ค่าตอบแทน ผู้ควบคุมงาน และกรรมการตรวจรับ

ช่วงงานก่อสร้าง และ ระยะเวลาตามสัญญา

สัญญาจ้างก่อสร้าง ตามแบบที่คณะกรรมการกำหนดนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (กบน) กำหนดขึ้นนั้น ข้อ17 "ค่าปรับ" ค่าควบคุมงานตรงที่ไฮไลท์ตรงนี้ จะตีความหมายว่าอย่างไร ครับ

1.หมายถึง ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐต้องจ้างเอกชนมาควบคุมงานให้อีกที

2.ในกรณีที่เป็นคนของหน่วยงานของรัฐ ตสบคุมงานเอง จะมีค่าปรับในส่วนนี้หรือไหม

3.ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ ขอความอนุเคราะห์หน่วยงานของรัฐอื่นมาควบคุมงาน จะมีค่าปรับในส่วนนี้หรือไม่

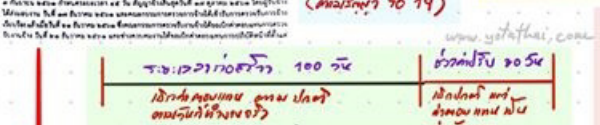
(เรื่องควบคุมงาน เก็บมาจากสัญญาจ้างก่อสร้าง ตามแบบที่ คณะกรรมการ ระดับชาติ ข้อ 132 แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 138)

ข้อ ๑๓๗ ในการจ้างก่อสร้างแต่ละครั้งที่มีขั้นตอนการดำเนินการเป็นระยะ ๆ อันจำเป็นต้องมีการควบคุมงานอย่างใกล้ชิด หรือมีเรื่องในการจ่ายเงินเป็นงวดตามความก้าวหน้าของงาน ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งผู้ควบคุมงานที่มีความรู้ความชำนาญทางด้านช่างตามลักษณะของงานก่อสร้างจากข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย พนักงานของรัฐ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐที่เรียกชื่ออย่างอื่นของหน่วยงานของรัฐนั้น หรือข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย พนักงานของรัฐ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐที่เรียกชื่ออย่างอื่นของหน่วยงานของรัฐอื่น ตามที่ได้รับความยินยอมจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ผู้นั้นสังกัดแล้ว ในกรณีที่ลักษณะของงานก่อสร้างมีความจำเป็นต้องใช้ความรู้ความชำนาญหลายด้าน จะแต่งตั้งผู้ควบคุมงานเฉพาะด้านหรือเป็นกลุ่มบุคคลก็ได้

ผู้ควบคุมงานควรมีคุณวุฒิตามที่ผู้ออกแบบเสนอแนะ และโดยปกติจะต้องมีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ

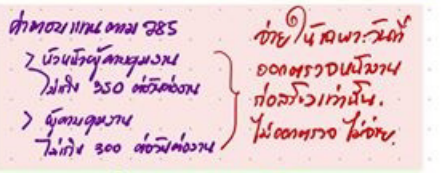
ในกรณีจำเป็นจะต้องจ้างผู้ให้บริการควบคุมงานก่อสร้างเป็นผู้ควบคุมงาน ให้ดำเนินการจ้างโดยถือปฏิบัติตามหมวด ๔

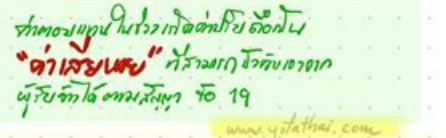
หนังสือตอบข้อหารือว่าค่าตอบแทนในช่วงเกินกำหนดปรับ เข้าใจถูกตามนี้ แต่ก็ยังมีค่าเสียหายที่สามารถเรียกร้องจากผู้รับจ้างได้ (ตามสัญญา ข้อ 19)

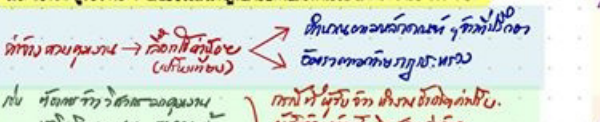


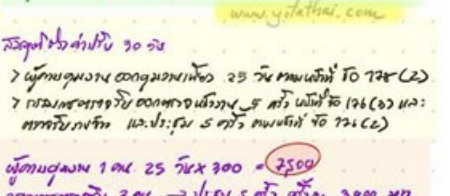
กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

