดินทางไปราชการ (ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง สำหรับใช้กับพาหนะเดินทาง โดยใช้รถยนต์ และเรือตรวจการณ์ทางทะเล) ตามพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีจึงมิใช่การจัดซื้อจัดจ้าง และการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๙ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานตามภารกิจของหน่วยงานของรัฐ ข้อ ๓ การจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงในการเดินทางไปราชการ เนื่องจากค่าน้ำมันเชื้อเพลิงในการเดินทางไปราชการ ถือเป็นค่าพาหนะของผู้เดินทางไปราชการตามพระราชกฤษฎีกา หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องของหน่วยงานของรัฐนั้น ดังนั้น การจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงในกรณีดังกล่าว จึงไม่จำเป็นต้องถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๔

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ ๖๖๖๖

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๖๐ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขัอหาหรือแนวทางการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์

เรียน อธิบดีกรมทางหลวง

อ้างถึง หนังสือกรมทางหลวง ที่ คค ๐๖๐๐๔/๑๐๕๖ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมทางหลวง แจ้งว่า กรมฯ โดยศูนย์สร้างทางกาญจนบุรี ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างงาน SURFACE COURSES ทางหลวงหมายเลข ๓๒๓ ตอนทางแยกปากกิเลน - น้ำตกไทรโยคใหญ่ ระหว่าง กม.๙๒+๘๕๐ - กม.๙๖+๙๕๐ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ตามประกาศกรมฯ และเอกสารประกวดราคาจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เลขที่ ศกจ.(พ.๑)/eb ๒๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ มีผู้ยื่นข้อเสนอจำนวน ๗ ราย ผลปรากฏว่า บริษัท พี เอส ดี คอนสตรัคชั่น ๒๐๑๑ จำกัด เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด ตามใบเสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๒๐,๗๒๗,๙๙๔ บาท แต่จากราคารวมในบัญชีรายการก่อสร้าง (ใบแจ้งปริมาณงานและราคา) ที่ยื่นในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ระบุเป็นเงินจำนวน ๓๐,๗๒๗,๙๙๔ บาท คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้แจ้งให้บริษัทฯ ยืนยันราคา ต่อมาบริษัทฯ ได้มีหนังสือชี้แจงในกรณีที่ไม่อายืนยันราคาในใบเสนอราคาได้ เนื่องจากการพิมพ์กรอกตัวเลขแสดงจำนวนผิดพลาด ซึ่งบริษัทฯ มีเจตนารมณ์เสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๓๐,๗๒๗,๙๙๔ บาท กรมฯ จึงขอหารือว่า คณะกรรมการพิจารณาผลฯ จะต้องพิจารณาโดยถือราคาตามที่ระบุในใบเสนอราคาในระบบ e-GP หรือพิจารณาตามราคารวมที่ปรากฏในบัญชีรายการก่อสร้าง (ใบแจ้งปริมาณงานและราคา) และถือเป็นสาระสำคัญตามเงื่อนไขในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๕ กำหนดว่า “เมื่อสิ้นสุดการเสนอราคาตามข้อ ๕๔ ให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ดำเนินการดังนี้ (๒) วรรคหนึ่ง ตรวจสอบการมีผลประโยชน์ร่วมกัน และเอกสารหลักฐานการเสนอราคาต่างๆ และพัสดุตัวอย่าง (ถ้ามี) หรือพิจารณาการนำเสนอของผู้นับเสนอทุกราย หรือเอกสารที่กำหนดให้จัดส่งภายหลังจากวันที่เสนอราคาตามข้อ ๕๔ แล้ว คัดเลือกผู้นับเสนอที่ไม่มีผลประโยชน์ร่วมกัน และยื่นเอกสารการเสนอราคาครบถ้วน ถูกต้อง มีคุณสมบัติและข้อเสนอทางด้านเทคนิคหรือเสนอพัสดุที่มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครบถ้วน ถูกต้อง ตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ และวรรคสองในกระบวนการพิจารณาคณะกรรมการอาจสอบถามข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากผู้นับเสนอรายใดก็ได้ แต่จะให้ผู้ยื่นข้อเสนอรายใดเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญที่เสนอไว้แล้วมิได้ และหากคณะกรรมการพิจารณาผลฯ เห็นว่า ผู้นับเสนอรายใดมีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนตามเงื่อนไขที่หน่วยงานกำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะกรรมการตัดรายชื่อของผู้นับเสนอรายนั้นออกจากการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ในครั้งนั้น”

