

ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๑๘.๐๕/ ๒๙/๗



คณะกรรมการการกระจายอำนาจ
การปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหาร
ราชการรูปแบบพิเศษ สถาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อเสนอของคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

เรียน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๘.๐๕/๖๘๘๐ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงคณะกรรมการการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ สถาผู้แทนราษฎร ได้เชิญท่านเข้าร่วมประชุมเพื่อแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ้างและการตรวจรับงานก่อสร้างที่กำหนดระยะเวลาให้บ่มคอนกรีตอย่างน้อยยี่สิบแปดวัน เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ โดยมีผู้แทนจากกรมบัญชีกลางและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายมีความเห็นว่าหลักเกณฑ์การจ้างและการตรวจรับงานก่อสร้างที่กำหนดระยะเวลาให้บ่มคอนกรีตอย่างน้อยยี่สิบแปดวันเป็นระยะเวลาทดสอบหาค่าความต้านแรงอัดของแท่งคอนกรีต เป็นกรณีที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และประกาศกรมทางหลวงชนบท เรื่อง มาตรฐานงานทางหลวงท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีข้อสังเกตร่วมกัน ดังนี้

๑. หากการทดสอบหาค่าความต้านแรงอัดของแท่งคอนกรีต (Compressive Strength of Concrete) ผ่านเกณฑ์การทดสอบตามแบบที่กำหนดก่อนระยะเวลาการบ่มคอนกรีตยี่สิบแปดวัน ให้ถือว่าคอนกรีตที่หล่อแล้วผ่านเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนด สามารถเบิกจ่ายงบประมาณตามสัญญาได้

๒. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดจำนวนวันทำงานในสัญญา โดยนับรวมระยะเวลาการบ่มคอนกรีตและการทดสอบหาค่าความต้านแรงอัดของแท่งคอนกรีตอย่างน้อยสามสิบห้าวันไว้ในสัญญาด้วย

๓. หากการก่อสร้างครบกำหนดระยะเวลาในระหว่างขั้นตอนการบ่มคอนกรีตหรือการทดสอบหาค่าความต้านแรงอัดของแท่งคอนกรีต ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแก้ไขระยะเวลาในสัญญาได้ เพื่อให้งานก่อสร้างแล้วเสร็จตามกำหนดระยะเวลา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ และแจ้งแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ เพื่อแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนอย่างเร่งด่วน

ขอแสดงความนับถือ

(นายชูการ์โน มะทา)

ประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
การปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ

สำนักกรรมการ ๒

กลุ่มงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น

และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๒ ๕๕๐๐ ต่อ ๗๐๑๑ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ localcmt1@gmail.com





27 มกราคม 2565

สตง. ชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมกรณีข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ้างและการตรวจรับงานก่อสร้างที่กำหนดระยะเวลาให้บ่มคอนกรีตอย่างน้อยสี่สัปดาห์ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวปฏิบัติที่ชัดเจนและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

นายประจักษ์ บุญยัง ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เปิดเผยว่า จากกรณีที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ สถาปนาผู้แทนราษฎร ได้มีหนังสือเชิญสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) เข้าร่วมประชุมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแสดงความเห็นเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ้างและการตรวจรับงานก่อสร้างที่กำหนดระยะเวลาให้บ่มคอนกรีตอย่างน้อยสี่สัปดาห์ และต่อมาคณะกรรมการการฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีความเห็นว่าหลักเกณฑ์การจ้างและการตรวจรับงานก่อสร้างที่กำหนดระยะเวลาให้บ่มคอนกรีตอย่างน้อยสี่สัปดาห์เป็นระยะเวลาทดสอบหาค่าความต้านแรงอัดของแท่งคอนกรีต เป็นกรณีที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และประกาศกรมทางหลวงชนบท เรื่อง มาตรฐานงานทางหลวงท้องถิ่น พ.ศ. 2562 โดยมีข้อสังเกตร่วมกัน ดังนี้

1. หากการทดสอบหาค่าความต้านแรงอัดของแท่งคอนกรีต (Compressive Strength of Concrete) ผ่านเกณฑ์การทดสอบตามแบบที่กำหนดก่อนระยะเวลาการบ่มคอนกรีตสี่สัปดาห์ ให้ถือว่าคอนกรีตที่หล่อแล้วผ่านเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนด สามารถเบิกจ่ายงบประมาณตามสัญญาได้
2. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดจำนวนวันทำงานในสัญญา โดยนับรวมระยะเวลาการบ่มคอนกรีตและการทดสอบหาค่าความต้านแรงอัดของแท่งคอนกรีตอย่างน้อยสามสัปดาห์ไว้ในสัญญาด้วย
3. หากการก่อสร้างครบกำหนดระยะเวลาในระหว่างขั้นตอนการบ่มคอนกรีตหรือการทดสอบหาค่าความต้านแรงอัดของแท่งคอนกรีต ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแก้ไขระยะเวลาในสัญญาได้ เพื่อให้งานก่อสร้างแล้วเสร็จตามกำหนดระยะเวลา

