ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๘๐๐๔

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อหารือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณียกเลิกการลงนามในสัญญา

เรียน ผู้ว่าการการประปาส่วนภูมิภาค

อ้างถึง หนังสือการประปาส่วนภูมิภาค ด่วนมาก ที่ มท ๕๕๔๑๐/๖๘๘๘ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) แจ้งว่า การประปาส่วนภูมิภาคเขต ๒ (กปภ.ข.๒) ได้ประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้างงานย้ายแนวท่อบริเวณโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน – สระบุรี – นครราชสีมา ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ในวงเงิน ๑๑,๘๙๔,๕๔๘ บาท เมื่อถึงกำหนดวันเสนอราคา มีผู้เข้าเสนอราคา จำนวน ๑๐ ราย โดยผู้ชนะการเสนอราคา คือ บริษัท ฐานดำรงค์ จำกัด ในวงเงิน ๖,๙๙๐,๐๐๐ บาท กปภ.ข.๒ จึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรียกให้บริษัทฯ เข้าทำสัญญาในวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ บริษัทฯ จึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ แจ้งให้ กปภ.ข.๒ พิจารณายกเลิกการทำสัญญา และบริษัทฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ขอให้ กปภ.ข.๒ พิจารณายกเลิกการจัดจ้างครั้งนี้ ภายหลัง กปภ.ข.๒ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๑ เรียกให้บริษัทฯ เข้าทำสัญญา (ครั้งที่ ๒) ในวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ ซึ่งบริษัทฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ แจ้งให้ กปภ.ข.๒ ชะลอการทำสัญญาไปก่อน กปภ. จึงขอหารือดังนี้

๑. กรณีผู้ชนะการเสนอราคา ไม่ยอมเข้าทำสัญญา โดยอ้างเหตุส่งมอบพื้นที่ไม่ได้และขอยกเลิกการทำสัญญา ได้หรือไม่

๒. หากหน่วยงานไม่ยกเลิกการจัดจ้างครั้งนี้ เนื่องจากเห็นว่า จะก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงาน หรือกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ หน่วยงานต้องดำเนินการอย่างไร และจะสามารถเรียกผู้เสนอราคาต่ำรายถัดไปเข้าทำสัญญาได้หรือไม่

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๗ บัญญัติว่า “ก่อนลงนามในสัญญา หน่วยงานของรัฐอาจประกาศยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้ดำเนินการไปแล้วได้ในกรณี ดังต่อไปนี้ (๑) หน่วยงานของรัฐนั้นไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณที่จะใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างหรือเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไม่เพียงพอที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างนั้นต่อไป (๒) มีการกระทำที่เข้าลักษณะผู้ยื่นข้อเสนอที่ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือที่ได้รับการคัดเลือกมีผลประโยชน์ร่วมกัน หรือมีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรม หรือสมยอมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นหรือเจ้าหน้าที่ในการเสนอราคา หรือส่อว่ากระทำการทุจริตอื่นใดในการเสนอราคา ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด (๓) การทำการจัดซื้อจัดจ้างต่อไปอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐหรือกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ

/(๔)...

(๔) กรณีอื่นในทำนองเดียวกับ (๑) (๒) หรือ (๓) ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง" และตามเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างงานย้ายแนวท่อบริเวณโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน – สระบุรี – นครราชสีมา เลขที่ กปภ.ข.๒/๖๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ ข้อ ๗ กำหนดว่า "ผู้ชนะการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จะต้องเข้าทำสัญญาจ้างตามแบบสัญญาหรือทำข้อตกลงเป็นหนังสือกับการประปาส่วนภูมิภาค เขต ๒ (กปภ.ข.๒) ภายใน ๗ วัน นับจากวันที่ได้รับแจ้ง..." หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กปภ.ข.๒ ได้เรียกให้บริษัท ฐานดำรงค์ จำกัด ผู้ชนะการเสนอราคาเข้าทำสัญญา แต่ปรากฏว่าบริษัทฯ ไม่ยอมเข้าทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร นั้น บริษัทฯ ย่อมไม่สามารถนำเอาเหตุที่ไม่ยอมเข้าทำสัญญามาขอให้หน่วยงานของรัฐยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างได้ และถือว่ากรณีดังกล่าวเป็นการกระทำอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน ตามนัยพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๑)

๒. กรณีข้อหารือ ๒ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๕ กำหนดว่า "เมื่อสิ้นสุดการเสนอราคาตามข้อ ๕๔ ให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ดำเนินการดังนี้ (๓) พิจารณาคัดเลือกพัสดุหรือคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่ถูกต้องตาม (๒) และพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ โดยให้จัดเรียงลำดับผู้ที่เสนอราคาต่ำสุดหรือได้คะแนนรวมสูงสุด ไม่เกิน ๓ ราย ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่คัดเลือกไว้ไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐในเวลาที่กำหนดตามเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะกรรมการพิจารณาผู้ที่เสนอราคาต่ำรายถัดไปหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปตามลำดับ แล้วแต่กรณี" เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กปภ.ข.๒ มีความประสงค์จะไม่ยกเลิกการจัดจ้างโครงการดังกล่าว เนื่องจากเห็นว่า หากยกเลิกจะเกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐหรือกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ กปภ.ข.๒ จะต้องเรียกให้บริษัทฯ เข้าทำสัญญา หากบริษัทฯ ไม่เข้าทำสัญญา กปภ.ข.๒ จึงจะสามารถเรียกผู้ที่เสนอราคาต่ำรายถัดไปตามลำดับเข้าทำสัญญาในโครงการดังกล่าวแทนผู้ที่ชนะการเสนอราคา ดังนั้น กรณีจึงเป็นดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณา ตามนัยพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๖๗ วรรคหนึ่ง (๓) หากจะยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ก็ต้องพิจารณาให้เป็นไปตามหลักการตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๖๗ ข้างต้น หรือหากจะไม่ยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ก็สามารถเรียกผู้ที่เสนอราคาต่ำรายถัดไปตามลำดับเข้าทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐได้ ทั้งนี้ ผู้ที่เสนอราคาต่ำรายถัดไปจะต้องยืนราคา ณ วันที่เสนอราคาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ – ๙
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ – ๖