๒. ในการเสนอราคาสำหรับงานก่อสร้าง เอกสารที่แสดงถึงราคาจะมี ๒ ส่วน คือ ใบเสนอราคา และใบแจ้งปริมาณงานและราคา กรณีที่ผู้เสนอราคายืนยันการเสนอราคาผ่านระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ซึ่งจะปรากฏราคาในใบเสนอราคา แต่ไม่ตรงกับราคารวมทั้งสิ้นที่ระบุไว้ในใบแจ้งปริมาณงาน

/และ...

และราคา โดยหลักการในการพิจารณาผลการเสนอราคา หน่วยงานของรัฐจะต้องพิจารณาโดยถือราคาของผู้เสนอราคาเสนอตามใบเสนอราคาเป็นหลัก เนื่องจากเจตนาการกำหนดให้กรอกราคาตามใบแจ้งปริมาณงานและราคาระนั้น เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตรวจสอบความเป็นไปได้ของราคาค่าก่อสร้างของผู้เสนอราคา ที่เสนอในใบเสนอราคาว่าถูกต้องตามความเป็นจริงหรือไม่ อย่างไรก็ดี กรณีที่ราคาตามใบเสนอราคาของผู้เสนอราคารายต่ำสุดสูงกว่าราคาในใบแจ้งปริมาณงานและราคา คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์หรือวิธีสอบราคาจะต้องตรวจสอบปริมาณงานและราคาตามใบแจ้งปริมาณงานและราคาของผู้เสนอราคารายดังกล่าวอีกครั้งหนึ่งว่าได้ยื่นข้อเสนอดูถูกต้องครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์หรือวิธีสอบราคาหรือไม่ หากยื่นปริมาณงานและราคาถูกต้องครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์หรือวิธีสอบราคาแล้ว เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ทางราชการ ให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการต่อรองราคาตามใบเสนอราคากับผู้เสนอราคารายต่ำสุดให้มีราคาสอดคล้องตามใบแจ้งปริมาณงานและราคา ก่อนดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ ก่อนการทำสัญญาส่วนราชการจะต้องทำการประเมินราคาใหม่ให้ใบเสนอราคาและ ใบแจ้งปริมาณงานและราคา เป็นราคาที่เท่ากัน แต่ต้องไม่เกินกว่าราคาที่เสนอในใบเสนอราคา

๓. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมทางหลวง ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างงาน SURFACE COURSES ทางหลวงหมายเลข ๓๒๓ ตอนทางแยกปากกิโลเมตร - น้ำตกไทรโยคใหญ่ ระหว่าง กม.๙๒+๘๕๐ - กม.๙๖+๙๕๐ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ตามประกาศกรมฯ และเอกสารประกวดราคาจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เลขที่ ศกจ.(พ.๑)/eb ๒๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ กำหนดยื่นข้อเสนอและเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ ในวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ ระหว่างเวลา ๘.๓๐-๑๖.๓๐ น. ราคากลาง ๔๐,๙๗๐,๒๐๐ บาท มีผู้ยื่นข้อเสนอมูลจำนวน ๗ ราย โดยบริษัท พี เอส ดี คอนสตรัคชั่น ๒๐๑๑ จำกัด เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด ได้เสนอราคาทางระบบ e-GP ตามที่ปรากฏในใบเสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๒๐,๗๒๗,๙๙๔ บาท ซึ่งไม่ตรงกับราคาตามใบแจ้งปริมาณงานและราคา เป็นเงินจำนวน ๓๐,๗๒๗,๙๙๔ บาท กรณีดังกล่าวให้กรมฯ พิจารณาราคาที่บริษัทฯ เสนอทางระบบ e-GP ตามที่ปรากฏในใบเสนอราคาเป็นหลัก

