

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๖๕๕๘

เลขที่พิมพ์	เลขที่รับ	วันที่รับ
พิมพ์	พิมพ์ 261	28 ส.ค. 2548

สำนักงานรัฐมนตรี	เลขที่รับ	วันที่รับ	เวลา	ที่ นร	ลว.	ด้านที่
	760	วันที่ 28 ม.ค. 48	13:19:07	0504/1558	27 ม.ค. 48	ด้านที่

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	เลขที่รับ	วันที่รับ	เวลา	ที่ นร	ลว.	ด้านที่
	2636	วันที่ 1 ก.พ. 48	14:21:34	0504/1558	27 ม.ค. 48	ด้านที่

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๔๘

วันที่รับ	วันที่รับ	วันที่รับ
28	28	28

เรื่อง การช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับเหมาก่อสร้างในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

๑) เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๔.๕/๑๕๔ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๕๐๔/๒๒๘ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๔๘
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๓๐๑/๑๔๓ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๔๘
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๔/๒๐๓ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๔๘
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๐๗.๒๓/๐๔๒๖ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๘
๕. สำเนาหนังสือกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ ด่วนที่สุด ที่ นร ๕๒๐๐/๕๒ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๔๘

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับเหมาก่อสร้างในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๔๘ ลงมติเห็นชอบแนวทางการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับเหมาก่อสร้างในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่กระทรวงการคลังได้พิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว และให้ดำเนินการต่อไปได้ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้ประสานการดำเนินงานกับกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ และชี้แจงกับผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องให้ทราบทั่วกันอย่างชัดเจนด้วย

/และสำหรับ ...

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับเหมาก่อสร้าง
ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้ทราบดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๕. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
๖. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
๗. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
๘. ผู้อำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้
๙. ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา
๑๐. ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส
๑๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

ที่ พณ 0508/ 228



กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1 ต.บางกระสอ

อ.เมือง จ.นนทบุรี 11000

17 มกราคม 2548

เรื่อง การช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับเหมาก่อสร้างในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล)326 ลงวันที่ 7 มกราคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับเหมาก่อสร้างในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา โดยขอให้กระทรวงพาณิชย์เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ได้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องตามที่ปรากฏในข้อ 3.2 ซึ่งได้มีการเสนอให้กระทรวงพาณิชย์กำหนดมาตรการส่งเสริม และสนับสนุนให้บริษัทผู้รับประกันภัยรับประกันภัยบุคคลและเครื่องจักรในงานก่อสร้างของทางราชการในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ในอัตราปกติทั่วไป โดยอาจจัดให้มีโครงการและมาตรการจูงใจเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนด้วยก็ได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับเหมาก่อสร้างในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้แล้ว ขอเรียนให้ทราบดังนี้

1. ในการรับเหมาก่อสร้างนั้น จะมีการประกันภัยการปฏิบัติงานตามสัญญา (Contract Work) มารองรับ ซึ่งจะให้ความคุ้มครอง 3 หมวด คือ หมวดที่ 1 งานก่อสร้างและวิศวกรรมโยธา คุ้มครองความสูญเสียหรือความเสียหายใด ๆ ที่เกิดขึ้นแก่ทรัพย์สินที่เอาประกันภัยที่เกิดจากอุบัติเหตุ หมวดที่ 2 งานติดตั้งเครื่องจักร คุ้มครองความเสียหายต่องานติดตั้งเครื่องจักรและอุปกรณ์ต่าง ๆ และ หมวดที่ 3 ความรับผิดชอบบุคคลภายนอก คุ้มครองความบาดเจ็บหรือเสียชีวิตตลอดจนความเสียหายของทรัพย์สินของบุคคลภายนอกซึ่งมีสาเหตุมาจากอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นจากงานก่อสร้างหรืองานติดตั้งเครื่องจักร อย่างไรก็ตามกรมธรรม์ประกันภัยดังกล่าวมีข้อยกเว้นไม่คุ้มครองความสูญเสีย หรือความเสียหาย หรือความรับผิดชอบในทางตรงและทางอ้อม อันมีสาเหตุหรือเกิดขึ้นจากสงคราม การรุกราน การกระทำของศัตรูต่างแดน การกระทำอันมีลักษณะคล้ายสงคราม (ไม่ว่าจะได้มีการประกาศสงครามหรือไม่) สงครามกลางเมือง การแข็งข้อ การปฏิวัติ การกบฏ การยึดอำนาจ การจลาจล การนัดหยุดงาน การปิดโรงงาน ความไม่สงบของประชาชนที่ถึงขนาดเท่ากับขัดขึ้นต่อรัฐบาล การยึดอำนาจโดยทหาร หรือกลุ่มบุคคลที่มีเจตนาร้าย หรือบุคคลผู้ทำการแทนหรือเกี่ยวกับองค์การทางการเมืองใด ๆ การคบคิดกัน

