

ย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง

เรื่องเสร็จที่ ๒ /๒๕๕๔

สำนวนเลขที่ ๒๘/๘๗/๒๕๕๓ (มีมติครั้งที่ ๘๐/๒๕๕๓ วันอังคารที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓)

ประเภทสำนวน ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ (พัสดุ)

เรื่อง ราคากลางโครงการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านขององค์การบริหารส่วนตำบลสูงกว่าความเป็นจริง

สรุปข้อเท็จจริง องค์การบริหารส่วนตำบลได้จัดทำโครงการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน โดยมีได้มีการตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง เพื่อทำหน้าที่ถอดแบบรูปรายการและคำนวณราคากลาง ซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลาง งานก่อสร้าง แต่ได้ให้การประกาศคำนวณราคากลางให้และพบว่า ราคากลางที่การประกาศคำนวณมีการใช้ค่า Factor F ทุกข้อที่มีการขยายเขตประปา ส่งผลให้มูลค่าที่ทำสัญญาจ้างสูงกว่าราคาที่ตรวจสอบตามระเบียบ กำหนด เป็นเงิน ๕๐๙,๖๐๐.๑๔ บาท

ความเห็นของพนักงานสอบสวน -

ความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด เห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลไม่ได้รับความเสียหาย ควรยุติเรื่อง

คำวินิจฉัยสั่งการของผู้แต่งตั้ง เห็นชอบด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

ประเด็นที่พิจารณา มีเจ้าหน้าที่ผู้ใดต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ทางราชการหรือไม่ จำนวนเท่าใด

กฎหมายที่พิจารณา ๑. พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒. มติคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๖๒ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง

คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง ตามสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน ตามสัญญาจ้าง ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ วงเงิน ๑๒,๒๑๗,๐๐๐ บาท เพื่อวางท่อขยายเขตบริการประปา จำนวน ๑๑ โครงการ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลขอให้สำนักงานประปา ดำเนินการสำรวจออกแบบและประมาณราคาค่าใช้จ่ายและได้นำราคาประมาณการดังกล่าวมาใช้เป็นราคากลาง โดยมีได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางเพื่อทำหน้าที่คำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ส่งผลให้ต้องทำสัญญาจ้างกับ