๔. สำหรับกรณีราคาตามใบเสนอราคาของผู้เสนอราคายืนยันการเสนอราคาผ่านทางระบบ e-GP กับบัญชีรายการก่อสร้างต่างกันต้องถือใบเสนอราคาเป็นหลัก ซึ่งเป็นหน้าที่ของผู้เสนอราคาที่ต้องตรวจสอบเอกสารให้ครบถ้วนถูกต้อง ก่อนยืนยันการเสนอราคา จึงถือเป็นความสำคัญผิดตามมาตรา ๑๕๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งเกิดขึ้นจากการแสดงเจตนาผิดโดยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง และจะถือเอาความสำคัญผิดนั้นมาใช้เป็นประโยชน์แก่ตนไม่ได้ตามมาตรา ๑๕๘ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ กรณีจึงเป็นความรับผิดชอบของผู้เสนอราคาที่ต้องผูกพันตามที่ได้เสนอราคา คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จึงไม่อาจพิจารณาให้บริษัทฯ เป็นผู้ไม่ผ่านการคัดเลือกได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธธีรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ ๖๖๖๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๖๐ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง การขออนุมัติผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยขอให้สัญญาามีผลย้อนหลัง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนนทบุรี ด่วนที่สุด ที่ นบ ๐๐๑๗.๓/๒๐๐๔๔ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดนนทบุรี แจ้งว่า จังหวัดฯ ได้ดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างเพื่อทำความสะอาดอาคารศาลากลางจังหวัด และบริเวณโดยรอบอาคารศาลากลางจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ภายในวงเงิน ๘๓๘,๑๓๘ บาท ประกอบด้วย อาคาร ๓ ชั้น และอาคาร ๕ ชั้น พื้นที่รวม ๘,๗๙๐.๕๐ ตารางเมตร โดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๒ ครั้ง แต่มิได้ผลดี จังหวัดฯ จึงได้ดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) โดยได้จัดทำรายงานขอความเห็นชอบการดำเนินการดังกล่าวโดยวิธีเฉพาะเจาะจง มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑ ผู้ว่าราชการจังหวัดฯ ได้อนุมัติเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑ รายงานผลการพิจารณาและขออนุมัติสั่งจ้างเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑ ประกาศผู้ชนะการเสนอราคาเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑ ซึ่งจังหวัดฯ ได้ว่าจ้างบริษัท เค.เอส.ซี.คลีนนิ่ง เซอร์วิส จำกัด ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ จังหวัดฯ ขออนุมัติผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยขอให้สัญญาามีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ การจัดหาพัสดุของหน่วยงานของรัฐ จะต้องเริ่มดำเนินการตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำรายงานขอซื้อหรือขอจ้างไปจนถึงได้ตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้ว จึงจะมีการลงนามผูกพันตามสัญญานับแต่นั้น โดยสัญญาไม่อาจมีผลผูกพันย้อนหลังได้ เว้นแต่กรณีการทำสัญญาเช่าหรือสัญญาจ้างที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องเช่าหรือจ้างต่อเนื่องในงบประมาณใหม่ภายหลังจากสัญญาเดิมสิ้นสุดกับผู้ให้เช่าหรือผู้รับจ้างรายเดิม หรือรายใหม่ ซึ่งหน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการจัดหาไว้แล้ว โดยหน่วยงานของรัฐรู้ตัวผู้ให้เช่าหรือผู้รับจ้างที่จะลงนามเป็นคู่สัญญาและผู้มีอำนาจได้อนุมัติให้เช่าหรือจ้างจากรายที่จัดหาไว้แล้วก่อนสิ้นปีงบประมาณ เพียงแต่ไม่สามารถลงนาม

/ใน...

ในสัญญาได้ทันภายในวันที่ ๑ ตุลาคม นั้น คณะกรรมการวินิจฉัย ได้มีหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๔๖ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ อนุมัติยกเว้นเป็นหลักการให้การทำสัญญาเช่าหรือสัญญาจ้างในลักษณะดังกล่าว ให้มีผลย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม อันเป็นวันเริ่มต้นปีงบประมาณหรือวันที่มีการเช่าหรือจ้างจริงได้ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดนนทบุรี ได้ว่าจ้างบริษัท เค.เอส.ซี.คลีนนิ่งเซอร์วิส จำกัด เพื่อทำความสะอาดอาคารศาลากลางจังหวัดและบริเวณโดยรอบอาคารศาลากลางจังหวัดฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งจังหวัดฯ รู้ตัวผู้รับจ้างที่จะลงนามเป็นคู่สัญญา และผู้มีอำนาจอนุมัติให้จ้างไว้แล้วเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๑ กรณีจึงอยู่ในหลักเกณฑ์ของหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๔๖ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ ดังนั้น กรณีนี้จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัยจะต้องพิจารณาผ่อนผันแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