ล้มล้างรัฐบาล การยึด การเกณฑ์ การเรียกเอา หรือการทำลาย หรือการทำความเสียหาย โดยคำสั่งของ รัฐบาลทางนิตินัย หรือทางพฤตินัย หรือโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐบาล

ในการนี้กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการประกันภัยจึงได้ประสานงานไปยังสมาคม ประกันวินาศภัย ขอให้พิจารณารับประกันภัย รวมถึงภัยจลาจลและนัดหยุดงาน ภัยก่อการร้ายด้วย แต่ได้รับทราบว่าย่อยกเว้นดังกล่าวนี้ถูกกำหนดโดยสัญญาประกันภัยต่อของบริษัทรับประกันภัยต่อในต่างประเทศ บริษัทประกันภัยในประเทศไทยจึงไม่สามารถรับประกันภัยได้จึงต้องมีเวลาในการติดต่อเจรจากับ บริษัทรับประกันภัยต่อในต่างประเทศก่อน ทั้งนี้กรมการประกันภัยและสมาคมประกันวินาศภัยจะได้ ร่วมกันหารือในเรื่องดังกล่าวต่อไป

2. สำหรับในส่วนของการประกันภัยบุคคลนั้น ขณะนี้กระทรวงพาณิชย์ได้จัดให้มีการ ประกันภัยอุบัติเหตุเอื้ออาทรไว้ให้แก่ประชาชนชาวไทยอยู่แล้ว โดยหากผู้เอาประกันภัยเสียชีวิต หรือ ทุพพลภาพจากอุบัติเหตุ จะได้รับค่าทดแทนรายละเอียด 300,000 บาท เบี้ยประกันภัย 365 บาท ต่อคนต่อปี ซึ่งการประกันภัยดังกล่าวได้มีการยกเว้นสงคราม (ไม่ว่าจะประกาศหรือไม่ก็ตาม) การรุกราน หรือการกระทำของศัตรูต่างชาติ สงครามกลางเมือง การปฏิวัติ การกบฏ การที่ประชาชนก่อความวุ่นวาย ถึงขนาดลุกฮือขึ้นต่อต้านรัฐบาล การจลาจล การนัดหยุดงาน การก่อการร้าย เช่นเดียวกัน แต่กระทรวง พาณิชย์ โดยกรมการประกันภัยได้ขอความร่วมมือบริษัทประกันภัยซึ่งได้ให้ความร่วมมือ โดยให้ความ ค้ำครองรวมถึงภัยข้างต้นทั้งหมดแก่ประชาชนที่มีภูมิลำเนาในจังหวัดยะลา นราธิวาส ปัตตานี และสตูล แล้ว ทั้งนี้กระทรวงพาณิชย์จะได้หารือกับสมาคมประกันวินาศภัย เพื่อขอขยายความคุ้มครองถึงพนักงาน ลูกจ้างของบริษัทเอกชน ซึ่งเป็นคู่สัญญากับรัฐให้ได้รับความคุ้มครองเช่นเดียวกับประชาชนที่มีภูมิลำเนา ใน 4 จังหวัดภาคใต้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณา ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัฒนา เมืองสุข)

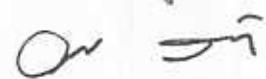
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการประกันภัย

โทร. 0-2547-4550

โทรสาร 0-2547-4549

สำเนาถูกต้อง



(นางวารวณ สุพรรณศรี)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

8๐

ด่วนที่สุด

ที่ อก 0301/143



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระราม 6 เขตราชเทวี

กรุงเทพฯ 10400

18 มกราคม 2548

เรื่อง การช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับเหมาก่อสร้างในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ส) 326 ลงวันที่ 7 มกราคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ จะนำเรื่องการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับเหมาก่อสร้างในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณา จึงขอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องจากกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นด้วยตามข้อเสนอของกระทรวง
การคลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พ. พงษ์ศักดิ์

(นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

สำนักงานเลขานุการกรม

โทร. 0 2202 4006

โทรสาร 0 2202 4013

<http://www.diw.go.th>

สำเนาถูกต้อง

Q. Si

(นางวรางกูร สวรรพณ์เสริญ)
ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผน ๕๖

