

เมื่อกรมสรรพากรมีคำสั่งอายัดเงินหลักประกันสัญญาที่ผู้รับจ้างวางไว้กับหน่วยงานของรัฐ (ผู้ว่าจ้าง)

- หน่วยงานของรัฐ (ผู้ว่าจ้าง) มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าวและส่งมอบเงินให้แก่กรมสรรพากร แม้ว่าสัญญายังไม่สิ้นสุดระยะเวลารับประกันความชำรุดบกพร่องก็ตาม 
- หน่วยงานของรัฐ (ผู้ว่าจ้าง) สามารถเรียกร้องให้ผู้รับจ้างวางหลักประกันสัญญาใหม่ เพื่อคุ้มครองความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในช่วงเวลารับประกัน 
- หากผู้รับจ้างไม่นำหลักประกันมาวางใหม่ และเกิดความเสียหายขึ้น หน่วยงานของรัฐ (ผู้ว่าจ้าง) สามารถฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายจากผู้รับจ้างได้ 
- นอกจากนี้ หากผู้รับจ้างไม่แก้ไขความเสียหาย หน่วยงานของรัฐ (ผู้ว่าจ้าง) สามารถพิจารณาลงโทษผู้รับจ้างเป็นผู้ทำงานได้ 

หลักประกันสัญญาเป็นเครื่องมือสำคัญในการคุ้มครองผลประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ (ผู้ว่าจ้าง) ในกรณีที่ผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญา  อย่างไรก็ตาม เมื่อมีคำสั่งอายัดจากกรมสรรพากร หน่วยงานของรัฐ (ผู้ว่าจ้าง) ต้องปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว แม้ว่าจะส่งผลกระทบต่อความคุ้มครองที่ได้รับจากหลักประกันสัญญาก็ตาม 

โยธาไทย

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๒๕๕๖๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขออายัดหลักคำประกันสัญญา

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินงานก่อสร้างปรับปรุงอาคาร

ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding)

เป็นเงินจำนวน ๓,๙๕๕,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่

ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ สิ้นสุดสัญญาวันที่

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ และ

ได้นำเงินสดจำนวน ๑๙๗,๗๕๐ บาท มาเป็นหลักประกันสัญญา

ซึ่งตามเงื่อนไขแห่งสัญญา ข้อ ๘ ความรับผิดชอบในความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง วรรคหนึ่ง กำหนดว่า

“เมื่องานแล้วเสร็จบริบูรณ์ และผู้ว่าจ้างได้รับมอบงานจากผู้รับจ้างหรือจากผู้รับจ้างรายใหม่ กรณีที่มีการบอกเลิกสัญญา

ตามข้อ ๗ หากมีเหตุชำรุดบกพร่องหรือเสียหายเกิดขึ้นจากการจ้างนี้ในกำหนด ๒ ปี นับถัดจากวันที่ได้รับมอบ

งานดังกล่าว...” โดย ได้ขอส่งมอบงานงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ

ได้มีมติตรวจรับงานงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖ ดังนั้น เงินค้ำประกันสัญญาจะสิ้นสุดภาระผูกพัน

ในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖ ภายหลัง ได้ค้างชำระค่าภาษีอากร ซึ่งกรมสรรพากร โดยสำนักงานสรรพากร

ได้มีหนังสือ

แจ้งการอายัดทรัพย์สินของ

โดยให้

ส่งมอบเงินสดที่เป็นหลักประกันสัญญา ตามคำสั่งอายัด

เพื่อชำระค่าภาษีอากร ภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่ได้รับ

คำสั่งอายัดฉบับนี้ แต่เนื่องจากสัญญาดังกล่าวยังไม่สิ้นสุดระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่อง

จึงขอหารือดังนี้

๑. กรณีที่กรมสรรพากรมีหนังสือแจ้งอายัดเงินสดที่เป็นหลักประกันสัญญา

ในฐานะผู้ว่าจ้างและผู้ทรงสิทธิตามสัญญา มีสิทธิที่จะเก็บหรือยึดหลักประกันสัญญาไว้จนกว่าจะสิ้นภาระผูกพัน

แล้วจึงค่อยนำส่งเงินค้ำประกันดังกล่าวให้กรมสรรพากร ได้หรือไม่ อย่างไร หรือต้องนำส่งให้กรมสรรพากร

ตามคำสั่งแจ้งอายัด หรือควรดำเนินการอย่างไร

๒. หากเป็นกรณีที่

มีสิทธิเก็บหรือยึดหลักประกันไว้จนกว่าจะสิ้นภาระผูกพันตามสัญญา

มีสิทธิที่จะรับหรือหักเอาเงินประกันสัญญาเพื่อชดเชยค่าเสียหายที่เกิดขึ้นภายในระยะเวลา

การรับประกันความชำรุดบกพร่องทั้งหมด หรือบางส่วน ได้หรือไม่ อย่างไร และถ้ามีเงินค้ำประกันสัญญาคงเหลือ

จะต้องนำส่งให้กรมสรรพากรตามคำสั่งแจ้งการอายัดดังกล่าว หรือไม่ อย่างไร หรือควรดำเนินการอย่างไร