ที่ กค (กวจ) ๐๕๐๕.๒/๐๑๕๔๕๑

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๕

เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอร้องหรือการจัดทำสัญญากรณีจัดซื้อโดยตรงจากต่างประเทศ

เรียน กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด

อ้างถึง หนังสือบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ที่ บวท ๒๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด (บวท.) มีการจัดซื้อโดยตรงจากต่างประเทศได้ดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงเป็นหนังสือโดยไม่ต้องทำเป็นสัญญาซื้อขายตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ บวท. มีปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้าง หากผู้ค้าต่างประเทศไม่ยินยอมทำสัญญาซื้อขาย บวท. ก็ไม่มีหลักเกณฑ์ที่จะให้ผู้ค้าในต่างประเทศทำสัญญาซื้อขายได้ จึงมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานในการกิจของ บวท. บวท. จึงขอหารอดังนี้

๑. กรณีการจัดซื้อโดยตรงจากต่างประเทศ (วงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท) จะสามารถจัดทำข้อตกลงเป็นหนังสือโดยไม่ต้องทำเป็นสัญญาซื้อขายได้หรือไม่ อย่างไร

๒. กรณีผู้ค้าต่างประเทศไม่ยินยอมทำสัญญาซื้อขายกับ บวท. ตามแบบสัญญาที่กำหนดโดยคณะกรรมการนโยบาย เช่นนี้ บวท. จะต้องดำเนินการอย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหาหรือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๖ บัญญัติว่า “หน่วยงานของรัฐอาจจัดทำข้อตกลงเป็นหนังสือโดยไม่ทำตามแบบสัญญาตามมาตรา ๔๓ ก็ได้ เฉพาะกรณี (๕) กรณีอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา” ประกอบกับประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง การจัดทำข้อตกลงเป็นหนังสือในกรณีอื่นตามพระราชบัญญัติฯ ข้อ ๓ กำหนดว่า “การจัดซื้อจัดจ้างดังต่อไปนี้ อาจจัดทำข้อตกลงเป็นหนังสือโดยไม่ทำตามแบบสัญญาตามมาตรา ๔๓ ก็ได้ กรณี (๑) การจัดซื้อโดยตรงจากต่างประเทศ หรือดำเนินการโดยผ่านองค์การระหว่างประเทศที่ผู้ขายกำหนดให้ต้องทำตามเงื่อนไขของผู้ขาย และเป็นมาตรฐานที่ใช้อยู่เป็นการทั่วไปกับผู้ซื้อรายอื่น” ดังนั้น กรณีบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด (บวท.) จะดำเนินการจัดทำใบสั่งซื้อโดยไม่ทำเป็นสัญญาซื้อขายในการจัดซื้อพัสดุโดยตรงจากต่างประเทศ (วงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท) สามารถดำเนินการได้ ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐข้างต้น

๗๒. ...

๒. กรณีข้อหาหรือ ๒ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “หน่วยงานของรัฐ ต้องทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด ทั้งนี้แบบสัญญานั้นให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย” วรรคสอง บัญญัติว่า “การทำสัญญารายใดถ้าจำเป็น ต้องมีข้อความหรือรายการแตกต่างไปจากแบบสัญญาตามวรรคหนึ่ง โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในแบบสัญญา และไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียเปรียบหรือไม่รัดกุมพอ ก็ให้ส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุด พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน และวรรคสาม บัญญัติว่า “ในกรณีที่ไม้อาจทำสัญญาตามแบบสัญญาตามวรรคหนึ่งได้ และจำเป็นต้องร่างสัญญาขึ้นใหม่ให้ส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน เว้นแต่การทำสัญญาตามแบบที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้เคยให้ความเห็นชอบมาแล้ว ก็ให้กระทำได้” ดังนั้น กรณีที่ผู้ค้าต่างประเทศไม่ยินยอมทำสัญญาซื้อขายกับ บวท. ตามแบบสัญญาคณะกรรมการนโยบายกำหนด หากเป็นกรณีตามมาตรา ๔๓ วรรคสอง หรือวรรคสาม ให้ บวท. ส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุด พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน หรืออาจปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ข้อ ๑ ได้อีกทางหนึ่งด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธีรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๑๕๒๓๖

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอรื้อหรือการพิจารณาคุณสมบัติและผลงานของผู้ยื่นข้อเสนอราคา

