



หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง งานก่อสร้างชลประทาน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้าง
สำนักพัฒนามาตรฐานระบบพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

คำนำ

การกำหนดราคากลางในงานก่อสร้างของทางราชการปัจจุบัน คำนวณโดยใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2544 ซึ่งมีผลบังคับใช้กับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ มาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 (วันที่ 1 ตุลาคม 2544) แต่เนื่องจากสถานการณ์ทางด้านเศรษฐกิจและการก่อสร้างได้เปลี่ยนแปลงไปมาก เป็นผลทำให้ราคาค่าวัสดุก่อสร้าง ค่าแรงงาน ค่าน้ำมัน ค่าขนส่ง และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการก่อสร้างอื่นๆ ได้ปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นมาก นอกจากนี้ยังได้มีการนำเอาเครื่องจักรกลและเทคโนโลยีใหม่ๆ เข้ามาใช้ในการงานด้านการก่อสร้างมากขึ้น รวมทั้งการประมาณการราคาค่าก่อสร้างในงานก่อสร้างของทางราชการยังมีความแตกต่างกันอยู่ในหลายประเด็น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการให้เหมาะสม และสอดคล้องตามสถานการณ์และเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปดังกล่าว คณะกรรมการควบคุมราคากลางในขณะนั้น จึงได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง โดยมอบหมายให้รองอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง (นายคุณุตดม ธรรมาภรณ์พิลาศ) เป็นประธานอนุกรรมการ เพื่อพิจารณากำหนดกรอบ แนวทาง และวิธีการในการปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างให้เหมาะสม สอดคล้องตามข้อมูลข้อเท็จจริงปัจจุบัน มีความเป็นมาตรฐาน และสร้างความเป็นธรรมให้แก่ทุกฝ่าย

คณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างได้พิจารณาและมีมติให้ทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างในครั้งนี้ ในรายละเอียดในทุกส่วนทั้งระบบ โดยมีผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลางของรัฐ เอกชน และผู้ทรงคุณวุฒิ ร่วมพิจารณาให้ข้อเสนอแนะและดำเนินการปรับปรุงด้วย จึงมีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง โดยมอบหมายให้ รศ. ธนิต ธงทอง เป็นประธานคณะทำงาน เพื่อพิจารณาและดำเนินการปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างในรายละเอียด

ต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 26 เมษายน 2548 และเมื่อวันที่ 25 สิงหาคม 2548 เห็นชอบให้ยุบรวมคณะกรรมการควบคุมราคากลางและคณะกรรมการตรวจสอบราคากลาง เป็น คณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้าง โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ และคณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้างในการประชุมครั้งที่ 1/2549 เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2549 ได้มีมติให้โอนบรรดาภารกิจและอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ทั้งที่ได้ดำเนินการมาแล้วและที่จะดำเนินการต่อไป รวมทั้งองค์ประกอบ ภารกิจ และอำนาจหน้าที่ของคณะทำงานปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง เป็นภารกิจ อำนาจหน้าที่ และคณะทำงานในคณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง (คณะอนุกรรมการในคณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้าง) คณะทำงานปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างจึงดำเนินการปฏิรูปในฐานะเป็นคณะทำงานในคณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ตามมติคณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้างดังกล่าว

เนื่องจากหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างมีเนื้อหา รายละเอียด และองค์ประกอบของหลักเกณฑ์เป็นจำนวนมากและซับซ้อน รวมทั้งจะต้องมีข้อมูลที่เป็นปัจจุบันทั้งในส่วนของภาครัฐและเอกชนมาประกอบการพิจารณาและปรับปรุงฯ คณะทำงานฯ จึงได้มอบหมายให้หน่วยงานหลัก (กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท และกรมชลประทาน) ไปพิจารณารวบรวมข้อมูลที่เป็นปัจจุบัน และดำเนินการปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างในรายละเอียดในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยมีผู้แทนสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯ และผู้แทนสมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทยฯ ร่วมพิจารณาในทุกประเภทงานก่อสร้าง และให้กรมบัญชีกลาง (สำนักพัฒนามาตรฐานระบบพัสดุภาครัฐ) เป็นหน่วยงานกลางในการประสานการดำเนินงาน อำนวยความสะดวก รวบรวมข้อมูล และร่วมปฏิบัติงานกับทุกหน่วยงานและทุกประเภทงานก่อสร้าง ซึ่งต่อมา แต่ละหน่วยงานหลักได้แต่งตั้งคณะกรรมการและคณะทำงานเพื่อดำเนินการปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างในรายละเอียดในแต่ละประเภทงานก่อสร้างด้วย

ในการจัดทำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทานฉบับปรับปรุงใหม่นี้ มีความยุ่งยากและมีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการหลายประการ เนื่องจากจะต้องใช้เวลาในการสำรวจ วิเคราะห์ และรวบรวมข้อมูลที่เป็นปัจจุบัน เพื่อประกอบการพิจารณาปรับปรุงฯ และกำหนดหลักเกณฑ์ เพิ่มเติม โดยเฉพาะอย่างยิ่งจะต้องมีการจัดทำ Operating Cost ขึ้นใหม่ให้สอดคล้องตามข้อมูลและราคาค่าเครื่องจักรปัจจุบัน แต่อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวก็สำเร็จลงได้ด้วยดี ด้วยความอุตสาหพยายามและความร่วมมืออย่างดียิ่งจากทุกฝ่ายทั้งในส่วน of หน่วยงานภาครัฐ องค์กรภาคเอกชน และผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คณะกรรมการและคณะทำงานพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทานฯ ซึ่งมีกรมชลประทาน เป็นหน่วยงานหลัก และกรมบัญชีกลางเป็นหน่วยงานกลางรับผิดชอบและประสานการดำเนินงาน คณะทำงานปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างจึงใคร่ขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้ และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทานฉบับปรับปรุงใหม่นี้ จะเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ และผู้ที่เกี่ยวข้อง ในการนำไปใช้เป็นหลักเกณฑ์กลางสำหรับการประมาณราคาค่าก่อสร้างในงานก่อสร้างชลประทาน ได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

อย่างไรก็ตาม หากพบว่าหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทานฉบับนี้ ยังมีข้อบกพร่องหรือไม่สมบูรณ์ในส่วนใด ประการใด คณะทำงานฯ ขอน้อมรับในทุกประเด็น และขอได้โปรดแจ้งให้คณะทำงานฯ คณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง หรือฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้าง (กรมบัญชีกลาง) ทราบ เพื่อจะได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขให้มีความสมบูรณ์ในโอกาสต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

คณะทำงานปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง

สิงหาคม 2549

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
คำนำ (Dump1.pdf).....	ก
หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน (Dump2.pdf).....	1
ความหมายและขอบเขตของงานก่อสร้างชลประทาน.....	1
ลักษณะงานและแนวทางการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม..	5
ที่นำมาปรับใช้กับการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน	
หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน.....	7
แบบสรุปราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน	8
การคำนวณค่างานต้นทุนในงานก่อสร้างชลประทาน (Dump3.pdf)	
โครงสร้างจัดทำราคากลาง และประมาณการราคา	10
หลักเกณฑ์การถอดแบบคำนวณปริมาณงาน	12
รายละเอียดลักษณะงานและขอบเขตงานของงานก่อสร้างชลประทาน	15
หลักเกณฑ์การคำนวณราคางานต้นทุนต่อหน่วย	34
อัตราราคางานต่อหน่วย	51
- ส่วนขยายตัว และส่วนยุบตัวและส่วนสูญเสียเมื่อปิดทับ.....	52
- อัตราราคางานดิน	53
- อัตราราคางานคอนกรีตและหินต่างๆ	79
- อัตราราคางานปรับปรุงฐานรากและงานระเบิดหิน	81
- อัตราราคางานบาน ฝาท่อ และเครื่องยก	132
- อัตราค่าใช้จ่ายต่อหน่วยในการปลูกหญ้า	149
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้างในงานก่อสร้างชลประทาน (Dump4.pdf).....	150
- Factor F งานก่อสร้างทาง	152
- Factor F งานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม	166
ภาคผนวก (Dump5.pdf)	
- คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง	
- คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง	
- คณะทำงานปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง	

- คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน และการจัดทำอัตราราคาต่อหน่วยงานก่อสร้างชลประทาน (กรมชลประทาน)
 - คำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน และการจัดทำอัตราราคาต่อหน่วยงานก่อสร้างชลประทาน (กรมชลประทาน)
 - คำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน และการจัดทำอัตราราคาต่อหน่วยงานก่อสร้างชลประทาน เพิ่มเติม (กรมชลประทาน)
-