



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๑๕๕๗๗

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อหาหรือการพิจารณาคุณสมบัติและการรับโอนผลงานของผู้ยื่นข้อเสนอ

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้าง ถนน ค.ส.ล. พร้อมคูระบายน้ำ ค.ส.ล.

ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ราคาากลางของงานจ้างก่อสร้างในครั้งนี้
เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๓,๖๘๓,๑๒๐.๖๕ บาท ตามประกาศ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้าง
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ลงวันที่
โดยได้กำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอไว้ว่า ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีผลงานก่อสร้างประเภทเดียวกันกับผลงาน
ที่ประกวดราคาจ้างก่อสร้าง ในวงเงินไม่น้อยกว่า ๑,๕๐๔,๐๐๐ บาท และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาโดยตรง
กับหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานเอกชนที่ เชื่อถือ ตามประกาศ ข้อ ๑๐
และเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๒.๑๐ ประกอบข้อ ๕ หลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณา
ต่อมาผู้ยื่นข้อเสนอในวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๖ จำนวน ๕ ราย ซึ่งจากผลการตรวจสอบคุณสมบัติและเอกสาร
ที่ยื่นเสนอมาถูกต้องครบถ้วน จำนวน ๔ ราย มีเพียง รายเดียวเท่านั้น
ที่ยื่นหนังสือรับรองผลงานไม่ถูกต้องตามเงื่อนไขที่กำหนด อันเป็นสาระสำคัญที่ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องเสนอ
รายละเอียดให้ตรงตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ โดย ได้ยื่นหนังสือรับรองผลงานของ

ที่ออกโดย

ตามหนังสือรับรองนิติบุคคลของ

ที่

ลงวันที่

ระบุรายละเอียดวัตถุประสงค์ ข้อ ๕๓ รับโอนผลงานของ

เลขทะเบียนนิติบุคคล เลขที่

เข้ามาเป็นผลงานของ

และไม่ได้ดำเนินการ

ยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้าแต่อย่างใด คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จึงไม่รับพิจารณา
ราคาของ ตามข้อ ๕๕ (๒) วรรคสอง แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง

และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ อีกทั้งในการเสนอราคาครั้งนี้ ไม่ได้เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด

จึงประกาศให้

ซึ่งเป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนถูกต้องและเสนอราคาต่ำสุด

เป็นเงินจำนวน ๓,๒๘๐,๐๐๐ บาท เป็นผู้ชนะการเสนอราคาในครั้งนี้ อย่างไรก็ตาม ยังมีประเด็น

ยังคงมีประเด็น

ที่เป็นข้อสงสัยเกี่ยวกับการรับโอนผลงานของผู้ยื่นที่ปรากฏในวัตถุประสงค์ของการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคล
ตามหนังสือรับรองนิติบุคคลของ และเพื่อเป็นแนวทางการพิจารณาตรวจสอบคุณสมบัติ

และผลงานของผู้ยื่นเสนอราคาในการจัดซื้อจัดจ้างคราวถัดไป จึงขอหารือดังนี้

๑. กรณี

ได้ยื่นหนังสือรับรองผลงานของ

ที่ออก

โดย

โดยไม่ได้ดำเนินการยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า เพียงแต่หนังสือรับรองนิติบุคคล

ของ

ที่

ลงวันที่

วัตถุประสงค์ ข้อ ๕๓ ได้กำหนดว่า

ให้รับโอนผลงานของ

เลขทะเบียนนิติบุคคล เลขที่

เข้ามาเป็นผลงาน

ของ

ดังนั้น หนังสือรับรองผลงานดังกล่าวอาจถือเป็นผลงานของ

ด้วยหรือไม่ อย่างไร

๒. ...