เรียน คณะบดีคณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาล

อ้างถึง หนังสือคณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาล ที่ ศร ๐๕๑๗.๐๗/๑๑๓๑ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาล มหาวิทยาลัยมหิดล แจ้งว่า คณะแพทยศาสตร์ฯ ได้ประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการศูนย์วิทยาการเวชศาสตร์ผู้สูงอายุระดับชาติ จำนวน ๑ รายการ ในวงเงิน ๙๗๓,๗๒๖,๔๐๐ บาท ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) มีผู้ยื่นข้อเสนอ จำนวน ๔ ราย ได้แก่ (๑) บริษัท อาคาร ๓๓ จำกัด (๒) บริษัท วรนิทัศน์ ดีเวลอปเม้นท์ จำกัด (๓) บริษัท ไทย โพลีคอนส์ จำกัด (มหาชน) และ (๔) ห้างหุ้นส่วนจำกัด ยุวกรศุภภัณฑ์ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณา คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ คณะแพทยศาสตร์ฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอในนามนิติบุคคลประเภทห้างหุ้นส่วนจำกัดในระบบจัดซื้อจัดจ้าง ด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) แต่ผู้ยื่นข้อเสนอได้แนบเอกสารแสดงถึงความเป็นกิจการร่วมค้า มาในระบบ e-GP ด้วย มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาอย่างไร ว่าผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคลรายเดียว หรือนิติบุคคลแบบกิจการร่วมค้า

๒. กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอนำผลงานของกิจการร่วมค้ามาใช้เป็นผลงานในการพิจารณา คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องพิจารณาสัดส่วนขอบเขตการทำงานของผู้ยื่นข้อเสนอที่ร่วมประกอบ กิจการร่วมค้านั้นหรือไม่ อย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๕ กำหนดว่า “เมื่อสิ้นสุดการเสนอราคา ตามข้อ ๕๔ ให้คณะกรรมการ พิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ดำเนินการดังนี้ (๑) วรรคหนึ่ง จัดพิมพ์ใบเสนอราคาและเอกสาร การเสนอราคาของผู้ยื่นข้อเสนอทุกรายจากระบบประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๑ ชุด โดยให้กรรมการ ทุกคนลงลายมือชื่อกำกับไว้ในใบเสนอราคาและเอกสารการเสนอราคาของผู้ยื่นข้อเสนอทุกแผ่น และ (๒) วรรคสอง ในกระบวนการพิจารณา คณะกรรมการอาจสอบถามข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากผู้ยื่นข้อเสนอรายใดก็ได้ แต่จะให้ผู้ยื่นข้อเสนอรายใดเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญที่เสนอไว้แล้วมิได้ และหากคณะกรรมการเห็นว่า ผู้ยื่นข้อเสนอรายใดมีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดไว้ในประกาศและเอกสาร ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ให้คณะกรรมการตัดรายชื่อของผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้นออกจากการประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ในครั้งนั้น” ซึ่งจากการตรวจสอบข้อมูลในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ปรากฏว่า

/การ...

การยื่นข้อเสนอทางหุ้นส่วนจำกัด ยุวการศุภกันท์ ไม่ได้ดำเนินการการยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้าในระบบ e-GP แต่อย่างใด ประกอบกับการตรวจสอบข้อมูลกรณีผู้ยื่นข้อเสนอที่ยื่นในนามกิจการร่วมค้าสามารถตรวจสอบได้ในขั้นตอนรายชื่อผู้ยื่นข้อเสนอและผลการพิจารณา ซึ่งระบบ e-GP จะแสดงรายชื่อผู้ยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า