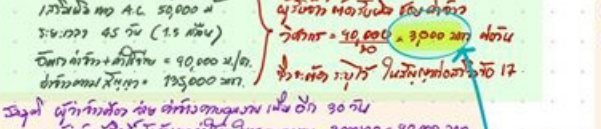
๑. กรณีที่ขอหารือตามข้อ ๑ การเบิกจ่ายค่าตอบแทนผู้ควบคุมงานและคณะกรรมการตรวจรับงานจ้าง กรณีผู้รับจ้างส่งมอบงานล่าช้าเกินกว่ากำหนดระยะเวลาในสัญญา ซึ่งผู้ควบคุมงานและคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างได้ปฏิบัติหน้าที่ในช่วงเวลาดังกล่าว กรณีนี้ผู้ควบคุมงานก่อสร้างและคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว ทั้งนี้ ผู้ควบคุมงานก่อสร้างไม่ได้รับค่าตอบแทนเฉพาะวันที่ได้มีการปฏิบัติหน้าที่ สำหรับระยะเวลาที่ผู้รับจ้างได้ทำงานล่าช้าจนสิ้นวันที่ทำงานแล้วเสร็จจริง อย่างไรก็ดี กรณีที่หน่วยงานจะต้องจ่ายค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานซึ่งทำหน้าที่เป็นผู้ควบคุมงานก่อสร้างดังกล่าว ย่อมถือเป็นค่าเสียหายที่สามารถเรียกร้องจากผู้รับจ้างได้ ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๒๘๐ วรรคสอง











ผู้รับจ้างทำงานล่าช้ากว่าระยะเวลาตามสัญญา ต้องจ่ายค่าจ้างที่ปรึกษา (ค่าควบคุมงาน) แทนผู้ว่าจ้าง แต่ค่าจ้างควบคุมงานไม่ใช่ค่าตอบแทนตาม วธ85

ข้อ ๑๗ ค่าปรับ

หากผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา และผู้ว่าจ้างยังมิได้บอกเลิกสัญญา ผู้รับจ้างจะต้องชำระค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้างตามอัตราที่กำหนดในสัญญา (ข้อ) ในเมื่อผู้ว่าจ้างต้องจ้างผู้ควบคุมงานอีกต่อหนึ่งเป็นจำนวนเงินวันละ 3,000 บาท (.....) นับถัดจากวันที่ครบกำหนดเวลาแล้วเสร็จของงานตามสัญญาหรือวันที่ได้ขยายเวลาทำงานให้จนถึงวันที่ทำงานแล้วเสร็จจริง นอกจากนี้ ผู้รับจ้างยอมให้ผู้ว่าจ้างเรียกค่าเสียหายอันเกิดขึ้นจากการที่ผู้รับจ้างทำงานล่าช้าเฉพาะส่วนที่เกินกว่าจำนวนค่าปรับและค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้ด้วย

ในระหว่างที่ผู้ว่าจ้างยังมิได้บอกเลิกสัญญานั้น หากผู้ว่าจ้างเห็นว่าผู้รับจ้างจะไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาต่อไปได้ ผู้ว่าจ้างจะใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาและใช้สิทธิตามข้อ ๑๘ ก็ได้ และถ้าผู้ว่าจ้างได้แจ้งข้อเรียกร้องไปยังผู้รับจ้างเมื่อครบกำหนดเวลาแล้วแต่รื้อถอนงานยังไม่ชำระค่าปรับแล้ว ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะปรับผู้รับจ้างจนถึงวันบอกเลิกสัญญาได้อีกด้วย

ผู้รับจ้างไม่จ่ายค่าควบคุมงานช่วงงานถูกปรับ ให้บังคับจากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญา

ข้อ ๑๘ การบังคับค่าปรับ ค่าเสียหาย และค่าใช้จ่าย

ในกรณีที่ผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญาข้อใดข้อหนึ่งด้วยเหตุใดๆ ก็ตาม จนเป็นเหตุให้เกิดค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายแก่ผู้ว่าจ้าง ผู้รับจ้างยินยอมชำระค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้แก่ผู้ว่าจ้างโดยสิ้นเชิงภายในกำหนด 10 วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง หากผู้รับจ้างไม่ชดใช้ให้ถูกต้องครบถ้วนภายในระยะเวลาดังกล่าวให้ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะหักเอาจากจำนวนเงินค่าจ้างที่ต้องชำระ หรือจากเงินประกันผลงานของผู้รับจ้าง หรือบังคับจากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาได้ทันที

หากค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายที่บังคับจากเงินค่าจ้างที่ต้องชำระ เงินประกันผลงานหรือหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาแล้วยังไม่เพียงพอ ผู้รับจ้างยินยอมชำระส่วนที่เหลือที่ยังขาดอยู่จนครบถ้วนตามจำนวนค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายนั้น ภายในกำหนด..... (.....) วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง

หากเงินค่าจ้างตามสัญญาที่หักไว้จ่ายเป็นค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายแล้วยังเหลืออยู่อีกเท่าใด ผู้ว่าจ้างจะคืนให้แก่ผู้รับจ้างทั้งหมด

ค่าชดเชยแทนตาม ข้อ 185 ในช่วงหยุดก่อสร้าง เกิดค่าปรับ ใน 1 สัญญาเป็น "ค่าเสียหาย"

ที่ กท ๐๔๐๖.๔/ ว๒๔๖ กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม ๑๐๔๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอหารือแนวทางปฏิบัติการเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะบุคคล

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสวนใน

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลสวนใน ที่ พน ๗๓๒๐๔/๔๔๔ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินขอชี้แจงว่า องค์การบริหารส่วนตำบลสวนในได้ทำสัญญาจ้างก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กพร้อมวางท่อระบายน้ำ หมู่ที่ ๔ ถึงบริษัท เอ คอนกรีต จำกัด เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๑ กำหนดระยะเวลา ๔๕ วัน สัญญาจ้างสิ้นสุดวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๑ โดยผู้รับจ้างได้ส่งมอบงาน วันที่ ๑๗ อีกวันหน ๒๕๖๑ และคณะกรรมการตรวจการจ้างได้เข้าร่วมการตรวจรับการจ้างเรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ ๒๒ อีกวันหน ๒๕๖๑ ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับงานจ้าง วันที่ ๒๒ อีกวันหน ๒๕๖๑ และจ่างตรวจรับงานได้ขอเบิกค่าตอบแทนการปฏิบัติหน้าที่ตั้งแต่วันในสัญญาจ้างถึง วันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๑ อีกวันส่งมอบงานจ้างถึง วันที่ ๑๗ อีกวันหน ๒๕๖๑ ซึ่งล่วงเลยสัญญาจ้างมาแล้ว ๓๐๔ วัน องค์การบริหารส่วนตำบลสวนในจึงขอหารือดังนี้

๑. เมื่อสัญญาจ้างสิ้นสุดลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๑ แต่ผู้รับจ้างส่งมอบงานวันที่ ๒๒ อีกวันหน ๒๕๖๑ และการเข้าตรวจรับจ้างวันที่ ๒๒ อีกวันหน ๒๕๖๑ ข้าผู้มีหน้าที่ควบคุมงานสามารถเบิกจ่ายค่าควบคุมงานได้หรือไม่ (เพราะเป็นได้เรื่องสามารถเบิกได้ถึงวันที่เท่าไหร่) และคณะกรรมการตรวจรับการจ้างสามารถเบิกค่าตอบแทนได้หรือไม่ แม้จะพ้นระยะเวลาในสัญญาจ้าง

๒. กรณีข้างผู้มีหน้าที่ควบคุมงานก่อสร้างมีการควบคุมงานมากกว่า ๑ งานใน ๑ วัน สามารถทำการเบิกค่าควบคุมงานได้กี่งาน