ฉ่วนที่สุด

ที่ นร 0714/๕๐3



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

๑๗ มกราคม 2548

เรื่อง การช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับเหมาก่อสร้างในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ถ) 326 ลงวันที่ 7 มกราคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ กรณีกีกระทรวงการคลังได้(เสนอเรื่องมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับเหมาก่อสร้างในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี และจังหวัดนราธิวาส) จำนวน 6 ข้อ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณ ได้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องเฉพาะประเด็นที่กระทรวงการคลังนำเสนอในข้อ 3.5 คือ “ในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ ควรกำหนดให้คำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์ปกติ แล้วบวกเพิ่มเป็นค่าตอบแทนพิเศษเพื่อจูงใจในการปฏิบัติงาน จำนวนร้อยละ 5 ของราคากลางที่คำนวณได้ รวมเป็นราคากลางงานก่อสร้างนั้น จนกว่าสถานการณ์จะกลับคืนสู่ภาวะปกติตามประกาศของทางราชการ” และข้อ 3.6 คือ “ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ควรกำหนดให้ขออนุมัติเบิกจ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น” แล้ว ขอเรียนดังนี้

1. เห็นด้วยในหลักการ การให้ความช่วยเหลือเป็นกรณีพิเศษเฉพาะงานก่อสร้างในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี และจังหวัดนราธิวาส) สำหรับการกำหนดให้คำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์ปกติ แล้วบวกเพิ่มเป็นค่าตอบแทนพิเศษเพื่อจูงใจในการปฏิบัติงาน จำนวนร้อยละ 5 ของราคากลางที่คำนวณได้ เป็นราคากลางงานก่อสร้างนั้น จนกว่าสถานการณ์ความไม่สงบเรียบร้อยในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ดังกล่าว จะกลับคืนสู่ภาวะปกติตามประกาศของทางราชการ ซึ่งเป็นไปตามมติที่ประชุมการหารือ เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับเหมาก่อสร้างใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 2 ธันวาคม 2547 ณ กรมบัญชีกลาง

/2. สำหรับ.....

2. สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ปรับเพิ่ม
ก่อสร้างในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ดังกล่าว เห็นสมควรให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการที่
เกี่ยวข้อง พิจารณาปรับแผนการใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีในโอกาสแรกก่อน โดยดำเนินการ
ให้สอดคล้องตามนัยระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2546 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2)
พ.ศ. 2547 ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

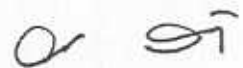
สำนักมาตรฐานคันทนงบประมาณ

โทร. 0 2273 9027-8 ต่อ 3507

โทรสาร 0 2273 9240

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ std@bbmail.bb.go.th

ดำเนินการถูกต้อง



(นางวรางกูร สรรพนรเศรษฐ์)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8๖

ด่วนที่สุด

ที่ตช 0007.23/ 0426



สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ถนนพระราม 1 ปทุมวัน

กรุงเทพมหานคร 10330

21

มกราคม 2548

เรื่อง การช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับเหมาก่อสร้างในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล)326 ลงวันที่ 7 มกราคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้พิจารณาความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับเหมาก่อสร้างในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่กระทรวงการคลังเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวข้างต้นแล้วเห็นว่าน่าจะมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ 2 เรื่อง ได้แก่ การอนุญาตให้มี พกพา ใช้อาวุธปืน และการดำเนินการเกี่ยวกับการใช้วัตถุระเบิดเพื่อทำการกระเบิดหิน ซึ่งในส่วนภูมิภาคนั้นการอนุญาตเป็นอำนาจของกระทรวงมหาดไทย แต่ทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีข้อห่วงใยในเรื่องของการตรวจสอบและการควบคุม ซึ่งหากมีการอนุญาตเป็นจำนวนมากเกินไปอาจเกิดปัญหาส่งผลกระทบต่อในเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(โกวิท วาตะนะ)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

สำนักงานแผนงานและงบประมาณ

โทร.0-2205-3177

สำเนาถูกต้อง

นางวราภรณ์ สรรพพรเศรษฐ์

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

82

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๕๒๐๐/๕๒



กองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุข
จังหวัดชายแดนภาคใต้ ค่ายสิรินธร
อำเภอยะรัง จังหวัดปัตตานี ๙๔๑๖๐

๑๐๗ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง การช่วยเหลือผู้ประกอบอาชีพรับเหมาก่อสร้างในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ส)๓๒๖ ลง ๗ มกราคม ๒๕๕๘

ตามอ้างถึง กองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้พิจารณาเห็นชอบ
ตามที่ กระทรวงการคลังจะนำเสนอคณะกรรมการทั้ง ๖ ข้อ