๒. กรณีข้อหาหรือ ๒ โดยหลักการการกำหนดผลงาน มีวัตถุประสงค์นอกจากเพื่อให้ได้ตัวผู้รับจ้างที่มีประสิทธิภาพในงานก่อสร้างในประเภทเดียวกันแล้ว ยังต้องคำนึงถึงมูลค่าของราคาค่างานที่ผู้รับจ้างเคยดำเนินการมาแล้วด้วย ซึ่งการจะเห็นถึงขีดความสามารถนี้ได้ควรเป็นการบริหารงานภายใต้การจ้างครั้งเดียว มิใช่การจ้างในหลายๆ ครั้งมารวมกัน ดังนั้น ผลงานที่นำมายื่นจึงต้องเป็นผลงานของผู้รับจ้างในสัญญาเดียวเท่านั้น และเป็นสัญญาที่ผู้รับจ้างได้ทำงานแล้วเสร็จตามสัญญาที่ได้มีการส่งมอบงานและตรวจรับเรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ ผลงานการก่อสร้างประเภทเดียวกัน หมายความว่า งานก่อสร้างที่ใช้เทคนิคในการก่อสร้างอย่างเดียวกันกับงานที่ประกวดราคาจ้าง เนื่องจากหนังสือรับรองผลงานก่อสร้างอาคารกัลยานิวัฒนานุสรณ์ ๑ หลัง ตามสัญญาจ้างเลขที่ สธ.๑๘๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ ค่าจ้างจำนวน ๘๖๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นผลงานที่มหาวิทยาลัยขอนแก่นออกให้กิจการร่วมค้า DD ระหว่างบริษัท วรรณทัศน์ ดีเวลอปเม้นท์ จำกัด และบริษัท วรรณทัศน์ จำกัด ซึ่งเป็นผลงานของกิจการร่วมค้า DD ดังนั้น บริษัท วรรณทัศน์ฯ จึงไม่สามารถนำผลงานของกิจการร่วมค้า DD มาเป็นผลงานของบริษัท วรรณทัศน์ฯ แต่เพียงรายเดียวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิดา รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๔

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๑๕๒๗

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ข้องหรือแนวทางปฏิบัติในการจัดซื้อเสาหลักนำทางยางพารา

เรียน อธิบดีกรมทางหลวง

อ้างถึง หนังสือกรมทางหลวง ที่ คค ๐๖๑๔๑/๕๘๓๖ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมทางหลวง แจ้งว่า กรมฯ ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการในโครงการจัดซื้อจัดจ้างอุปกรณ์อำนวยความสะดวกในงานทางที่มีส่วนผสมยางพารา จำนวน ๖ อุปกรณ์ ได้แก่ (๑) อุปกรณ์หลักนำทางแบบยืดหยุ่น (๒) อุปกรณ์ป้องกันแสงสะท้อนจากไฟหน้ารถ (๓) อุปกรณ์ช่วยรับแรงกระแทกสำหรับราวเหล็กลูกฟูก (๔) อุปกรณ์ที่กั้นคันขอบทาง (๕) พื้นทางเดินเท้า และ(๖) อุปกรณ์ที่กั้นถนนชั่วคราว กรมฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. หากกรมฯ จะดำเนินการจัดซื้อผลิตภัณฑ์เสาหลักนำทางยางพาราโดยตรงจากสถาบันเกษตรกรชาวสวนยาง (สมาคม สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกรชาวสวนยางพารา ที่ขึ้นทะเบียนไว้กับการยางแห่งประเทศไทย) สามารถดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร

๒. หากไม่สามารถดำเนินการตามข้อ ๑ ได้ จะมีวิธีดำเนินการอย่างไร เพื่อให้การจัดซื้อผลิตภัณฑ์เสาหลักนำทางยางพาราดังกล่าวเป็นไปตามเจตนารมณ์ในการสนับสนุนนโยบายภาครัฐเพื่อจัดซื้อวัตถุดิบยางพาราที่นำมาใช้ในการผลิตมาจากเกษตรกรชาวสวนยางโดยตรง
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๒) บัญญัติให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาที่เหมาะสม และเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานดำเนินงานชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน อย่างไรก็ตาม มาตรา ๘ วรรคสอง บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐใช้หลักการตามวรรคหนึ่ง เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ หรือหากการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามหลักการดังกล่าว แต่ไม่มีผลต่อการจัดซื้อจัดจ้างอย่างมีนัยสำคัญหรือเกิดจากกรณีเร่งด่วน หรือมีเหตุผล หรือความจำเป็นอื่น การจัดซื้อจัดจ้างนั้นย่อมไม่เสียไป หากดำเนินการดังกล่าวมีเหตุผล ความจำเป็นที่ต้องสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยางรายย่อย อันเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากให้มีความมั่นคง และเพื่อประโยชน์ของเกษตรกรไทย จึงถือเป็นเหตุผลความจำเป็นที่จะสามารถดำเนินการตามมาตรา ๘ วรรคสอง ได้ ดังนั้น หากกรมทางหลวงจะกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะ

/ของ...

