



งานก่อสร้างถนนภายในบริเวณสำนักงาน ไม่ใช้การก่อสร้างสาธารณูปโภค ตามนิยามของการก่อสร้างสาธารณูปโภค แม้จะส่งผลกระทบต่อจราจรภายในบริเวณสำนักงานบ้าง แต่ยังไม่ใช้กรณี ตามระเบียบข้อ 162 วรรคหนึ่ง



สวัสดีครับ พี่ถึก พอดีผมขอสอบถามความเห็นเรื่องการก่อสร้างถนนที่มีผลกระทบต่อจราจร ที่กำหนดค่าปรับร้อยละ 0.25 กรณีเป็นการก่อสร้างถนนคอนกรีตภายใน พื้นที่บริเวณสนง. โดยมีการรื้อถนนคอนกรีตเดิมออกแล้วก่อสร้างใหม่ ในสถานที่ราชการ ซึ่งมีใช้ถนนที่ประชาชนทั่วไปสัญจรไปมา จะกำหนดค่าปรับเป็นร้อยละ 0.25 ได้หรือเปล่าครับ เพราะในฐานะที่ทำงานในหน่วยงานก็รู้สึกว่าได้รับผลกระทบอยู่เช่นกันครับ ถ้าผู้รับจ้างทำงานไม่เป็นตามสัญญาจะทำให้การส่งมอบงานจ้างล่าช้าก็ได้รับผลกระทบต่อเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและประชาชนที่มาติดต่อราชการด้วยครับ



“งานก่อสร้าง” หมายความว่า งานก่อสร้างอาคาร งานก่อสร้างสาธารณูปโภค หรือสิ่งปลูกสร้างอื่นใด และการซ่อมแซม ต่อเติม ปรับปรุง รื้อถอน หรือการกระทำอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกันต่ออาคาร สาธารณูปโภค หรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว รวมทั้งงานบริการที่รวมอยู่ในงานก่อสร้างนั้นด้วย แต่มูลค่าของงานบริการต้องไม่สูงกว่ามูลค่าของงานก่อสร้างนั้น

“อาคาร” หมายความว่า สิ่งปลูกสร้างถาวรที่บุคคลอาจเข้าอยู่หรือใช้สอยได้ เช่น อาคารที่ทำการ โรงพยาบาล โรงเรียน สนามกีฬา หรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน รวมทั้งสิ่งก่อสร้างอื่นๆ ซึ่งสร้างขึ้นเพื่อประโยชน์ใช้สอยสำหรับอาคารนั้นๆ เช่น เสาธง รั้ว ท่อระบายน้ำ หอถังน้ำ ถนน ประปา ไฟฟ้า หรือสิ่งอื่น ๆ ซึ่งเป็นส่วนประกอบของตัวอาคาร เช่น เครื่องปรับอากาศ ลิฟท์ หรือเครื่องเรือน

“สาธารณูปโภค” หมายความว่า งานอันเกี่ยวกับการประปา การไฟฟ้า การสื่อสาร การโทรคมนาคม การระบายน้ำ การขนส่งทางท่อ ทางน้ำ ทางบก ทางอากาศ หรือทางราง หรือการอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งดำเนินการในระดับพื้นดิน ใต้พื้นดิน หรือเหนือพื้นดิน



ข้อ ๑๖๒ การทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ นอกจากการจ้างที่ปรึกษาให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราตายตัวระหว่างร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๒๐ ของราคาพัสดุที่ยังไม่ได้รับมอบ เว้นแต่การจ้าง ซึ่งต้องการผลสำเร็จของงานทั้งหมดพร้อมกัน ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันเป็นจำนวนเงินตายตัวในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๑๐ ของราคางานจ้างนั้น แต่จะต้องไม่ต่ำกว่าวันละ ๑๐๐ บาท สำหรับงานก่อสร้างสาธารณูปโภค ที่มีผลกระทบต่อจราจร ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราร้อยละ ๐.๒๕ ของราคางานจ้างนั้น แต่อาจจะกำหนดขั้นสูงสุดของการปรับก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

การคิดค่าปรับร้อยละ 0.25 ใช้กับงานก่อสร้างสาธารณูปโภค เท่านั้น และ ต้องมีผลกระทบที่ชัดเจน เช่นเป็นสาเหตุให้เกิดปัญหาการติด





ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/ ๕๗๐๗๖

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๖๘ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อหาหรือการกำหนดค่าปรับในสัญญาจ้างก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองม้า

