

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๗/๓๔๖๒๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอรื้อหรือกรณีการเสนอราคาวัสดุ ครุภัณฑ์ และงานก่อสร้างไว้ล่วงหน้า

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลกุดสิม

อ้างถึง หนังสือเทศบาลตำบลกุดสิม ด่วนที่สุด ที่ กส ๕๒๗๐๑/๗๖๓ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลตำบลกุดสิม อำเภอเขาวง จังหวัดกาฬสินธุ์ แจ้งว่า เทศบาลฯ ได้รับหนังสือจากร้านรุ่งเรืองวัสดุ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นผู้มีอาชีพขายวัสดุ ครุภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง รวมทั้งมีอาชีพรับเหมาก่อสร้าง โดยนายธงไทย สัญจรเลิศ ผู้จัดการร้านฯ แจ้งว่า มีความประสงค์ขอเข้าร่วมเสนอราคากับเทศบาลฯ พร้อมทั้งแนบใบเสนอราคา จำนวน ๖ โครงการ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. โครงการปรับปรุงถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายแสนสุมา หมู่ที่ ๘ ตำบลกุดสิมคุ่มใหม่ งบประมาณที่ตั้งไว้ จำนวน ๔๒๔,๐๐๐ บาท ร้านฯ เสนอราคา จำนวน ๓๗๕,๐๐๐ บาท

๒. โครงการปรับปรุงถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายคุ้มโพธิ์ชัย ไปห้วยยาง หมู่ที่ ๑ ตำบลกุดปลาเค้า งบประมาณที่ตั้งไว้ จำนวน ๓๓๖,๐๐๐ บาท ร้านฯ เสนอราคา จำนวน ๒๘๐,๐๐๐ บาท

๓. โครงการก่อสร้างรางระบายน้ำ คสล. รูปตัวยูพร้อมฝาบปิด คสล. และก่อสร้างบ่อพักน้ำ คสล. พร้อมฝาบปิดตะแกรงเหล็ก สายหน้าที่บ้านนายสำเริง ศรีนาม หมู่ที่ ๑ ตำบลคุ้มเก่า งบประมาณที่ตั้งไว้ จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ร้านฯ เสนอราคา จำนวน ๔๔๐,๐๐๐ บาท

๔. โครงการก่อสร้างรางระบายน้ำ คสล. รูปตัวยูพร้อมฝาบปิด คสล. และก่อสร้างบ่อพักน้ำ คสล. พร้อมฝาบปิดตะแกรงเหล็ก สายต้นยาง หมู่ที่ ๒ ตำบลคุ้มเก่า งบประมาณที่ตั้งไว้ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ร้านฯ เสนอราคา จำนวน ๑๗๔,๐๐๐ บาท

๕. โครงการก่อสร้างรางระบายน้ำ คสล. พร้อมฝาบปิด คสล. สายประชาอุทิศ หมู่ที่ ๗ บ้านสันติสุข ตำบลกุดปลาเค้า งบประมาณที่ตั้งไว้ จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ร้านฯ เสนอราคา จำนวน ๔๔๐,๐๐๐ บาท

๖. โครงการปรับปรุงถนนคอนกรีตเสริมเหล็กและรางระบายน้ำ คสล. และผนัง คสล. สายมิ่งเมือง ๑ (บริเวณสะพานห้วยบง) หมู่ที่ ๑๗ ตำบลคุ้มเก่า งบประมาณที่ตั้งไว้ จำนวน ๔๕๐,๐๐๐ บาท ร้านฯ เสนอราคา จำนวน ๓๘๐,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ เทศบาลฯ ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินสะสมทั้ง ๖ โครงการดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖ และปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งเทศบาลฯ มีความจำเป็นต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโครงการดังกล่าวเพื่อเร่งแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนให้กับประชาชนในพื้นที่ เทศบาลฯ จึงขอหารือว่า ในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) เป็นดุลพินิจของเทศบาลฯ ที่จะไม่นำข้อเสนอราคาล่วงหน้าของร้านฯ มาเป็นข้อผูกพันให้เทศบาลฯ จำต้องยอมรับข้อเสนอและนำมาพิจารณาแม้จะมีการเสนอราคาในวงเงินที่ต่ำกว่าได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการ ...

