



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๗๓๖๘

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๖๖ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการกำหนดสัญญาจ้างก่อสร้าง

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลบวกค้าง

อ้างถึง หนังสือเทศบาลตำบลบวกค้าง ที่ ชม ๖๘๘๐๒/๔๓๒ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลตำบลบวกค้าง อำเภอสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่ แจ้งว่า เทศบาลฯ ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด รุ่งโพธิ์ สลิตา ดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซมถนนลาดยางแบบ (Overlay) รหัสทางหลวงท้องถิ่น ชม.ถ.๓๐-๐๐๔ สายทางบ้านร้อยพร้อม - บ้านโป่ง หมู่ที่ ๖ ตำบลบวกค้าง อำเภอสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่ กว้าง ๕ เมตร ยาว ๔,๙๖๔ เมตร หนา ๐.๐๕ เมตร ตามสัญญาจ้าง เลขที่ ๑๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ ในวงเงิน ๔,๐๙๐,๐๐๐ บาท สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๑ มีค่าปรับวันละ ๔,๐๙๐ บาท ซึ่งเท่ากับอัตราร้อยละ ๐.๑๐ ของราคางานจ้างก่อสร้าง ต่อมาคู่สัญญาไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามเวลาที่กำหนด เนื่องจากอยู่ระหว่างการขอหนังสือรับรอง อัตราส่วนผสมแอสฟัลท์ติกคอนกรีต (Job mix) ทำให้ส่งมอบงานล่าช้ากว่ากำหนดในสัญญาจ้างเป็นเวลา ๙๕ วัน เทศบาลฯ จึงคิดค่าปรับเป็นเงิน ๓๘๘,๕๕๐ บาท ต่อมาเจ้าหน้าที่จากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้เข้าตรวจสอบการดำเนินงานของเทศบาลฯ และมีข้อทักท้วงว่า งานก่อสร้างสาธารณูปโภคที่มีผลกระทบต่อการจราจร ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราร้อยละ ๐.๒๕ ของราคาจ้าง ซึ่งเทศบาลฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวเป็นงานสาธารณูปโภคที่ไม่กระทบต่อการจราจร เนื่องจากถนนสายดังกล่าวมิได้เป็นถนนสายหลักที่จะใช้เดินทางเชื่อมต่อกันระหว่างหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ หรือจังหวัด มียานพาหนะและผู้สัญจรน้อย การจราจรมิได้คับคั่งและติดขัดเหมือนในเมือง ระยะทางส่วนใหญ่จะผ่านทุ่งนามากกว่าอาคารบ้านเรือน ยานพาหนะที่ใช้เส้นทางส่วนใหญ่เป็นรถอีแต่น หรือมอเตอร์ไซด์พ่วง ซึ่งประชากรที่อาศัยในพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นเกษตรกร มิได้ทำงานประจำที่ต้องสัญจรคับคั่งในชั่วโมงเร่งด่วนพร้อมกันเหมือนในตัวเมือง แต่เป็นการสัญจรเพื่อไปยังเรือกสวนไร่นาเท่านั้น รวมทั้งการก่อสร้างเป็นลักษณะเทแอสฟัลท์ติกคอนกรีต ทับเส้นเดิม ใช้เวลาดำเนินการไม่นาน ไม่ต้องมีการบ่มคอนกรีตหรือรอระยะเวลาแต่ประการใด เทพร้อมบดอัดก็สามารถใช้งานได้ทันที และได้ดำเนินการสร้างที่ละช่องทางการจราจร ไม่มีการปิดถนน ไม่ต้องใช้ทางเบี่ยงทางอ้อม และสามารถสัญจรได้ตามปกติ เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่ามิใช่การก่อสร้างที่กีดขวาง

/หรือ ...

หรือกระทบการจราจร เทศบาลฯ จึงคำนวณค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐.๑๐ ตามความในข้อ ๑๖๒ ของระเบียบ
กระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เทศบาลฯ จึงขอหารือว่า
เทศบาลฯ ดำเนินการถูกต้องหรือไม่ อย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
ข้อ ๑๖๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ นอกจากการจ้างที่ปรึกษา ให้กำหนด
ค่าปรับเป็นรายวันในอัตรายัตวระหว่างร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๒๐ ของราคาพัสดุที่ยังไม่ได้รับมอบ เว้นแต่
การจ้างซึ่งต้องการผลสำเร็จของงานทั้งหมดพร้อมกัน ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันเป็นจำนวนเงินตายตัว
ในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๑๐ ของราคางานจ้างนั้น แต่จะต้องไม่ต่ำกว่าวันละ ๑๐๐ บาท สำหรับงานก่อสร้าง
สาธารณูปโภค ที่มีผลกระทบต่อการจราจร ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราร้อยละ ๐.๒๕ ของราคา
งานจ้างนั้น แต่อาจจะกำหนดขั้นสูงสุดของการปรับก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด”
และวรรคสาม กำหนดว่า “การกำหนดค่าปรับตามวรรคหนึ่งและวรรคสองในอัตราหรือเป็นจำนวนเงินเท่าใด
ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐคำนึงถึงราคา กำหนดระยะเวลาของการใช้งาน และลักษณะของพัสดุ
ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อการที่คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐจะหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือกระทบ
ต่อการจราจร หรือความเสียหายแก่ประโยชน์สาธารณะ แล้วแต่กรณี”

