



สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด
รับที่ 196
วันที่ 9 ก.ค. 2553
เวลา 15 00 น.

กลุ่มงานกฎหมาย
รับที่ 244
วันที่ 12 ก.ค. 53
เวลา 09.00 น.

มท 0808.2/ 6410

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดสมุทรสงคราม

ตามหนังสือจังหวัดสมุทรสงคราม ด่วนมาก ที่ สส 0037.4/9120 ลงวันที่ 21 มิถุนายน 2553 หรือกรณี องค์การบริหารส่วนตำบลดอนมะโนราดำเนินการสอบราคาจ้างเหมาต่อเติมศูนย์พัฒนาเด็กเล็กก่อนวัยเรียนและจ้างเหมาก่อสร้างกำแพงรั้ว ประตูรั้ว และป้ายชื่อศูนย์ฯ ซึ่งปรากฏว่ามีผู้เสนอราคาที่มีคุณสมบัติถูกต้องครบถ้วนเพียงรายเดียว คือ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ทิพย์เจริญเอ็นจีเนียริง ซึ่งเสนอราคาไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม เนื่องจากมีเงินรายได้ต่อปีไม่ถึงเกณฑ์ที่กรมสรรพากรกำหนด องค์การบริหารส่วนตำบลดอนมะโนราจึงขอหารือว่า ราคากลางสำหรับผู้เสนอราคาที่ไม่จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มจะต้องเป็นราคากลางที่ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มหรือไม่ และควรดำเนินการอย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีหารือข้างต้นนั้น กรมบัญชีกลางได้เคยวินิจฉัยปัญหาทำนองเดียวกันนี้แล้ว ดังนั้น จึงขอส่งสำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค (กwp) 0421.3/04915 ลงวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2551 มาเพื่อให้จังหวัดนำไปใช้พิจารณาเทียบเคียงกับกรณีดังกล่าวต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร 0-2243-2275, โทรสาร 0-2241-8972



ที่ มท 0808.2/ 3097

ถึง สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดฉะเชิงเทรา

ตามหนังสือจังหวัดฉะเชิงเทรา ที่ มท 0821.4/11736 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2550
 หรือกรณี องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวถูกสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 2
 จังหวัดชลบุรี ได้ตรวจสอบการเงินทั่วไปประจำปีงบประมาณ 2549 และชี้มูลความผิดเกี่ยวกับ
 การพิจารณาใบเสนอราคาของผู้เสนอราคาที่ไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม 7 % โดยเห็นว่า
 คณะกรรมการเปิดซองเสนอราคาไม่ได้นำราคากลางที่กำหนดมาหักภาษีมูลค่าเพิ่มก่อนที่จะ
 เปรียบเทียบราคาทำให้ราคาตามสัญญาจ้างสูงกว่าราคากลางที่ได้หักภาษีมูลค่าเพิ่มโดยผู้เสนอราคา
 เป็นบุคคลธรรมดาที่ไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งจังหวัดฉะเชิงเทราเห็นว่า การหักภาษี
 มูลค่าเพิ่ม 7 % จากผู้เสนอราคาซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาที่ไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม ไม่มี
 ระเบียบหรือหนังสือสั่งการที่กำหนดแนวทางปฏิบัติเอาไว้ จึงหาว่ากรณีดังกล่าวมีแนวทาง
 ปฏิบัติที่ถูกต้องอย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้หารือกรณีดังกล่าวไปยังกรมบัญชีกลางแล้ว
 ซึ่งกรมบัญชีกลางแจ้งว่า คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) มีความเห็นว่า หากผู้เสนอราคา
 รายต่ำสุดได้เสนอราคาถูกต้องตามรายการละเอียดและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารสอบราคา
 โดยเป็นราคาที่รวมภาษีทุกชนิดแล้วและเป็นผู้เสนอราคาต่ำสุดส่วนราชการก็สามารถรับราคา
 กับผู้เสนอราคารายนั้นได้ โดยมีจำเป็นต้องทำการเปรียบเทียบกับราคากลางหลังหักภาษี
 มูลค่าเพิ่มกับผู้เสนอราคารายอื่นอีก รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง
 ที่ กค (กวพ) 0421.3/04915 ลงวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2551 ที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร 0-2243-2275

โทรสาร 0-2241-8972

ท.ร.ก. 25
 ท.ร.ง. 25
 จ.น.ท. 25
 จ.ม.พ./ท.น. 25

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ
และพัสดุท้องถิ่น
เลขที่..... ๒๕
รับ ๒๕
วันที่ ๒๕
เวลา ๑๕.๓๓ น.