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ศิริราช รัญญศิริ)

ผู้อำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้

ส่วนกิจการพลเรือน

โทร.๐-๗๓๒๑-๕๕๒๑

ส่านาบุญค้อง

(นางวารางกูร สรรพพรเสริญ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘๐

01/02/2005 MON 15:18

P. 04

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0408.5 / 158



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

5 มกราคม 2548

เรื่อง การขอช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับเหมาก่อสร้างในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือจังหวัดยะลา ด่วนที่สุด ที่ ยล 0016.1/36335 ลงวันที่ 11 พฤศจิกายน 2547

จำนวน 20 ชุด

1. ข้อเท็จจริง

ด้วยจังหวัดยะลาแจ้งว่า ชมรมผู้รับเหมาก่อสร้าง 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้เสนอมาตรการเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการรับเหมาก่อสร้างใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ได้รับผลกระทบจากการเกิดเหตุการณ์ไม่สงบเรียบร้อยในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อทางราชการให้ความช่วยเหลือ รวม 8 ประเด็น และจังหวัดยะลาได้เชิญผู้ประกอบการรับเหมาก่อสร้างที่ร่วมลงลายมือชื่อในหนังสือขอความช่วยเหลือ มาประชุมร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2547 ได้ข้อสรุปในเรื่องของการรักษาความปลอดภัย การขอใบอนุญาตซื้อและพกพาอาวุธปืนและการจัดตั้งหน่วยรักษาความปลอดภัย การประกันภัยและการประกันวินาศภัย และการควบคุมรักษาวัดุระเบิด ส่วนประเด็นที่เหลือ จำนวน 5 ประเด็น ได้แก่ การขอให้ทางราชการขยายอายุสัญญา จำนวน 180 วัน ทุกสัญญาที่มีนิติสัมพันธ์หรืองานที่รอเซ็นสัญญา การขอให้ทางราชการลดหย่อนค่าความมั่นคงของราคาวัสดุ (หิน) ร้อยละ 20 การขอเพิ่มค่าแรงงานและค่า Factor F การให้เพิ่มระยะเวลาดำเนินการของสัญญาที่จะดำเนินการ ร้อยละ 50 และการขอให้รัฐบาลยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล นั้น จังหวัดยะลาได้พิจารณาเห็นว่ากรณีดังกล่าวเป็นเรื่องที่อยู่นอกเหนืออำนาจของจังหวัดฯ จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการให้ส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้ความช่วยเหลือต่อไป ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

2. การดำเนินการของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้พิจารณาเห็นว่า ประเด็นการขอความช่วยเหลือดังกล่าวเกี่ยวข้องกับภารกิจของกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่จะพิจารณาให้ความช่วยเหลือ จึงได้เชิญผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่จะพิจารณาให้ความช่วยเหลือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ กรมการค้าภายใน กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท มาร่วมประชุมหารือเพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการรับเหมาก่อสร้างใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อวันที่ 2 ธันวาคม 2547 ซึ่ง

/ที่ประชุม...

01/02/2005 MON 15:18

P. 05

-2-

ที่ประชุมฯ พิจารณาได้ข้อสรุป และมีมติให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เป็นเจ้าของเรื่องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา

สำหรับกรณีการขอให้รัฐบาลยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลแก่ผู้ประกอบการรับเหมาก่อสร้าง 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ในปี พ.ศ. 2547 นั้น กระทรวงการคลัง (กรมสรรพากร) ได้พิจารณาเห็นว่า การคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลในปัจจุบัน หากผู้ประกอบการดำเนินการแล้วไม่มีรายได้หรือมีรายได้น้อยจนทำให้มีผลประกอบการขาดทุน ก็จะไม่มีการในการเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลแต่อย่างใด อีกทั้งยังสามารถนำผลขาดทุนไปหักออกจากกำไรสุทธิในปีต่อไปได้อีกเป็นระยะเวลา 5 ปี จึงนับได้ว่า หลักเกณฑ์การคำนวณภาษีเงินได้นิติบุคคลได้ช่วยเหลือและเกื้อหนุนผู้ประกอบการโดยตรงอยู่แล้ว จึงไม่สมควรกำหนดให้มีการยกเว้นภาษีเงินได้แต่อย่างใด นอกจากนี้ ในการพิจารณาที่กำหนดให้มีการยกเว้นภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากร จำเป็นจะต้องเป็นการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการเป็นการทั่วไป โดยไม่สามารถเลือกปฏิบัติให้กับผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่งเป็นการเฉพาะได้