๒. จากหลักการข้างต้น สามารถพิจารณาได้เป็น ๒ แนวทาง ดังนี้

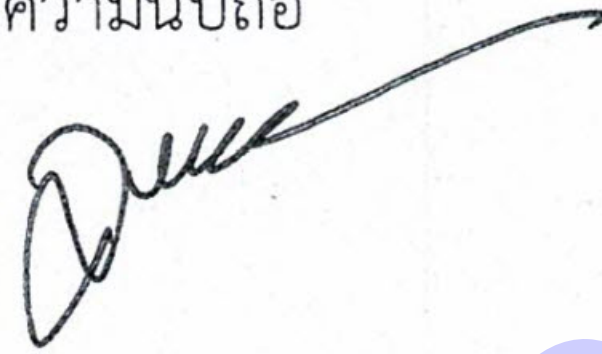
แนวทางที่ ๑ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลตำบลบวักค่าง ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด
รุ่งโพธิ์ สลิตา ดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซมถนนลาดยางแบบ (Overlay) รหัสทางหลวงท้องถิ่น ชม.ถ.๓๐-๐๐๔
สายทางบ้านร้อยพร้อม - บ้านโป่ง หมู่ที่ ๖ ตำบลบวักค่าง อำเภอสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่ กว้าง ๕ เมตร
ยาว ๔,๙๖๔ เมตร หนา ๐.๐๕ เมตร ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๑๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ ในวงเงิน
๔,๐๙๐,๐๐๐ บาท สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๑ โดยกำหนดอัตราค่าปรับร้อยละ ๐.๑๐ ของราคา
งานก่อสร้าง เป็นจำนวนค่าปรับวันละ ๔,๐๙๐ บาท เนื่องจากเทศบาลฯ เห็นว่า โครงการดังกล่าว
ไม่ใช่งานสาธารณูปโภคที่มีผลกระทบต่อการจราจรและประชาชนในพื้นที่ เพราะมิได้เป็นถนนสายหลัก
ที่จะใช้เดินทางเชื่อมต่อกันระหว่างหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ หรือจังหวัด มียานพาหนะและผู้สัญจรน้อย
การจราจรมิได้คับคั่ง รวมทั้งการก่อสร้างเป็นลักษณะเทแอสฟัลท์ติกคอนกรีตทับเส้นเดิม ใช้เวลาดำเนินการ
ไม่นาน ไม่ต้องมีการบ่มคอนกรีตหรือรอระยะเวลาแต่ประการใด เทพร้อมบดอัดก็สามารถใช้งานได้ทันที
ประกอบกับทำการก่อสร้างทีละ ๑ ช่องทาง และเหลือเส้นทางสัญจรอีก ๑ ช่องทาง สำหรับให้ยานพาหนะ
ใช้สัญจรระหว่างก่อสร้าง โดยไม่มีการปิดกั้นหรือทำทางเบี่ยงใดๆ จึงเห็นว่า มิใช่การก่อสร้างที่กีดขวาง
หรือกระทบการจราจร ดังนั้น การที่เทศบาลฯ ได้กำหนดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐.๑๐ ของราคางานจ้าง
ย่อมเป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๒ วรรคหนึ่ง แล้ว

/แนวทาง ...

แนวทางที่ ๒ หากเทศบาลฯ เห็นว่า การกำหนดค่าปรับในโครงการดังกล่าว เป็นงานสาธารณูปโภค ที่มีผลกระทบต่อการจราจรและประชาชนในพื้นที่ในการสัญจร รวมถึงมีผลกระทบ ต่อการเดินทางของประชาชนในการประกอบอาชีพทำการเกษตร เทศบาลฯ ย่อมสามารถกำหนดค่าปรับ เป็นรายวันในอัตราร้อยละ ๐.๒๕ ของราคางานจ้างนั้นได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