๓. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีคณะปฏิบัติตามกำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการดำเนินการซื้อหรือการจ้าง คณะกรรมการตรวจการจ้างและผู้ควบคุมงานก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๑๐๔๒ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เรื่อง การเบิกจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการดำเนินการซื้อหรือการจ้าง คณะกรรมการตรวจการจ้าง และผู้ควบคุมงานก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๑๔ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๐๓ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ

๔. ถ้าหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการดำเนินการซื้อหรือการจ้าง คณะกรรมการตรวจการจ้างและผู้ควบคุมงานก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๑๐๔๒ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เรื่อง การเบิกจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการดำเนินการซื้อหรือการจ้าง คณะกรรมการตรวจการจ้างและผู้ควบคุมงานก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยกเลิกให้ใช้ หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ออกแบบใหม่ให้ใช้ความเหมาะสมนั้น

กรมบัญชีกลาง .

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๓. กรณีที่ขอหารือตามข้อ ๓ การเบิกจ่ายค่าตอบแทนผู้ควบคุมงานและคณะกรรมการตรวจรับงานจ้าง กรณีผู้รับจ้างส่งมอบงานล่าช้าเกินกว่ากำหนดระยะเวลาในสัญญา ซึ่งผู้ควบคุมงานและคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างได้ปฏิบัติหน้าที่ในช่วงเวลาดังกล่าว กรณีนี้ผู้ควบคุมงานก่อสร้างและคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว ทั้งนี้ ผู้ควบคุมงานก่อสร้างให้ได้รับค่าตอบแทนเฉพาะวันที่ได้มีการปฏิบัติหน้าที่ สำหรับระยะเวลาที่ผู้รับจ้างได้ทำงานล่าช้าจนถึงวันที่ทำงานแล้วเสร็จจริง อย่างไรก็ดี กรณีที่หน่วยงานจะต้องจ่ายค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานซึ่งทำหน้าที่เป็นผู้ควบคุมงานก่อสร้างดังกล่าว ย่อมถือเป็นค่าเสียหายที่สามารถเรียกร้องจากผู้รับจ้างได้ ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๘๐ วรรคสอง

การเบิกค่าตอบแทนช่วงก่อสร้างเกิดค่าปรับ

- ปกติทางปฏิบัติ
- แล้วต้องเรียกค่าเสียหายจากผู้รับจ้างตามสัญญาข้อ 19

ผู้รับจ้างไม่จ่ายค่าควบคุมงานช่วงงานถูกปรับ ให้บังคับจากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญา

ข้อ ๑๙ การบังคับค่าปรับ ค่าเสียหาย และค่าใช้จ่าย

ในกรณีที่ผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญาข้อใดข้อหนึ่งด้วยเหตุใดๆ ก็ตาม จนเป็นเหตุให้เกิดค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายแก่ผู้ว่าจ้าง ผู้รับจ้างต้องชดใช้ค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้แก่ผู้ว่าจ้างโดยสิ้นเชิงภายในกำหนด.....(.....) วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง หากผู้รับจ้างไม่ชดใช้ให้ถูกต้องครบถ้วนภายในระยะเวลาดังกล่าวให้ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะหักเอาจากจำนวนเงินค่าจ้างที่ต้องชำระ หรือจากเงินประกันผลงานของผู้รับจ้าง หรือบังคับจากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาได้ทันที

หากค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายที่บังคับจากเงินค่าจ้างที่ต้องชำระ เงินประกันผลงานหรือหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาแล้วยังไม่เพียงพอ ผู้รับจ้างยินยอมชำระส่วนที่เหลือที่ยังขาดอยู่จนครบถ้วนตามจำนวนค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายนั้น ภายในกำหนด.....(.....) วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง

หากมีเงินค่าจ้างตามสัญญาที่หักไว้จ่ายเป็นค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายแล้วยังเหลืออยู่อีกเท่าใด ผู้ว่าจ้างจะคืนให้แก่ผู้รับจ้างทั้งหมด

ในสัญญาก่อสร้าง ข้อ 19 เป็นสิ่งที่ทำให้ผู้รับจ้างต้องชดใช้ค่าเสียหายในเวลาที่กำหนด