๘๗๑

11733



ที่ กค (กวพ) ๐๔๒๑.๓/๐๔๕๑๕

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการเสนอราคาของผู้รับจ้างที่เป็นบุคคลธรรมดาไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม ๗.๕
ร้อยละ ๗

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๔๐๕๖ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า จังหวัดฉะเชิงเทราได้มีหนังสือหารือกรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๒ จังหวัดชลบุรี ได้ตรวจสอบองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว โดยชี้มูลความผิดเกี่ยวกับการพิจารณาใบเสนอราคาของผู้เสนอราคาที่ไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ โดยเห็นว่าคณะกรรมการเปิดซองเสนอราคาไม่นำราคากลางที่กำหนดมาหักภาษีมูลค่าเพิ่มก่อนที่จะเปรียบเทียบราคาทำให้ราคาตามสัญญาจ้างสูงกว่าราคากลางที่ได้หักภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่ง อบต. หนองบัว ได้หารือไปยังจังหวัดฉะเชิงเทราว่า คณะกรรมการเปิดซองเสนอราคามีอำนาจในการหักภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ จากราคาที่ผู้เสนอราคา ซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาที่ไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มได้หรือไม่ อย่างไร ซึ่งจังหวัดฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การหักภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ จากผู้เสนอราคา ซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาที่ไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการกำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ แต่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นว่า เนื่องจากการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างได้มีการรวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ ไว้ในราคากลางดังกล่าว ดังนั้นหากผู้เสนอราคารายต่ำสุดเป็นบุคคลธรรมดา อบต. หนองบัว จะต้องหักภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ ออกจากราคากลางที่คำนวณได้ แล้วจึงนำราคากลางไปเป็นฐาน เพื่อเปรียบเทียบกับราคาของผู้เสนอราคารายต่ำสุดต่อไป เนื่องจากตามกรณีนี้ยังไม่เคยมีแนวทางปฏิบัติมาก่อนประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ กำหนดไว้สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอหารือว่า ความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ถูกต้องหรือไม่อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว

นั้น

/กรมบัญชีกลาง...

กรมบัญชีกลางขอเรียนว่า คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐกำหนดราคากลางงานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด รวมทั้งให้มีการประกาศและเปิดเผยราคากลางในการดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างทุกครั้งโดยหลักการ ตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว ราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ หมายถึง ราคาก่อสร้างในงานก่อสร้าง ของทางราชการในแต่ละงาน/โครงการ ซึ่งได้จากการประเมินหรือคำนวณตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งเป็นราคาที่ทางราชการยอมรับไม่สูงจนผู้ประกอบการได้กำไรมากเกินไป ที่ควรได้รับและไม่เป็นราคาที่ต่ำจนผู้ประกอบการไม่สามารถที่จะดำเนินการก่อสร้างได้ ดังนั้น ราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการจึงไม่ใช่ราคารมาตรฐานของงานก่อสร้างแต่เป็นราคาที่ได้จากการ คำนวณตามหลักเกณฑ์ฯ ซึ่งการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ มีระเบียบที่เกี่ยวข้องคือ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๗ กำหนดให้ ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธีให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอหัวหน้าส่วนราชการ เพื่อขอความเห็นชอบดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างโดยในกรณีของงานก่อสร้างจะต้องมีราคากลาง เป็นรายละเอียดประการหนึ่งที่ต้องระบุไว้ในรายงานด้วย ประกอบกับตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้ประกาศราคากลางในร่าง TOR และให้ใช้ราคากลางเป็นราคาเริ่มต้นในการประมูล เนื่องจาก ราคากลางเป็นราคางานก่อสร้างที่ทางราชการ ยอมรับได้ ไม่ใช่ราคารมาตรฐานของงานก่อสร้างแต่เป็นราคาที่ได้จากการคำนวณตามหลักเกณฑ์ฯ ดังนั้น จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า การจ้างก่อสร้างดังกล่าวโดยใช้วิธีสอบราคา ซึ่งหากผู้เสนอราคายต่ำสุดได้เสนอราคา ถูกต้องตรงตามรายการละเอียดและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารสอบราคา โดยเป็นราคาที่รวมภาษี ทุกชนิดแล้วและเป็นผู้เสนอราคายต่ำสุดส่วนราชการก็สามารถรับราคากับผู้เสนอราคายนั้นได้ โดยมีจำเป็นต้อง ทำการเปรียบเทียบกับราคากลางหลังหักภาษีมูลค่าเพิ่มกับผู้เสนอราคายอื่นอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๓๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๓๑ ๑๐๔๕



