

🌟 ความสำคัญของการวินิจฉัยตามเจตนารมณ์ที่แท้จริงของสัญญา ในสัญญาจ้างก่อสร้างภาครัฐ ตาม พรบ.จัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ 🚩



****บทความ****

ในสัญญาจ้างก่อสร้างภาครัฐ ความสำคัญของการตีความสัญญาโดยยึดถือเจตนารมณ์ที่แท้จริงของสัญญาเป็นเรื่องที่สำคัญอย่างยิ่ง 📖 เนื่องจากสัญญาจ้างก่อสร้างที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำบริการสาธารณะของหน่วยงานรัฐนั้น ผู้รับจ้างมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาและคำวินิจฉัยของผู้ว่าจ้าง เพื่อให้การก่อสร้างสำเร็จลุล่วงตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ 🎯

****ตัวอย่างข้อเท็จจริง**** training.yotathai.com สงวนลิขสิทธิ์ตามกฎหมาย

ในกรณีหนึ่งที่เกิดความขัดแย้งระหว่างแบบรูปราคางานก่อสร้าง (แบบแปลนก่อสร้าง) ใบแจ้งปริมาณงานและราคา (BOQ) และรายละเอียดการแบ่งงวดงานและงวดเงิน พบว่าแบบรูปราคาไม่ได้ระบุความยาวของรั้วกำแพงที่ชัดเจน ขณะที่ BOQ และเอกสารแนบท้ายสัญญาอื่นๆ ระบุความยาวไว้ชัดเจนที่ 118 เมตร ส่งผลให้เกิดข้อขัดแย้งในการปฏิบัติงานของผู้รับจ้าง ⚠️

สัญญาจ้างก่อสร้างภาครัฐได้ระบุไว้อย่างชัดเจนในข้อ 2 วรรคสอง ว่า “ในกรณีที่เอกสารแนบท้ายสัญญาขัดแย้งกันเอง ผู้รับจ้างจะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าจ้าง คำวินิจฉัยของผู้ว่าจ้างให้ถือเป็นที่สุด” ซึ่งหมายความว่าหากเกิดความขัดแย้งในเอกสารที่แนบท้ายสัญญา ผู้รับจ้างจะต้องดำเนินการตามที่คุณว่าจ้างเห็นสมควร และไม่มีสิทธิเรียกร้องค่าจ้าง ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมใดๆ จากผู้ว่าจ้างทั้งสิ้น 📄

คณะกรรมการที่ทำหน้าที่วินิจฉัยปัญหาได้พิจารณาแล้วว่า การตีความสัญญาควรยึดถือเจตนารมณ์ที่แท้จริงของการทำสัญญาที่มุ่งหมายให้ผู้รับจ้างดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญา โดยให้ผู้รับจ้างปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าจ้างเป็นที่สุด ✓

****วิเคราะห์ตามหลักกฎหมาย****

ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 171 และ มาตรา 368 การตีความสัญญาจะต้องคำนึงถึงเจตนารมณ์ที่แท้จริงของผู้ทำสัญญา ซึ่งในกรณีนี้ หมายถึงความประสงค์ที่จะให้ผู้รับจ้างก่อสร้างงานให้แล้วเสร็จตามที่ได้ตกลงกันในสัญญา 📝 โดยการดำเนินการของผู้รับจ้างต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในสัญญา และในกรณีที่เอกสารแนบท้ายสัญญาขัดแย้งกัน ผู้รับจ้างจะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าจ้าง ซึ่งเป็นที่สิ้นสุด 🏛️

การยึดถือเจตนารมณ์ที่แท้จริงของสัญญาในสัญญาจ้างก่อสร้างภาครัฐนั้นมีความสำคัญเพราะรัฐมีหน้าที่ในการจัดให้บริการสาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพ 🛠️ ดังนั้น ผู้รับจ้างจึงต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าจ้างอย่างเคร่งครัด เพื่อให้งานก่อสร้างสำเร็จลุล่วงตามเป้าหมายและสามารถให้บริการแก่ประชาชนได้ตามที่ตั้งใจไว้ 🌟

****สรุป****

การตีความสัญญาจ้างก่อสร้างภาครัฐโดยยึดถือเจตนารมณ์ที่แท้จริงของสัญญามีความสำคัญอย่างยิ่ง เนื่องจากการรับรองว่าโครงการจะสำเร็จลุล่วงตามที่ตั้งใจไว้โดยปราศจากข้อขัดแย้ง 🤝 ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากการบริการสาธารณะอย่างเต็มที่และมีประสิทธิภาพ 🏆

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๕๖๑๘๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขัอหาหรือกรณีแบบรูปรายการขัดแย้งกัน โครงการก่อสร้างสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน
จังหวัดสุรินทร์ (ที่มีสถานแรกรับเด็กและเยาวชน) พร้อมส่วนประกอบ จำนวน ๑ แห่ง