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหนองม้า ที่ ศก ๘๘๒๐๑/๖๓ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลหนองม้า (อบต. หนองม้า) อำเภอโพธิ์ศรีสุวรรณ จังหวัดศรีสะเกษ แจ้งว่า อบต. หนองม้า ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการเงินอุดหนุนสำหรับก่อสร้างหรือปรับปรุงซ่อมแซมถนนทางหลวงท้องถิ่น ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในวงเงิน ๑,๕๖๘,๐๐๐ บาท โดย อบต. หนองม้า ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด เอ็ม.เอ็ม.พี. คอนสตรัคชั่นเซอร์วิส ดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านจานแสนคำ – บ้านเตือ ขนาดกว้าง ๔.๐๐ เมตร ยาว ๗๐๐ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร หรือมีพื้นที่ผิวจราจรไม่น้อยกว่า ๒,๘๐๐ ตารางเมตร ในวงเงิน ๘๓๙,๙๙๙ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๖๓/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ซึ่งมีเงื่อนไขในสัญญา ข้อ ๗ (ข) กำหนดให้ผู้รับจ้างต้องเริ่มทำงานภายในวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ และจะต้องทำงานให้แล้วเสร็จบริบูรณ์ ภายในวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่งสัญญาได้รับค่าปรับในข้อ ๑๗ ในอัตราร้อยละ ๐.๑๐ ของราคาจ้าง คิดเป็นค่าปรับวันละ ๘๔๐ บาท เหตุที่ปรับในอัตรา ๐.๑๐ เนื่องจากการก่อสร้างดังกล่าวเป็นงานก่อสร้าง สาธารณูปโภคไม่ได้มีผลกระทบต่อการจราจรของผู้เดินทางสัญจรไปมา ต่อมาผู้รับจ้างส่งมอบงานจ้างเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เกินกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จรวม ๑๙๘ วัน เนื่องจากวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เป็นวันอาทิตย์ วันถัดไปคือวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เป็นวันพืชมงคล วันสิ้นสุดสัญญาจึงเป็นวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ดังนั้น จึงเริ่มคิดค่าปรับตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ คิดค่าปรับวันละ ๘๔๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๑๖๖,๓๒๐ บาท อบต. หนองม้า จึงขอหารือว่า การกำหนดค่าปรับในสัญญาเป็นรายวันในอัตราร้อยละ ๐.๑๐ ของราคางานก่อสร้างนั้น เป็นเงินวันละ ๘๔๐ บาท ถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ นอกจากการจ้าง ที่ปรึกษาให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราร้อยละระหว่างร้อยละ ๐.๐๑ – ๐.๒๐ ของราคาพัสดุที่ยังไม่ได้รับมอบ เว้นแต่การจ้างซึ่งต้องการผลสำเร็จของงานทั้งหมดพร้อมกัน ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันเป็นจำนวนเงิน ตายตัวในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ – ๐.๑๐ ของราคางานจ้างนั้น แต่จะต้องไม่ต่ำกว่าวันละ ๑๐๐ บาท สำหรับงานจ้างก่อสร้างสาธารณูปโภค ที่มีผลกระทบต่อการจราจร ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราร้อยละ ๐.๒๕ ของราคางานจ้างนั้น แต่อาจจะกำหนดขั้นสูงสุดของการปรับก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด” และวรรคสาม กำหนดว่า “การกำหนดค่าปรับตามวรรคหนึ่งและวรรคสองในอัตราหรือเป็นจำนวนเงินเท่าใด

ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐคำนึงถึงราคา กำหนดระยะเวลาของการใช้งาน และลักษณะของพัสดุซึ่งอาจมีผลกระทบต่อการที่คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐจะหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือกระทบต่อการจรรยาบรรณหรือความเสียหายแก่ประโยชน์สาธารณะ แล้วแต่กรณี” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหนองม้า (อบต. หนองม้า) ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด เอ็ม.เอ็ม.พี. คอนสตรัคชั่นเซอร์วิส ดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านจานแสนคำ – บ้านเตื่อ ขนาดกว้าง ๔ เมตร ยาว ๗๐๐ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร หรือมีพื้นที่ผิวจราจรไม่น้อยกว่า ๒,๘๐๐ ตารางเมตร ในวงเงิน ๘๓๙,๙๙๙ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๖๓/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ซึ่งมีเงื่อนไขในสัญญาข้อ ๗ (ข) กำหนดให้ผู้รับจ้างต้องลงมือทำงานภายในวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ และจะต้องทำงานให้แล้วเสร็จบริบูรณ์ภายในวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และข้อ ๑๗ กำหนดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐.๑๐ ของราคางานก่อสร้าง เป็นจำนวนค่าปรับวันละ ๘๔๐ บาท เนื่องจาก อบต. หนองม้า เห็นว่า เป็นงานสาธารณูปโภคที่ไม่มีผลกระทบต่อการจรรยาบรรณและประชาชนในพื้นที่ ซึ่งเป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๒ วรรคหนึ่ง กรณีดังกล่าว อบต. หนองม้า ย่อมสามารถใช้ดุลพินิจที่จะกำหนดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราร้อยละ ๐.๑๐ ของราคาจ้างงานนั้นได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อริยญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