๓. หากเป็นกรณีนี้ จะต้องดำเนินการส่งเงินที่เป็นหลักประกันสัญญาตามคำสั่งของกรมสรรพากรได้แจ้งอายัดไว้ในทันทีโดยที่ยังไม่ครบกำหนดระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่อง หากเกิดความชำรุดบกพร่องหรือความเสียหายขึ้นภายในระยะเวลาดังกล่าว จะต้องดำเนินการเพื่อให้มีการเยียวยาความเสียหายนั้น อย่างไร หรือต้องใช้สิทธิเรียกร้องกับ หรือกรมสรรพากร อย่างไร หรือควรดำเนินการอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “หลักประกันสัญญาให้ใช้หลักประกันอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (๑) เงินสด (๒) เช็คหรือตราพดที่ธนาคารเซ็นสั่งจ่าย ซึ่งเป็นเช็คหรือตราพดที่ลงวันที่ที่ใช้เช็คหรือตราพดนั้น ชำระต่อเจ้าหนี้ที่ หรือก่อนวันนั้นไม่เกิน ๓ วันทำการ (๓) หนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศ ตามตัวอย่างที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดโดยอาจเป็นหนังสือค้ำประกันอิเล็กทรอนิกส์ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนดก็ได้ (๔) หนังสือค้ำประกันของบริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาต ให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และประกอบธุรกิจค้ำประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ทราบ โดยอนุโลมให้ใช้ตามตัวอย่างหนังสือค้ำประกันของธนาคารที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด (๕) พันธบัตรรัฐบาลไทย” และข้อ ๑๗๑ วรรคสอง กำหนดว่า “ถ้าหลักประกันสัญญาที่คู่สัญญานำมามอบไว้เพื่อเป็นหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาลดลงหรือเสื่อมค่าลง หรือมีอายุไม่ครอบคลุมถึงความรับผิดของคู่สัญญาตลอดอายุสัญญา ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ก็ตามรวมถึงส่งมอบงานล่าช้า เป็นเหตุให้ระยะเวลาแล้วเสร็จหรือวันครบกำหนดความรับผิดในความชำรุดบกพร่องตามสัญญาเปลี่ยนแปลงไป คู่สัญญาต้องหาหลักประกันใหม่หรือหลักประกันเพิ่มเติมให้มีจำนวนครบถ้วนตามมูลค่าที่กำหนดในสัญญามามอบให้ภายในระยะเวลาที่หน่วยงานของรัฐกำหนด”

๒. กรณีข้อหารือ ๑ - ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า

โดย

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินงานก่อสร้างปรับปรุงอาคาร

ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์

เป็นเงินจำนวน ๓,๙๕๕,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ และ ได้นำเงินสดเป็นเงินจำนวน ๑๙๗,๗๕๐ บาท มาเป็นหลักประกันสัญญา โดย ได้ขอส่งมอบงานงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้มีมติตรวจรับงานงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖ ทำให้เงินค้ำประกันสัญญาจะสิ้นสุดการผูกพันในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๘ ต่อมากรมสรรพากร โดยสำนักงานสรรพากร ได้มีหนังสือ

ของ โดยให้ ส่งมอบเงินสดที่เป็นหลักประกันสัญญา ตามคำสั่งอายัด เพื่อชำระค่าภาษีอากร ภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำสั่งอายัดฉบับนี้ ซึ่งตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๒๕๑ บัญญัติว่า “ผู้ทรงบุริมสิทธิย่อมทรงไว้ซึ่งสิทธิเหนือทรัพย์สินของลูกหนี้ในการที่จะได้รับชำระหนี้ก่อนค้ำชำระแก่ตน จากทรัพย์สินนั้นก่อนเจ้าหนี้อื่น ๆ โดยนัยดังบัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายนี้ หรือบทกฎหมายอื่น” และมาตรา ๒๕๓ บัญญัติว่า “ถ้าหนี้มีอยู่เป็นคุณแก่บุคคลผู้ใดในมูลอย่างหนึ่งอย่างใดดังจะกล่าวต่อไปนี้ บุคคลนั้นย่อมมีบุริมสิทธิเหนือทรัพย์สินทั้งหมดของลูกหนี้ คือ (๓) ค่าภาษีอากร...” ดังนั้น จึงมีหน้าที่ที่จะต้องส่งมอบเงินจำนวนดังกล่าวให้แก่กรมสรรพากร ภายในเวลาที่กำหนดไว้ในคำสั่งแจ้งอายัดต่อไป

๓. กรณีข้อหาข้อ ๓ เมื่อ ได้ส่งมอบหลักประกันสัญญาให้แก่กรมสรรพากรตามคำสั่งอายัดแล้ว ก็จะต้องแจ้งให้ นำหลักประกันสัญญาใหม่มาวางให้ครบจำนวนและถูกต้องต่อไปตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๗๑ วรรคสอง และหาก ไม่นำเงินหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาใหม่มาวางให้ถูกต้องตามเวลาที่กำหนด และเกิดความเสียหายในช่วงการรับประกันความชำรุดบกพร่อง หาก ไม่รับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้นในห้วงเวลาดังกล่าว ก็ให้ ดำเนินการฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายกับ ต่อไป อีกทั้งเงื่อนไขการวางหลักประกันสัญญาและการรับประกันความชำรุดบกพร่องเป็นเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญา ดังนั้น หาก ไม่นำหลักประกันสัญญามาวางเพิ่มเติม หรือไม่ดำเนินการแก้ไขความชำรุดบกพร่อง ย่อมถือว่า ไม่ปฏิบัติตามสัญญา จึงต้องพิจารณาลงโทษให้เป็นผู้ทำงาน ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๒) และระเบียบฯ ข้อ ๑๙๓ ประกอบหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๙๗๓ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการแจ้งเป็นผู้ทำงานตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๙ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเชีย มงคลวนิช)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th