ที่ มท 0808.2/ ๑๕๐๗๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา ดุสิต กทม. 10300

๒๒ ตุลาคม 2550

เรื่อง หารือเกี่ยวกับการเสนอราคาของผู้รับจ้างที่เป็นบุคคลธรรมดาไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม 7%

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดฉะเชิงเทรา ที่ มท 0821.4/ 11736 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2550

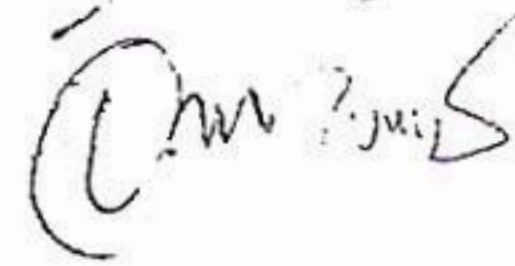
ด้วยจังหวัดฉะเชิงเทราได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวหาวหรือกรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 2 จังหวัดชลบุรี ได้ตรวจสอบการเงินประจำปีงบประมาณ 2549 และชี้มูลความผิดเกี่ยวกับการพิจารณาใบเสนอราคาของผู้เสนอราคาที่ไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม 7% โดยเห็นว่า คณะกรรมการเปิดซองเสนอราคาไม่ได้นำราคากลางที่กำหนดมาหักภาษีมูลค่าเพิ่มก่อนที่จะเปรียบเทียบราคา ทำให้ราคาตามสัญญาจ้างสูงกว่าราคากลางที่ได้หักภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวเห็นว่า กรณีดังกล่าวไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการกำหนดไว้ ประกอบกับที่ผ่านมาสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 2 จังหวัดชลบุรี ไม่เคยมีการทักท้วงในเรื่องนี้ แต่อย่างไรก็ดี จึงขอหารือว่า คณะกรรมการเปิดซองเสนอราคามีอำนาจในการหักภาษีมูลค่าเพิ่ม 7% จากราคาที่ผู้เสนอราคาซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาที่ไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มได้หรือไม่ อย่างไร ซึ่งจังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่า การหักภาษีมูลค่าเพิ่ม 7% จากผู้เสนอราคาซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาที่ไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม ไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการกำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ ประกอบกับจังหวัดได้เคยมีหนังสือหารือไปยังสรรพากรพื้นที่ฉะเชิงเทราแล้ว แต่ยังไม่ได้รับการตอบข้อหารือแต่อย่างไรก็ดี จึงขอหารือแนวทางปฏิบัติในกรณีดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างได้มีการรวมภาษีมูลค่าเพิ่ม 7% ไว้ในราคากลางดังกล่าว ดังนั้น หากผู้เสนอราคารายต่ำสุดเป็นบุคคลธรรมดา องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องหักภาษีมูลค่าเพิ่ม 7% ออกจากราคากลางที่คำนวณได้ แล้วจึงนำราคากลางไปเป็นฐานเพื่อเปรียบเทียบกับราคาของผู้เสนอราคารายต่ำสุดต่อไป อย่างไรก็ตามก็ดี กรณีนี้ยังไม่เคยมีแนวทางปฏิบัติมาก่อน ประกอบกับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 กำหนดไว้สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 เพื่อให้ได้แนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องเป็นมาตรฐาน

เดียวกัน จึงขอหารือว่า ความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นข้างต้นถูกต้องหรือไม่
อย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใด โปรดแจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ทราบด้วยจักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิมลภ พริงพงษ์)

รองอธิบดี รักษาการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

19 มี.ค. 2550

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. 0-2241-9049

โทรสาร 0-2241-8972

รอง อสท.
ผอ.สน.คท. } 05 19 มี.ค. 50
ผอ.สจ.
หน.ก.
หน.ง.
จนท.
พิมพ์/ทาน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขที่.....
วันที่ 16 ต.ค. 2550
เวลา.....



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขที่.....
วันที่ 15-ต.ค. 2550
เวลา.....