ทั้งนี้ คณะกรรมการการฯ ได้ขอให้ สตง. พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ และแจ้งแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อทราบด้วย

สตง. จึงขอเรียนชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อให้การดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ข้างต้นมีแนวปฏิบัติที่ชัดเจนและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ดังนี้

ข้อสังเกตที่ 1 ตามประกาศกรมทางหลวงชนบท เรื่อง มาตรฐานงานทางหลวงท้องถิ่น พ.ศ. 2562 ข้อ 5 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้มาตรฐานงานทางหลวงท้องถิ่น (มทอ.) เพื่อการก่อสร้างและบำรุงรักษาตามประกาศนี้ ซึ่งหมวด 2 งานทาง ข้อ 8 (27) มาตรฐานงานผิวจราจรแบบคอนกรีต กำหนดให้เป็นไปตาม มทอ. 231-2562 ซึ่งมาตรฐานดังกล่าวได้กำหนดการทดสอบหาค่าความต้านแรงอัดของแท่งคอนกรีตไว้ว่า กำลังอัดประลัยของแท่งตัวอย่างที่อายุ 28 วัน จะต้องมียกกำลังอัดประลัยไม่ต่ำกว่า 325

กิโลกรัมต่อตารางเซนติเมตร หรือตามที่แบบกำหนด แต่หากจะตรวจรับงานคอนกรีตก่อนอายุครบ 28 วัน ให้ตรวจรับได้แต่ต้องมีผลการทดสอบกำลังอัดประลัยของแท่งตัวอย่างคอนกรีตที่เก็บจากการเทผิวคอนกรีตในหน้างาน ซึ่งต้องมีค่ากำลังอัดประลัย ไม่ต่ำกว่า 325 กิโลกรัมต่อตารางเซนติเมตร หรือตามที่แบบกำหนด ทั้งนี้ อายุของคอนกรีตต้องไม่น้อยกว่า 7 วัน

ดังนั้น การพิจารณาผลการทดสอบหาค่าความต้านแรงอัดของแท่งคอนกรีต (Compressive Strength of Concrete) ที่สามารถยอมรับได้ตาม มทผ. 231-2562 มาตรฐานงานผิวจราจรแบบคอนกรีต (Concrete Pavement) ให้เป็นไปตามข้อกำหนด จึงแบ่งออกได้เป็น 2 กรณี คือ

(1) ผลการทดสอบหาค่าความต้านแรงอัดของแท่งตัวอย่างคอนกรีตที่อายุ 28 วัน ต้องไม่ต่ำกว่า 325 กิโลกรัมต่อตารางเซนติเมตร หรือตามที่แบบกำหนด

(2) ผลการทดสอบหาค่าความต้านแรงอัดของแท่งตัวอย่างคอนกรีตเพื่อการตรวจรับงานก่อนอายุครบ 28 วัน ต้องไม่ต่ำกว่า 325 กิโลกรัมต่อตารางเซนติเมตร หรือตามที่แบบกำหนด ทั้งนี้ อายุของคอนกรีตต้องไม่น้อยกว่า 7 วัน

ข้อสังเกตที่ 2 การก่อสร้างและบำรุงรักษางานผิวจราจรแบบคอนกรีตต้องครบกปรองส่วนท้องถิ่นต้องกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของงานให้ถูกต้องชัดเจนตามหลักวิชาการโดยคำนึงถึงความเป็นธรรมของทั้งผู้รับจ้างและผู้ว่าจ้าง ทั้งนี้ สำหรับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่กำหนดไว้อย่างน้อย 35 วัน หมายถึงการรวมระยะเวลาการบ่มของแท่งคอนกรีตตัวอย่างที่มีอายุครบจำนวน 28 วัน กับระยะเวลาดำเนินการในการส่งให้หน่วยงานราชการหรือสถาบันการศึกษาทดสอบหาค่าความต้านแรงอัดอีกจำนวน 7 วัน

ข้อสังเกตที่ 3 กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของงานโดยไม่ได้นับรวมระยะเวลาการบ่มคอนกรีตและการทดสอบหาค่าความต้านแรงอัดของแท่งคอนกรีตเข้าไว้ด้วย กรณีย่อมอยู่ในดุลพินิจจะพิจารณาแก้ไขสัญญาเพื่อให้การก่อสร้างเป็นไปตามมาตรฐานและหลักวิชาการที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ภายใต้บทบัญญัติตามมาตรา 97 แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ประกอบข้อ 165 ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และต้องเป็นการดำเนินการก่อนการตรวจรับงาน



การบ่มคอนกรีต ตามเอกสารนี้หมายถึงตัวอย่างแท่งคอนกรีตเพื่อเก็บไปทดสอบเท่านั้น ไม่ได้หมายถึงการบ่มผิวทางคอนกรีต กรณีผิวทางคอนกรีตมาตรฐานโดยทั่วไปกำหนดให้บ่มไม่น้อยกว่า 7 วัน เพราะบางกรณีมีข้อจำกัดเรื่องความเดือดร้อนของประชาชน