3. ประเด็นเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอประเด็นที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีข้อสรุปร่วมกันต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

3.1 กำหนดให้กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาให้ความช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ของทางราชการและเจ้าหน้าที่ของบริษัท/ห้างฯ ผู้รับเหมาก่อสร้างที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เกี่ยวกับการขออนุญาตมี พกพา และใช้อาวุธปืนเพื่อนำลงกันตนเองในการปฏิบัติงานในพื้นที่ฯ ตามความเหมาะสมและจำเป็น โดยอาจกำหนดให้มีหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขออนุญาตมี พกพา และใช้อาวุธปืนเป็นกรณีเฉพาะพื้นที่ใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

3.2 กำหนดให้กระทรวงพาณิชย์กำหนดมาตรการส่งเสริม และสนับสนุนให้บริษัทผู้รับประกันภัยภัยประกันภัยบุคคลและเครื่องจักรในงานก่อสร้างของทางราชการในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในอัตราปกติทั่วไป โดยอาจจัดให้มีโครงการและมาตรการจูงใจเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนด้วยก็ได้

3.3 กำหนดให้กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดตั้งหน่วยงานเฉพาะกิจในพื้นที่ เพื่อรับผิดชอบและดำเนินการเกี่ยวกับการขออนุญาต เก็บรักษา จำหน่าย และใช้วัตถุระเบิดเพื่อการระเบิดหินสำหรับการก่อสร้างในลักษณะ One Stop Service ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วในการขอและใช้วัตถุระเบิด เพื่อนำไปใช้ระเบิดหินเพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนหินประเภทต่างๆ ที่จะใช้ในงานก่อสร้างรวมทั้งการกำหนดมาตรการเพื่อให้มีการนำวัตถุระเบิดไปใช้ให้ตรงตามวัตถุประสงค์ด้วย

กรณีที่สามารรถใช้วัสดุอื่น ซึ่งมีคุณภาพและคุณสมบัติใช้ทดแทนวัสดุสำหรับงานก่อสร้างของทางราชการได้ ให้พิจารณานำมาใช้ทดแทนได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น โดยให้พิจารณา

-3-

จัดชุดแทนที่หาได้จากแหล่งในพื้นที่เป็นลำดับแรก และให้ติดตามค่าวัสดุและค่าขนส่งในอัตราปกติ

3.4 กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ พิจารณาย้ายอายุสัญญาในงานก่อสร้างของทางราชการที่มีนิติสัมพันธ์หรือที่ระงับสัญญา ได้จำนวน 180 วัน และหากมีความจำเป็นต้องขยายอายุสัญญา เกินกว่า 180 วัน ให้เป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการ ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ซึ่งหัวหน้าส่วนราชการหรือผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจเป็นผู้ขออนุมัติขยายอายุสัญญา สำหรับงานก่อสร้างใหม่ และไม่อยู่ระหว่างระงับสัญญา ให้พิจารณาเพิ่มระยะเวลาดำเนินการที่จะกำหนดในสัญญา ได้จำนวนไม่เกินร้อยละ ๖๐ ของระยะเวลาที่ได้ประมาณการไว้เดิม

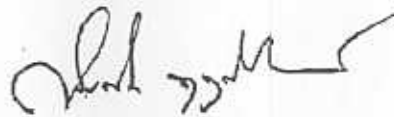
3.5 ในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ ควรกำหนดให้คำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์ปกติ แล้วบวกเพิ่มเป็นค่าตอบแทนพิเศษเพื่อจูงใจในการปฏิบัติงาน จำนวนร้อยละ 5 ของราคากลางที่คำนวณได้ เป็นราคากลางงานก่อสร้างนั้น จนกว่าสถานการณ์จะกลับคืนสู่ภาวะปกติตามประกาศของทางราชการ

3.6 ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ควรกำหนดให้ขออนุมัติเบิกจ่ายจากเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

ทั้งนี้ สมควรกำหนดให้มีการประสานการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุข 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สสส.จชต.) และให้ใช้มาตรการดังกล่าวเป็นการเฉพาะในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี และจังหวัดนราธิวาส) ซึ่งได้รับผลกระทบจากการเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบเรียบร้อย จนกว่าสถานการณ์จะกลับคืนสู่ภาวะปกติตามประกาศของทางราชการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการมหาดไทย

กรมบัญชีกลาง

สำนักพัฒนามาตรฐานระบบพัสดุภาครัฐ

โทร. 0 2273 9673

โทรสาร 0 2271 1049