ที่ มท 0821.4/11136

5511

ถนนเรืองวุฒิ ถนน 24000

11

ตุลาคม 2550

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการเสนอราคาของผู้รับจ้างที่เป็นบุคคลธรรมดาไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม 7 %

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสืออำเภอบ้านโพธิ์ ที่ มท 0821.11/1172 ลงวันที่ 26 กันยายน 2550
2. หนังสือจังหวัดฉะเชิงเทรา ที่ มท 0821.4/12181 ลงวันที่ 30 ตุลาคม 2549

ด้วยได้รับรายงานจากอำเภอบ้านโพธิ์ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา ขอรื้อกรณีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 2 จังหวัดชลบุรี ได้ตรวจสอบการเงินทั่วไป ประจำปีงบประมาณ 2549 และชี้มูลความผิดเกี่ยวกับการพิจารณาใบเสนอราคาของผู้เสนอราคาที่ไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม 7 % โดยเห็นว่าคณะกรรมการเปิดซองเสนอราคาไม่ได้นำราคากลางที่กำหนด มาหักภาษีมูลค่าเพิ่มก่อนที่จะเปรียบเทียบราคา ทำให้ราคาตามสัญญาจ้างสูงกว่าราคากลางที่ได้หักภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยผู้เสนอราคาเป็นบุคคลธรรมดาที่ไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม 7 % ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการใดที่กำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ ประกอบกับที่ผ่านมากว่าสิบปี การตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ภูมิภาคที่ 2 จังหวัดชลบุรี ไม่เคยมีการทักท้วงในเรื่องนี้แต่อย่างใด จึงขอรื้อว่าคณะกรรมการเปิดซองเสนอราคามีอำนาจในการหักภาษีมูลค่าเพิ่ม 7 % จากราคาที่ผู้เสนอราคาซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาที่ไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มได้ หรือไม่ อย่างไร

จังหวัดฉะเชิงเทราพิจารณาแล้วเห็นว่า การหักภาษีมูลค่าเพิ่ม 7 % จากผู้เสนอราคาซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาที่มีได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม ไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการที่กำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ ประกอบกับจังหวัดได้เคยมีหนังสือหรือไปยังสรรพากรพื้นที่ฉะเชิงเทราแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 แต่ยังไม่ได้รับการตอบข้อหารือแต่อย่างใด จึงไม่มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน จึงขอรื้อว่ากรณีดังกล่าวมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตอบข้อหารือดังกล่าวให้ทราบด้วย

กลุ่มนโยบายและโครงสร้างภาษี
เลขที่ 1393
วันที่ 16 ต.ค. 2550
เวลา.....

ขอแสดงความนับถือ

(นายพงษ์ศักดิ์ เสมงกันขันธ์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทรา

กลุ่มพัฒนาชุมชนและสวัสดิการ
เลขที่ 1952
วันที่ 17 ต.ค. 2550
เวลา 16.00

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย

โทร.0-3881-4187



ที่ กท ๐๔๐๔.๒/ ๓๖๖๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ทหือการเสนอราคาของผู้รับจ้างที่เป็นบุคคลธรรมดาไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอำนาจเจริญ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอำนาจเจริญ ที่ อจ ๐๐๓๗.๕/๓๗๐๓๒ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๔

ตามที่จังหวัดอำนาจเจริญหาหรือกรณี สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๕ (จังหวัดอุบลราชธานี) ตรวจสอบงบการเงินของเทศบาลตำบลห้วย แล้วมีข้อทักท้วงว่าเบิกจ่ายเงินค่าสินค้าและบริการที่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ผู้รับจ้างที่ไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม หรือจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มแต่ไม่ได้ออกใบกำกับภาษีให้ ทำให้เบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้รับจ้างสูงไปเท่ากับจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งจังหวัดเห็นว่ากรมบัญชีกลางเคยตอบข้อหารือว่า หากผู้เสนอราคารายต่ำสุดได้เสนอราคาถูกต้อง ตรงตามรายละเอียดและเงื่อนไขก็ไม่จำเป็นต้องทำการเปรียบเทียบราคาหลังหักภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งเป็นการดำเนินการด้วยวิธีสอบราคา แต่กรณีเทศบาลตำบลห้วยเป็นวิธีตกลงราคาก็สามารถจะนำแนวทางที่กรมบัญชีกลางตอบข้อหารือดังกล่าวมาถือปฏิบัติได้ แต่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ภูมิภาคที่ ๕ ยืนยันว่าไม่สามารถจะนำมาใช้บังคับได้ จึงหาหรือแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า การเสนอราคาของผู้ประกอบการในการดำเนินการโดยวิธีตกลงราคานั้น มีลักษณะเดียวกันกับการเสนอราคา ในกรณีที่กรมบัญชีกลางเคยวินิจฉัยไว้แล้ว ก็ย่อมสามารถนำแนวทางปฏิบัติของกรมบัญชีกลางดังกล่าวมาถือปฏิบัติในกรณีนี้ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวีระวัฒน์ ขนวาริน)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๕๑-๕๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๕ โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๕๙๓๖