

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๔๖๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดลำปาง ที่ ลป ๐๐๒๓.๔/๒๗๕๘๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดลำปาง แจ้งว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง (อบจ. ลำปาง) ได้เตรียมดำเนินโครงการที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ เพิ่มเติมฉบับที่ ๖ ด้านยุทธศาสตร์การอนุรักษ์ทรัพยากรทางธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แผนงานการศึกษา วัฒนธรรมและนันทนาการ และเตรียมดำเนินโครงการที่บรรจุไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการ งบลงทุน หมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ประเภทค่าก่อสร้างสิ่งสาธารณูปการ โดยมีรายการดังนี้

๑. โครงการก่อสร้างอาคารฌาปนสถานแบบเตาเดี่ยว (เมรุเผาศพ) ระบบน้ำมันที่ประชาชนใช้ร่วมกันในสุสานนาป้อใต้ หมู่ที่ ๘ ตำบลต้นธงชัย อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง วงเงินงบประมาณ ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยคณะกรรมการกำหนดราคากลางได้คำนวณค่างานก่อสร้างอาคารฌาปนสถานแบบเตาเดี่ยว (เมรุเผาศพ) ๑ หลัง เป็นเงินจำนวน ๑,๒๘๓,๐๐๘.๗๕ บาท และกำหนดค่างานครุภัณฑ์จัดซื้อประเภทเตาเผาศพพลดมลพิษ เป็นเงินจำนวน ๑,๗๔๐,๐๐๐ บาท รวมราคากลางของโครงการ ตามแบบสรุปราคากลางงานก่อสร้างอาคาร (แบบ ปร.๖) เป็นเงินจำนวน ๓,๐๒๓,๐๐๘.๗๕ บาท

๒. โครงการก่อสร้างสาธารณประโยชน์ที่ใช้ร่วมกัน (เมรุ) บ้านทุ่งกล้วย หมู่ที่ ๑๒ ตำบลบ้านเอื้อม อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง วงเงินงบประมาณ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยคณะกรรมการกำหนดราคากลางได้คำนวณค่างานก่อสร้างอาคารฌาปนสถานแบบเตาเดี่ยว (เมรุเผาศพ) ๑ หลัง เป็นเงินจำนวน ๖๘๙,๘๘๒.๗๙ บาท และกำหนดค่างานครุภัณฑ์จัดซื้อประเภทเตาเผาศพพลดมลพิษ เป็นเงินจำนวน ๑,๗๔๐,๐๐๐ บาท รวมราคากลางของโครงการ ตามแบบสรุปราคากลางงานก่อสร้างอาคาร (แบบ ปร.๖) เป็นเงินจำนวน ๒,๔๒๙,๘๘๒.๗๙ บาท

๓. โครงการก่อสร้างสาธารณประโยชน์ที่ใช้ร่วมกัน (เมรุ) บ้านแม่ก่ง หมู่ที่ ๓ ตำบลบ้านเป้า อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง วงเงินงบประมาณ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยคณะกรรมการกำหนดราคากลางได้คำนวณค่างานก่อสร้างอาคารฌาปนสถานแบบเตาเดี่ยว (เมรุเผาศพ) ๑ หลัง เป็นเงินจำนวน ๖๘๗,๗๓๕.๕๗ บาท และกำหนดค่างานครุภัณฑ์จัดซื้อประเภทเตาเผาศพพลดมลพิษ เป็นเงินจำนวน ๑,๗๔๐,๐๐๐ บาท รวมราคากลางของโครงการ ตามแบบสรุปราคากลางงานก่อสร้างอาคาร (แบบ ปร.๖) เป็นเงินจำนวน ๒,๔๒๗,๗๓๕.๕๗ บาท

๔. ...

๔. โครงการก่อสร้างสาธารณประโยชน์ที่ใช้ร่วมกัน (เมรุ) บ้านทุ่งมานพัฒนา หมู่ที่ ๑๑ ตำบลบ้านเป้า อำเภอลำปาง จังหวัดลำปาง วงเงินงบประมาณ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยคณะกรรมการกำหนดราคากลางได้คำนวณค่างานก่อสร้างอาคารฌาปนสถานแบบเตาเดี่ยว (เมรุเผาศพ) ๑ หลัง เป็นเงินจำนวน ๖๘๗,๗๓๕.๕๗ บาท และกำหนดค่างานครุภัณฑ์จัดซื้อประเภทเตาเผา เป็นเงินจำนวน ๑,๗๔๐,๐๐๐ บาท รวมราคากลางของโครงการ ตามแบบสรุปราคากลางงานก่อสร้างอาคาร (แบบ ปร.๖) เป็นเงินจำนวน ๒,๔๒๗,๗๓๕.๕๗ บาท

