

สำนวนเลขที่ 45/169/2551

ประเภทสำนวน ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ

เรื่อง การจ้างเหมาก่อสร้างถนนลาดยางแอสฟัลท์ติกคอนกรีตเข้าค่าย ตชด.000 ของเทศบาล
ตำบล ผ. คำนวนราคากลางไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

สรุปข้อเท็จจริง เมื่อวันที่ 24 ตุลาคม 2550 สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 12
ชี้มูลกรณีการจ้างเหมาก่อสร้างถนนลาดยางแอสฟัลท์ติกคอนกรีต ถนนเข้าค่าย ตชด.000 ว่ามี
การคำนวณราคากลางไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดทำให้ราคากลางสูงกว่าความเป็นจริงและ
เทศบาลตำบล ผ. ไม่ได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางในการสอบราคา แต่ได้ใช้ราคา
ตามใบประมาณราคา ซึ่งประมาณราคาโดยนายช่างโยธาเป็นราคากลาง เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือ
กรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท 0313.4/ว 475 ลงวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2545 เรื่อง หลักเกณฑ์
การกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง เป็นเหตุให้เทศบาลตำบล ผ.เสียหาย ความเสียหายคิดเป็นเงิน
จำนวน 269,122.45 บาท

ความเห็นพนักงานสอบสวน -

ความเห็นคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด พิจารณาแล้วเห็นว่า
เจ้าหน้าที่พัสดุและหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ ซึ่งไม่ได้แจ้งให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางปฏิบัติหน้าที่
เป็นเหตุให้เทศบาลเสียหาย จึงให้เจ้าหน้าที่พัสดุและหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดुरับผิดเต็มจำนวน

คำวินิจฉัยของผู้แต่งตั้ง เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง
ความรับผิดทางละเมิด

ประเด็นที่พิจารณา มีผู้ใดต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ทางราชการหรือไม่ จำนวนเท่าใด

กฎหมายที่พิจารณา พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามสำนวน
การสอบสวนข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 12 จังหวัด พ.ได้ตรวจสอบ
โครงการจ้างเหมาก่อสร้างถนนลาดยางแอสฟัลท์ติกคอนกรีต ถนนเข้าค่าย ตชด.000 หมู่ที่ 1 ของเทศบาล
ตำบล ผ ตามสัญญาจ้างเลขที่ 99/9999 ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2549 จำนวนเงิน 1,453,500 บาท พบว่า มี
การดำเนินการไม่เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ โดยเทศบาลตำบล ผ ใช้ราคาตามใบประมาณราคา



ซึ่งประมาณราคาโดยนายช่างโยธาเป็นราคากลางอันเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกรมการปกครอง
 ด่วนที่สุด ที่ มท 0313.4/ว 475 ลงวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2545 เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลาง
 งานก่อสร้างและตามนัยหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 1305/8209 ลงวันที่ 21 กันยายน 2544 ส่วนที่ 1
 หลักเกณฑ์ทั่วไปของการคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ข้อ 1.1 ต้นทุนค่าแรงงาน และส่วนที่ 2 วิธีปฏิบัติ
 เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ข้อ 7 ที่ระบุว่า โครงการที่มีมูลค่างานเกินกว่า
 100,000 บาท ขึ้นไปที่ให้มีคณะกรรมการกำหนดราคากลางจัดทำรายงานผลการจัดราคากลางงานก่อสร้าง
 ซึ่งการคำนวณราคากลางไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดดังกล่าว ทำให้ราคากลางสูงไปเป็นจำนวนเงิน
 269,122.45 บาท โดยมีผู้ต้องรับผิดชอบดังนี้