ผู้รับจ้างสูงกว่าความเป็นจริง เป็นเงินจำนวน ๕๐๙,๖๐๐.๑๔ บาท แต่จากการพิจารณาราคากลางที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค ตรวจสอบคิดเป็นเงิน ๑๑,๗๐๗,๓๙๙.๘๖ บาท พบว่ามีราคาวัสดุ ๒ รายการ ที่นำมาใช้ในการคำนวณ คือ ท่อ PVC dia ๑๐๐ มม. ชั้น ๘.๕ ยาว ๖ เมตร ชนิดต่อด้วยแหวนยาง กำหนดราคาท่อนละ ๔๙๙.๒๐ บาท หรือ ๑๒๔.๘๐ บาท/เมตร และท่อ PVC dia ๑๕๐ มม. ชั้น ๘.๕ ยาว ๖ เมตร ชนิดต่อด้วยแหวนยาง กำหนดราคาท่อนละ ๑,๐๕๖.๙๐ บาท หรือ ๒๖๔.๒๓ บาท/เมตร มีราคาต่ำกว่าราคาที่จะเป็น ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลได้นำราคาวัสดุทั้ง ๒ รายการ มาเปรียบเทียบกับราคาจาก สำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ไม่ปรากฏว่ามีการจัดเก็บราคาวัสดุทั้ง ๒ รายการไว้ ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๖๒ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างได้กำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ใน ส่วนของราคาวัสดุก่อสร้างให้ใช้ราคาปัจจุบันในขณะที่คำนวณราคากลางงานก่อสร้าง โดยการก่อสร้างในส่วนกลาง (กรุงเทพฯ และปริมณฑล) ให้ใช้ราคาตามที่สำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ กำหนด ในส่วนภูมิภาคให้ใช้ราคาตามที่สำนักงานพาณิชย์จังหวัดกำหนด หากเป็นวัสดุก่อสร้างที่สำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ หรือสำนักงานพาณิชย์จังหวัดมิได้กำหนดไว้ ให้ผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางสามารถ สืบราคาได้เอง พร้อมทั้งจัดทำบันทึกแสดงรายละเอียดของการสืบราคาและการกำหนดราคาดังกล่าวไว้เป็น หลักฐานด้วย ดังนั้น เมื่อปรากฏว่ารายการวัสดุทั้ง ๒ รายการ สำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ มิได้ จัดเก็บราคาไว้ องค์การบริหารส่วนตำบลจึงสามารถสืบราคาได้เอง และผลจากการสืบราคาจากบริษัท อ. จำกัด และ บริษัท ส.จำกัด ปรากฏว่ารายการ ท่อ PVC dia ๑๐๐ มม. ชั้น ๘.๕ ยาว ๖ เมตร ชนิดต่อด้วยแหวนยาง มีราคาท่อนละ ๑,๐๗๘ บาท หักด้วยภาษีมูลค่าเพิ่ม ๗ % คงเหลือท่อนละ ๑,๐๐๒.๕๔ บาท หรือ ๑๖๗.๐๙ บาท/เมตร และท่อ PVC dia ๑๕๐ มม. ชั้น ๘.๕ ยาว ๖ เมตร ชนิดต่อด้วยแหวนยางมีราคาท่อนละ ๒,๒๔๘ บาท หักด้วยภาษีมูลค่าเพิ่ม ๗ % คงเหลือ ท่อนละ ๒,๐๙๐.๖๔ บาท หรือ ๓๔๘.๔๔ บาท/เมตร เมื่อนำราคาของวัสดุทั้ง ๒ รายการ ที่ได้จากการสืบราคาตลาดมาแทนที่ราคาที่ใช้ในการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค โดยคำนวณด้วยวิธีการ เดียวกันจะได้ราคางานต้นทุนเท่ากับ ๙,๔๘๓,๖๒๑.๘๐ บาท คูณด้วย Factor F = ๑.๒๙๘๐ (ดอกเบี้ยเงินกู้ ๘ % ภาษีมูลค่าเพิ่ม ๗ % และพื้นที่ฝนปกติ) ราคากลางงานก่อสร้างโครงการดังกล่าว จึงเท่ากับ ๑๒,๓๐๙,๗๔๑.๑๐ บาท เมื่อพิจารณาราคากลางตามที่ได้ตรวจสอบคำนวณใหม่มีแหล่งที่มาของราคาวัสดุที่ใช้อ้างอิงชัดเจนและราคาวัสดุ ก่อสร้างรายการใดที่สำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ มิได้กำหนดราคาไว้ก็ได้ดำเนินการสืบราคาตลาด พร้อมทั้งแสดงรายละเอียดการสืบราคาไว้เป็นหลักฐาน เป็นไปตามแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ดังนั้น ในกรณีดังกล่าวแม้องค์การบริหารส่วนตำบลจะมีได้แต่งตั้ง คณะกรรมการกำหนดราคากลาง เพื่อทำหน้าที่คำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๖๒ ลง วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง แต่เมื่อราคาที่ต้องการบริหารส่วนตำบล ได้ทำสัญญาจ้างกับผู้รับจ้างเป็นเงิน ๑๒,๒๑๗,๐๐๐ บาท ต่ำกว่าราคากลางที่ได้ตรวจสอบคำนวณใหม่ตามระเบียบ



กำหนด คิดเป็นเงิน ๙๒,๗๔๑.๑๐ บาท (๑๒,๓๐๙,๗๔๑.๑๐ - ๑๒,๒๑๗,๐๐๐) จึงมิได้ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับความเสียหาย จึงให้ยุติเรื่อง

ผู้ย่อ	นางสาวกนกวัลย์ เตชวันโต	นิติกร
ผู้ตรวจ	๑.นางศศิมา ราชานนท์	หัวหน้าฝ่าย
	๒.ว่าที่ร้อยตรี สุรเชษฐ์ ติระคมน์	ผู้อำนวยการกลุ่มงาน ตพ.๒