เพื่อให้การบริหารงานด้านพัสดุเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้องตามข้อระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงหาหรือว่า โครงการก่อสร้างอาคารฌาปนสถานทั้ง ๔ โครงการ ของ อบจ. ลำปาง จะถือเป็นงานก่อสร้างตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ หรือเป็นงานจัดซื้อพร้อมติดตั้ง ตามพระราชบัญญัติฯ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีตามข้อหาหรือ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “งานก่อสร้าง” หมายความว่า งานก่อสร้างอาคาร งานก่อสร้างสาธารณูปโภค หรือสิ่งปลูกสร้างอื่นใด และการซ่อมแซม ต่อเติม ปรับปรุง รื้อถอน หรือการกระทำอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกันต่ออาคาร สาธารณูปโภคหรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว รวมทั้งงานบริการที่รวมอยู่ในงานก่อสร้างนั้นด้วย แต่มูลค่าของงานบริการต้องไม่สูงกว่ามูลค่าของงานก่อสร้างนั้น “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายถึง การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “พัสดุ” หมายถึง สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “สินค้า” หมายถึง วัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง และทรัพย์สินอื่นใด รวมทั้งงานบริการที่รวมอยู่ในสินค้านั้นด้วย แต่มูลค่าของงานบริการต้องไม่สูงกว่ามูลค่าของสินค้านั้น โดยหลักการแล้วต้องแยกการจัดจ้างออกจากกัน แต่หากกรณีมีความจำเป็นต้องจัดซื้อจัดจ้างรวมกันจะต้องพิจารณาว่า มูลค่าของงานก่อสร้างหรือสินค้าอย่างใดมีมูลค่ามากกว่ากัน เนื่องจากการได้มาซึ่งพัสดุสำหรับงานก่อสร้างและสินค้าย่อมต่างกัน กล่าวคือ งานก่อสร้างได้มาโดยการจ้าง แต่สินค้าได้มาโดยการซื้อ เว้นแต่เป็นกรณีส่วนควบของทรัพย์สินตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๔๔ วรรคหนึ่ง ที่บัญญัติว่า “ส่วนควบของทรัพย์สิน หมายความว่า ส่วนซึ่งโดยสภาพแห่งทรัพย์สิน หรือโดยจารีตประเพณีแห่งท้องถิ่นเป็นสาระสำคัญในความเป็นอยู่ของทรัพย์สินนั้น และไม่อาจแยกจากกันได้นอกจากจะทำลาย ทำให้บุบสลายหรือทำให้ทรัพย์สินนั้นเปลี่ยนแปลงรูปทรงหรือสภาพไป” กล่าวคือ ส่วนควบของทรัพย์สินมีลักษณะเป็นสังหาริมทรัพย์หรือสังหาริมทรัพย์ตั้งแต่สองสิ่งขึ้นไปมารวมกัน โดยทรัพย์สินที่นำมารวมนั้นจะมีลักษณะเหมือนกันหรือไม่ก็ได้ แต่ต้องมีสภาพแยกกันก่อนที่จะนำมารวมนั้น และเมื่อนำทรัพย์สินตั้งแต่สองสิ่งขึ้นไปมารวมกันแล้ว ทรัพย์สินที่จะเป็นส่วนควบนั้นจะต้องเป็นสาระสำคัญในความเป็นอยู่ของทรัพย์สิน ซึ่งมี ๒ กรณี ได้แก่ (๑) สาระสำคัญโดยสภาพของทรัพย์สิน หรือ (๒) สาระสำคัญโดยจารีตประเพณีแห่งท้องถิ่น และเมื่อรวมเป็นส่วนควบแล้วจะแยกออกจากกันไม่ได้ นอกจากจะทำลาย ทำให้บุบสลาย หรือทำให้ทรัพย์สินนั้นเปลี่ยนแปลง

รูปทรง ...

รูปทรงหรือสภาพไป ดังนั้น หากในการก่อสร้างอาคารพาณิชย์จำเป็นต้องดำเนินการไปพร้อมกับการติดตั้งเตาเผาศพโดยไม่อาจแยกจากกันได้ ซึ่งหากเตาเผาและอาคารแยกจากกันแล้ว ก็ไม่สามารถใช้งานได้ รวมทั้งมิใช่เตาเผาศพที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมหรือเตาเผาศพสำเร็จรูป ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๔๔ วรรคหนึ่ง แล้ว งานดังกล่าวย่อมถือว่าเป็นงานก่อสร้าง

เนื่องจากการติดตั้งอุปกรณ์เตาเผาศพที่มีราคาสูง จึงมีลักษณะพิเศษแตกต่างไปจากแบบสัญญาที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการนโยบาย) กำหนด ดังนั้น ในการทำสัญญาอาจจำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการที่แตกต่างไปจากแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด จึงขอให้จังหวัดลำปางส่งสัญญาที่ต้องมีรายการแตกต่างดังกล่าวไปยังสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อพิจารณาให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติฯ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษณา หันติเทมิต

(นางสาวกฤษณา หันติเทมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