ของงานจัดซื้อจัดจ้างอุปกรณ์อำนวยความสะดวกในงานทางที่มีส่วนผสมยางพารา โดยให้ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกจะต้องใช้ผลิตภัณฑ์ที่มีวัตถุดิบจากน้ำยางพาราที่ซื้อจากการยางแห่งประเทศไทย (กยท.) หรือที่ได้รับรองจาก กยท. ว่าได้น้ำยางพาราจากเกษตรกรโดยตรง กรณีจึงเป็นดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐที่จะกำหนดได้ตามความต้องการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๖๕๒๓๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอหาหรือพิจารณาอุทธรณ์การจัดซื้อจัดจ้าง

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๔/๑๗๙ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑๙ วรรคสาม บัญญัติว่า “ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เห็นว่า อุทธรณ์ฟังขึ้นและมีผลต่อการจัดซื้อจัดจ้างอย่างมีนัยสำคัญ ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์สั่งให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการให้มีการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ หรือเริ่มจากขั้นตอนใดตามที่เห็นสมควร ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เห็นว่าอุทธรณ์ฟังไม่ขึ้นหรือไม่มีผลต่อการจัดซื้อจัดจ้างอย่างมีนัยสำคัญ ให้แจ้งหน่วยงานของรัฐเพื่อทำการจัดซื้อจัดจ้างต่อไป” และวรรคสี่ บัญญัติว่า “ในกรณีที่พ้นกำหนดระยะเวลาพิจารณาอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งแล้ว คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จ ให้ยุติเรื่อง และให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์แจ้งผู้อุทธรณ์และผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกทราบ พร้อมกับแจ้งให้หน่วยงานของรัฐทำการจัดซื้อจัดจ้างต่อไป” ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เป็นไปตามพระราชบัญญัติฯ กรมฯ จึงขอหาหรือว่า กรณีที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ไม่ได้แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ให้ อปท. ทราบ อปท. จะสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต่อไปได้หรือไม่อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติไว้ดังนี้ มาตรา ๑๑๗ ให้ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ยื่นอุทธรณ์ต่อหน่วยงานของรัฐนั้นภายในเจ็ดวันทำการ นับแต่วันประกาศผลการจัดซื้อจัดจ้างในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง

มาตรา ๑๑๘ ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาและวินิจฉัยอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในเจ็ดวันทำการ นับแต่วันที่ได้รับอุทธรณ์ ในกรณีที่เห็นด้วยกับอุทธรณ์ก็ให้ดำเนินการตามความเห็นนั้น ภายในกำหนดเวลาดังกล่าว

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่เห็นด้วยกับอุทธรณ์ ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนให้เร่งรายงานความเห็นพร้อมเหตุผลไปยังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ตามมาตรา ๑๑๙ ภายในสามวันทำการ นับแต่วันที่ครบกำหนดตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๑๙ เมื่อได้รับรายงานจากหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๑๑๘ ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์พิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานดังกล่าว หากเรื่องใดไม่อาจพิจารณาได้ทันในกำหนดนั้น ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ขยายระยะเวลาออกไปได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสิบห้าวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลาดังกล่าว และแจ้งให้ผู้อุทธรณ์และผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกทราบ

ใน...

ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เห็นว่าอุทธรณ์ฟังขึ้นและมีผลต่อการจัดซื้อจัดจ้างอย่างมีนัยสำคัญ ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์สั่งให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการให้มีการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ หรือเริ่มจากขั้นตอนใดตามที่เห็นสมควร ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เห็นว่าอุทธรณ์ฟังไม่ขึ้นหรือไม่มีผลต่อการจัดซื้อจัดจ้างอย่างมีนัยสำคัญ ให้แจ้งหน่วยงานของรัฐเพื่อทำการจัดซื้อจัดจ้างต่อไป

การวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นที่สุด

ในกรณีที่พ้นกำหนดระยะเวลาพิจารณาอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จ ให้ยุติเรื่อง และให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์แจ้งผู้อุทธรณ์และผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกทราบ พร้อมกับแจ้งให้หน่วยงานของรัฐทำการจัดซื้อจัดจ้างต่อไป

๒. กรณีตามข้อหาหรือ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ และได้ส่งเรื่องดังกล่าวมายังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน อปท. จะต้องรอผลการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิดีรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๑๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