๒. กรณีที่คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ไม่รับพิจารณาราคาของ เนื่องจากมีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ด้วยเหตุผลที่ว่า ผลงานที่ยื่นต้องเป็นผลงานของตนเอง ไม่ใช่การรับโอนผลงานจาก อันแสดงให้เห็นถึงความเชี่ยวชาญและศักยภาพในการทำงาน ประกอบกับหนังสือรับรองนิติบุคคล คือ เอกสารที่รับรองความเป็นตัวตนของนิติบุคคลเพื่อใช้ในการทำธุรกิจ หรือธุรกรรมต่าง ๆ ที่ออกโดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ซึ่งจะกำหนดวัตถุประสงค์อย่างไรก็ได้ แต่ไม่สามารถใช้แทนหนังสือรับรองผลงานได้ เป็นการพิจารณาที่ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามหนังสือคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กนบ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๑๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง กำหนดแบบประกาศและเอกสารเชิญชวนในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) และวิธีสอบราคา โดยแบบประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๑๑ และแบบเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๒.๑๑ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีผลงานก่อสร้างประเภทเดียวกันกับงานที่ประกวดราคาจ้างก่อสร้างในวงเงินไม่น้อยกว่า.....บาท (.....) และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานเอกชนที่.....เชื่อถือ ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ การกำหนดผลงาน การระบุคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือยี่ห้อของพัสดุ และการพิจารณาคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐกรณีการกำหนดสิ่งที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ข้อ ๑ การกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ๑.๑ งานจ้างก่อสร้างและการกำหนดรายการวัสดุมาใช้ในงานก่อสร้าง ๑.๑.๔ การกำหนดผลงาน หากหน่วยงานของรัฐจะกำหนดผลงานก่อสร้าง ให้กำหนดผลงานได้ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของวงเงินงบประมาณหรือวงเงินที่ประมาณการที่จะจ้างก่อสร้างในครั้งนั้น และเป็นผลงานก่อสร้างประเภทเดียวกันกับงานที่จะดำเนินการจัดจ้างก่อสร้าง ซึ่งผลงานดังกล่าวของผู้รับจ้างต้องเป็นผลงานในสัญญาเดียวเท่านั้น และเป็นสัญญาที่ผู้รับจ้างได้ทำงานแล้วเสร็จตามสัญญา ซึ่งได้มีการส่งมอบงานและตรวจรับเรียบร้อยแล้ว

๒. โดยหลักการ การกำหนดผลงานการก่อสร้างมีวัตถุประสงค์นอกจากจะให้ได้ตัวผู้รับจ้างที่มีประสิทธิภาพของงานก่อสร้างในประเภทเดียวกันแล้ว ต้องคำนึงถึงมูลค่าของราคาค่างานที่ผู้รับจ้างมีประสบการณ์ของงานก่อสร้างในประเภทเดียวกัน และคำนึงถึงมูลค่าของราคาค่างานที่ผู้รับจ้างเคยดำเนินการมาแล้วด้วย ซึ่งการที่จะเห็นถึงขีดความสามารถนี้ได้ ย่อมจะต้องเป็นการบริหารงานภายใต้การจ้างครั้งเดียว มิใช่การจ้างในหลาย ๆ ครั้งมารวมกัน ดังนั้น ผลงานที่นำมายื่นจึงต้องเป็นผลงานของผู้รับจ้างในสัญญาเดียวเท่านั้น และเป็นสัญญาที่ผู้รับจ้างได้ทำงานแล้วเสร็จตามสัญญา ซึ่งได้มีการส่งมอบงานและตรวจรับเรียบร้อยแล้ว

๓. กรณีข้อหาข้อ ๑ และ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้าง ถนน ค.ส.ล. พร้อมคุระบายน้ำ ค.ส.ล. ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามประกาศ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ลงวันที่ โดยได้กำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอไว้ว่า ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีผลงานก่อสร้างประเภทเดียวกันกับผลงานที่ประกวดราคาจ้างก่อสร้าง ในวงเงินไม่น้อยกว่า ๑,๙๐๔,๐๐๐ บาท และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐ

หรือ ...

หรือหน่วยงานเอกชนที่ เชื่อถือ ตามประกาศ ข้อ ๑๐ และเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์
ข้อ ๒.๑๐ และคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้ดำเนินการพิจารณาคุณสมบัติ
ของผู้ยื่นข้อเสนอโครงการดังกล่าวจำนวน ๕ ราย โดย ได้ยื่นหนังสือรับรองผลงาน
ของ ที่ออกโดย มาใช้เป็นผลงานของตนเอง ซึ่งตามหนังสือรับรอง
นิติบุคคลของ ที่ ลงวันที่ ระบุรายละเอียดวัตถุที่ประสงค์
ตามข้อ ๕๓ ว่า รับโอนผลงานของ เลขทะเบียนนิติบุคคล เลขที่
เข้ามาเป็นผลงานของ โดยที่ไม่ได้ดำเนินการยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้าแต่อย่างใด
กรณีหนังสือรับรองผลงานที่ นำมายื่นจึงเป็นหนังสือรับรองผลงานของนิติบุคคลอื่น
มิใช่ผลงานของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงแต่อย่างใด ดังนั้น จึงไม่อาจถือได้ว่า ผลงาน
ตามหนังสือรับรองดังกล่าวเป็นผลงานของผู้ยื่นข้อเสนอ โดย ไม่สามารถนำหนังสือรับรองนิติบุคคล
ซึ่งเป็นเอกสารที่รับรองความมีตัวตนของนิติบุคคล เพื่อใช้ในการทำธุรกิจ หรือธุรกรรมต่าง ๆ ที่ออก
โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ มาใช้เป็นการรับรองผลงานของ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th