

สำนวนเลขที่ 8/23/2552

ประเภทสำนวน ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ

เรื่อง เทศบาลกำหนดปริมาณงานในราคากลางบางรายการสูงกว่าที่ถอดแบบได้

**สรุปข้อเท็จจริง** สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบการดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างถนนของเทศบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 จำนวน 5 สัญญา พบว่าการกำหนดปริมาณงานในราคากลางบางรายการสูงกว่าแบบที่ถอดได้ ทำให้ราคากลางที่กำหนดไว้สูงเกินไป เป็นเหตุให้เทศบาล ได้รับความเสียหายรวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 455,366.40 บาท

44 → 47

**ความเห็นของพนักงานสอบสวน -**

**ความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบ** เห็นว่าไม่มีผู้ใดต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายแก่ทางราชการ

**คำวินิจฉัยสั่งการของผู้แต่งตั้ง** เห็นชอบด้วยกับคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบ ประเด็นที่พิจารณา มีผู้ใดต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ทางราชการหรือไม่ จำนวนเท่าใด กฎหมายที่พิจารณา พระราชบัญญัติความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539

**คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง** ตามสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบสัญญาจ้างก่อสร้างถนนของเทศบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 จำนวน 5 สัญญา วงเงินรวม 4,552,000 บาท พบว่า คณะกรรมการกำหนดราคากลาง ไม่ถูกต้อง ดังนี้

1.กำหนดปริมาณงานวัสดุก่อสร้างงานคอนกรีต 1:2:4 สูงกว่าแบบที่ถอดได้ รวมเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น 449,630.43 บาท

2.งานเหล็กเสริมรอยต่อขนาด RB Ø 15 มม. ตามสัญญาเลขที่ 12/2545 กำหนดงานเหล็กเสริมรอยต่อเกิน 17 เส้น เป็นเงิน 4,390.76 บาท

กรณีตามข้อ 1 และ 2 คณะกรรมการกำหนดราคากลางถาวรได้คำนวณราคากลางงานก่อสร้างสูงกว่าที่ควรจะเป็น ทำให้เทศบาลต้องจ่ายค่าก่อสร้างสูงกว่าราคากลางที่ถูกต้องรวมเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น 454,021.19 บาท (449,630.43+4,390.76)

ข้อเท็จจริงได้ความว่าเทศบาลได้รับจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปีงบประมาณ 2545 เพื่อก่อสร้างถนน ค.ส.ล. รวม 5 แห่ง จึงได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางถาวร ทำหน้าที่กำหนดราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางของงานที่จะดำเนินการจ้างเหมาก่อสร้างหรือดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งที่เกี่ยวข้องกับการประมาณราคา และให้การคำนวณราคากลางของงานทั้งหมดที่ใกล้เคียงกับความเป็นจริงที่สามารถจะก่อสร้างได้ ซึ่งในการพิจารณากำหนดราคากลางเพื่อจัดจ้างก่อสร้างถนนดังกล่าวคณะกรรมการกำหนดราคากลางถาวรได้



คำนวณปริมาณวัสดุโดยการเผื่อการยุบตัว คิดเผื่อค่าสูญเสีย ตามหลักเกณฑ์การเผื่อและการหาปริมาณ วัสดุรวมรวมต่อหน่วย (ตามหลักวิชาช่าง) โดยเป็นการคำนวณราคากลางตามหลักเกณฑ์ที่ กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ในขณะนั้น โดยราคาค่าวัสดุที่นำมาใช้ในการคำนวณราคากลางได้นำค่าวัสดุ มาจากกรมการค้าภายใน ปี พ.ศ.2543 และราคาตามท้องตลาดซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของหนังสือ กระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 3548 ลงวันที่ 29 พฤศจิกายน 2537 เรื่อง มาตรการ ป้องกันหรือลดโอกาสในการสมยอมกันในการเสนอราคา ที่ให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางของ หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นทำหน้าที่พิจารณาราคาที่เหมาะสมตามสภาพพื้นที่และช่วงเวลา ของแต่ละโครงการก่อสร้าง แต่ในการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้คำนวณราคา กลางงานก่อสร้างดังกล่าว ตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0305/8209 ลงวันที่ 21 กันยายน 2544 เรื่อง หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ซึ่งมีสาระสำคัญโดยสรุป คือ เพื่อเป็นการ ประกาศเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับใช้เป็นเกณฑ์ในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างจาก เดิมร้อยละ 7 ต่อปี เป็นร้อยละ 6 ต่อปี พร้อมทั้งได้ปรับปรุงตาราง FACTOR F ของงานก่อสร้างทั้ง 3 ประเภท ได้แก่ งานอาคาร งานทาง และงานสะพานท่อเหลี่ยมใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงอัตรา ดอกเบี้ยทำให้การคำนวณราคากลางมีความแตกต่างกัน ซึ่งการใช้หลักเกณฑ์ในการคำนวณราคากลาง งานก่อสร้างดังกล่าวข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลได้รับหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างดังกล่าว เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2547 อันเป็นเวลาภายหลังจากที่ได้มีการกำหนดราคากลางตามระเบียบของ ทางราชการครบถ้วน จนถึงขั้นตอนมีการลงนามในสัญญาจ้างแล้วจึงไม่อยู่ในวิสัยที่จะแก้ไขเปลี่ยนแปลง สัญญาได้ กรณีมิใช่การกระทำด้วยความจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงของเจ้าหน้าที่ ผู้เกี่ยวข้อง จึงให้ยุติเรื่อง

หมายเหตุ :-

เมษินี ประธานธรรมาภิบาล

พรทิพย์ บารมีอวยชัย

ผู้ย่อ

ผู้ตรวจ