โยธาไทย

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหาหรือ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๕ บัญญัติให้การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุดำเนินการทำได้โดยวิธีดังต่อไปนี้ (๓) วิธีเฉพาะเจาะจง ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนด รายใดรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอ หรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคา รวมทั้งการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ กับผู้ประกอบการโดยตรงในวงเงินเล็กน้อยตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๙๖ วรรคสอง ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗๙ วรรคหนึ่ง กำหนดให้กรณีตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) ให้เจ้าหน้าที่เจรจาตกลงราคากับผู้ประกอบการที่มีอาชีพขายหรือรับจ้างนั้นโดยตรง แล้วให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่ซื้อหรือจ้างได้ภายในวงเงิน ที่ได้รับความเห็นชอบจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ตามข้อ ๒๔ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า ร้านรุ่งเรืองวัสดุ โดยนายธงไทย สัญจรเลิศ ผู้จัดการร้านฯ ได้มีหนังสือแจ้งความประสงค์ขอเข้าร่วมเสนอราคา กับเทศบาลตำบลกุตุลิม พร้อมทั้งแนบใบเสนอราคาล่วงหน้า ก่อนที่เทศบาลฯ จะได้มีการดำเนินการ จัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๖ โครงการ ซึ่งต่อมาเทศบาลฯ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) กรณีดังกล่าวเมื่อมีผู้ประกอบการ ซึ่งเทศบาลฯ ไม่ได้มีหนังสือเชิญชวนให้เข้ายื่นข้อเสนอ ได้แจ้งความประสงค์ขอเข้ายื่นข้อเสนอล่วงหน้ากับเทศบาลฯ กรณีนี้เห็นว่า หากเทศบาลฯ ได้จัดทำหนังสือเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่เทศบาลฯ กำหนดรายใดรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอหรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคาแล้ว เทศบาลฯ ย่อมต้องดำเนินการ ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๗๙ วรรคหนึ่ง ต่อไป โดยไม่อาจนำเอกสารการยื่นข้อเสนอล่วงหน้าของผู้ประกอบการรายอื่น มาพิจารณาได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภูัสกุล)
รองอธิบดี รักษาการแทน
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th



- (๒) กรณีดังต่อไปนี้ ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง
- (ก) ใช้ทั้งวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปและวิธีคัดเลือก หรือใช้วิธีคัดเลือกแล้วแต่ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอ หรือข้อเสนออื่นไม่ได้รับการคัดเลือก
- (ข) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกินวงเงินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง
- (ค) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีผู้ประกอบการซึ่งมีคุณสมบัติโดยตรงเพียงรายเดียว หรือการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุจากผู้ประกอบการซึ่งเป็นตัวแทนจำหน่ายหรือตัวแทนผู้ให้บริการโดยชอบด้วยกฎหมายเพียงรายเดียวในประเทศไทยและไม่มีพัสดุอื่นที่จะใช้ทดแทนได้
- (ง) มีความจำเป็นต้องใช้พัสดุนั้นโดยฉุกเฉิน เนื่องจากเกิดอุบัติเหตุหรือภัยธรรมชาติ หรือเกิดโรคติดต่ออันตรายตามกฎหมายว่าด้วยโรคติดต่อ และการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป หรือวิธีคัดเลือกอาจก่อให้เกิดความล่าช้าและอาจทำให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง
- (จ) พาสุนที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างเป็นพัสดุที่เกี่ยวข้องกับพัสดุที่ได้ทำการจัดซื้อจัดจ้างไว้ก่อนแล้ว และมีความจำเป็นต้องทำการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มเติมเพื่อความสะดวกหรือต่อเนื่องในการใช้พัสดุนั้น โดยมูลค่าของพัสดุที่ทำการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มเติมจะต้องไม่สูงกว่าพัสดุที่ได้ทำการจัดซื้อจัดจ้างไว้ก่อนแล้ว
- (ฉ) เป็นพัสดุที่จะขายทอดตลาดโดยหน่วยงานของรัฐ องค์การระหว่างประเทศ หรือหน่วยงานของต่างประเทศ
- (ช) เป็นพัสดุที่เป็นที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างซึ่งจำเป็นต้องซื้อเฉพาะแห่ง
- (ซ) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ร. ๖๖ จัดซื้อจัดจ้าง

ข้อ ๗๙ กรณีตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) ให้เจ้าหน้าที่เจรจาตกลงราคากับผู้ประกอบการที่มีอาชีพขายหรือรับจ้างนั้นโดยตรง แล้วให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่ซื้อหรือจ้างได้ภายในวงเงินที่ได้รับความเห็นชอบจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ตามข้อ ๒๔

การซื้อหรือจ้างตามวรรคหนึ่ง ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่เกิดขึ้นโดยไม่ได้คาดหมายไว้ก่อน และไม่อาจดำเนินการตามปกติได้ทัน ให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ที่รับผิดชอบในการปฏิบัติงานนั้นดำเนินการไปก่อนแล้วรีบรายงานขอความเห็นชอบต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และเมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ถือว่ารายงานดังกล่าวเป็นหลักฐานการตรวจรับโดยอนุโลม

มาตรา ๘

มาตรา ๘ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐ และต้องสอดคล้องกับหลักการ ดังต่อไปนี้

(๑) คุ่มค่า โดยพัสดุที่จัดซื้อจัดจ้างต้องมีคุณภาพหรือคุณลักษณะที่ตอบสนองวัตถุประสงค์ในการใช้งานของหน่วยงานของรัฐ มีราคาที่เหมาะสม และมีแผนการบริหารพัสดุที่เหมาะสมและชัดเจน

(๒) โปร่งใส โดยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาที่เหมาะสม และเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานการดำเนินงานชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน

(๓) มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยต้องมีการวางแผนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุล่วงหน้า เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุเป็นไปอย่างต่อเนื่องและกำหนดเวลาที่เหมาะสม โดยมีการประเมินและเปิดเผยผลสัมฤทธิ์ของการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ

(๔) ตรวจสอบได้ โดยมีการเก็บข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุอย่างเป็นระบบ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