เรียน อธิบดีกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน

อ้างถึง หนังสือกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๖๑๐๓/๒๕๘๔ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน แจ้งว่า กรมฯ ได้ว่าจ้าง
บริษัท สิ้นรัตนันต์สุรินทร์ จำกัด ดำเนินการก่อสร้างสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดสุรินทร์
(ที่มีสถานแรกรับเด็กและเยาวชน) พร้อมส่วนประกอบ จำนวน ๑ แห่ง ตามสัญญาเลขที่ ๕๗/๒๕๖๒ ลงวันที่
๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ เป็นเงินจำนวน ๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยสัญญาจะสิ้นสุดวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔
เนื่องจากบริษัทฯ ได้มีหนังสือแจ้งกรณีงานรั้วกำแพง สูง ๓.๒๐ เมตร ด้านบนตาข่ายถัก (ความยาวตามรูปแบบ
๑๑๘ เมตร) มีความขัดแย้งกันระหว่างแบบรูปรายการ ใบแจ้งปริมาณงานและราคา (BOQ) และรายละเอียด
การแบ่งงวดงานและงวดเงิน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. แบบรูปรายการ เลขที่ ๖๑ - ๐๖ - ๐๐๗ หน้า A - ๐๔ ได้กำหนดรั้วกำแพง สูง ๓.๒๐ เมตร
ด้านบนตาข่ายถัก แต่ไม่ได้กำหนดความยาวรั้วกำแพง

๒. ใบแจ้งปริมาณงานและราคา (BOQ) หน้า ๑๐๗ - ๑๑๑ รายการรั้วกำแพง สูง ๓.๒๐ เมตร
ด้านบนตาข่ายถัก กำหนดความยาวตามรูปแบบ ๑๑๘ เมตร

๓. รายละเอียดการแบ่งงวดงานและงวดเงิน ผผนวก ๔ รายการที่ ๑๑ กำหนดความยาว
ตามรูปแบบ ๑๑๘ เมตร

กรมฯ จึงขอหารือแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องว่า กรมฯ ควรยึดถือแบบรูปรายการ ใบแจ้งปริมาณงานและราคา (BOQ)
หรือรายละเอียดการแบ่งงวดงานและงวดเงิน เพื่อดำเนินการก่อสร้างให้ถูกต้องครบถ้วนตามสัญญาต่อไป
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๗๑ บัญญัติว่า “ในการตีความ
การแสดงเจตนานั้น ให้ฟังถึงเจตนาอันแท้จริงยิ่งกว่าถ้อยคำสำนวนหรือตัวอักษร” และมาตรา ๓๖๘
บัญญัติว่า “สัญญานั้นท่านให้ตีความตามความประสงค์ในทางสุจริต โดยพิเคราะห์ถึงปกติประเพณีด้วย”
และตามเงื่อนไขในสัญญาเลขที่ ๕๗/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ ข้อ ๒ วรรคสอง กำหนดว่า
“ความใดในเอกสารแนบท้ายสัญญาที่ขัดหรือแย้งกับข้อความในสัญญานี้ ให้ใช้ข้อความในสัญญานี้บังคับ

/และ ...



กรมบัญชีกลาง



และในกรณีที่เอกสารแนบท้ายสัญญาขัดแย้งกันเอง ผู้รับจ้างจะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าจ้าง คำวินิจฉัยของผู้ว่าจ้างให้ถือเป็นที่สุด และผู้รับจ้างไม่มีสิทธิเรียกร้องค่าจ้าง ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายใด ๆ เพิ่มเติมจากผู้ว่าจ้างทั้งสิ้น” ซึ่งการตีความสัญญาต้องพึงเล็งถึงเจตนารมณ์ในการทำสัญญาที่มุ่งหมายให้ผู้รับจ้างดำเนินการตามสัญญาเท่านั้น

๒. หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนได้ว่าจ้าง บริษัท สิริรัตนันต์สุรินทร์ จำกัด ดำเนินการก่อสร้างสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดสุรินทร์ (ที่มีสถานแรกรับเด็กและเยาวชน) พร้อมส่วนประกอบ จำนวน ๑ แห่ง เป็นเงินจำนวน ๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๕๗/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ แต่เนื่องจากบริษัทฯ ได้มีหนังสือแจ้งกรณีงานรั้วกำแพงมีความขัดแย้งกันระหว่างแบบรูปรายการกับใบแจ้งปริมาณงานและราคา (BOQ) และรายละเอียดการแบ่งงวดงานและงวดเงิน โดยแบบรูปรายการ เลขที่ ๖๑ - ๐๖ - ๐๐๗ หน้า A - ๐๔ ได้กำหนดรั้วกำแพง สูง ๓.๒๐ เมตร ด้านบนตาข่ายถัก แต่ไม่ได้กำหนดความยาวของรั้วกำแพง ซึ่งแตกต่างจากใบแจ้งปริมาณงานและราคา (BOQ) หน้า ๑๐๗ - ๑๑๑ ได้กำหนดรายการรั้วกำแพง สูง ๓.๒๐ เมตร ด้านบนตาข่ายถัก ความยาวตามรูปแบบ ๑๑๘ เมตร และแตกต่างจากรายละเอียดการแบ่งงวดงานและงวดเงิน ผแนวก ๔ รายการที่ ๑๑ ที่กำหนดความยาวตามรูปแบบ ๑๑๘ เมตร ซึ่งเป็นเอกสารแนบท้ายสัญญา ดังนั้น กรณีนี้ถือว่าเป็นการทำสัญญาที่มีเอกสารแนบท้ายสัญญาขัดแย้งกันเอง ผู้รับจ้างจะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าจ้าง ตามเงื่อนไขในสัญญา ข้อ ๒ วรรคสอง ซึ่งกรมฯ จะต้องพิจารณาตามเจตนารมณ์อันแท้จริงในการทำสัญญาที่มุ่งหมายให้ผู้รับจ้างดำเนินการก่อสร้างสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จังหวัดสุรินทร์ (ที่มีสถานแรกรับเด็กและเยาวชน) พร้อมส่วนประกอบ จำนวน ๑ แห่ง ตามสัญญา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