1. นางสาว ว ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ธุรการ 1 ขณะปฏิบัติหน้าที่เจ้าหน้าที่พัสดุตามคำสั่ง
 เทศบาลตำบล ผ ที่ 111/222 ลงวันที่ 22 มิถุนายน 2549 ได้เสนอบันทึกข้อความอนุมัติดำเนินโครงการ
 โดยไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 1305/8209 ลงวันที่
 21 กันยายน 2544 เรื่อง หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ส่วนที่ 2 ข้อ 2 ที่กำหนดให้ใช้กับ
 การจ้างก่อสร้างที่มีมูลค่างานเกินกว่า 100,000 บาท ขึ้นไป แต่การดำเนินโครงการก่อสร้างถนนลาดยาง
 ตามสัญญาจ้างของเทศบาลตำบล ผ เลขที่ 99/9999 ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2549 ไม่ปรากฏหลักฐาน
 การกำหนดราคากลางของคณะกรรมการกำหนดราคากลาง แต่นางสาว ว กลับใช้ราคาจากนายช่างโยธา
 ผู้ประมาณราคาตามใบประมาณราคาในเบื้องต้นมาดำเนินการขออนุมัติดังกล่าว เป็นเหตุให้ราคากลางของ
 โครงการจ้างเหมาก่อสร้างสูงกว่าความเป็นจริง คิดเป็นเงิน 269,122.45 บาท พฤติการณ์ถือได้ว่าเป็น
 การปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง จึงให้รับผิดชอบใช้ค่าเสียหายให้แก่ทางราชการ
 ในอัตราร้อยละ 20 ของค่าเสียหาย จำนวน 269,122.45 บาท คิดเป็นเงิน 53,824.49 บาท แต่เมื่อพิจารณา
 ถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแล้ว เนื่องจากนางสาว ว ขาดความรู้ความสามารถ
 ในการปฏิบัติหน้าที่และเพิ่งจะดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ธุรการ 1 ในเดือนมีนาคม 2549 และได้รับการแต่งตั้ง
 ให้เป็นตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัสดุด้วย ทั้งที่ไม่เคยปฏิบัติงานด้านพัสดุมามาก่อนและไม่มีการอบรมความรู้
 ตามสายงาน รวมทั้งเพิ่งได้รับการแต่งตั้งให้บรรจุเข้ารับราชการก่อนปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวเพียง 4 เดือน จึงทำให้เกิด
 ความผิดพลาดในการปฏิบัติหน้าที่ได้ อันถือเป็นความบกพร่องของหน่วยงานส่วนหนึ่ง จึงให้หักส่วน
 แห่งความรับผิดชอบดังกล่าวออกด้วย โดยให้นางสาว ว รับผิดชอบในอัตราร้อยละ 5 ของค่าเสียหายจำนวน



1006 51 254 51
 53,824.49 บาท คิดเป็นเงิน 2,691.22 บาท ตามนัยมาตรา 10 ประกอบมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติ
 ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539

2. นาย ส ตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัสดุ 3 ขณะปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ ตามคำสั่ง
 เทศบาลตำบล ผ ที่ 99/9999 ลงวันที่ 1 มิถุนายน 2549 เมื่อนางสาว ว ได้เสนอบันทึกข้อความลงวันที่
 23 มิถุนายน 2549 เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการประกาศสอบราคาจ้างเหมาก่อสร้างถนนลาดยาง
 แอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนเข้าค่าย ตชด. 000 หมู่ 1 ในฐานะเป็นผู้บังคับบัญชาควบคุมดูแลการปฏิบัติงาน
 ของนางสาว ว การที่นางสาว ว เสนอขออนุมัติโครงการฯ โดยใช้ราคาตามใบประมาณราคาซึ่งประมาณราคา
 โดยนายช่างโยธา เป็นราคากลางเพื่อขออนุมัติดำเนินโครงการดังกล่าว แต่นาย ส. กลับไม่ได้ทักท้วงหรือ
 จัดการแก้ไขให้ถูกต้องแต่ประการใด ซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด
 ที่ มท 0313.4/ว 475 ลงวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2545 เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างและ
 ตามนัยหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 1305/8209 ลงวันที่ 21 กันยายน 2544 เป็นเหตุให้ราคากลาง
 ของโครงการที่กำหนดสูงกว่าความเป็นจริงทำให้เทศบาลตำบล ผ ต้องเสียค่าจ้างในการก่อสร้างสูงกว่า
 ความเป็นจริง คิดเป็นเงิน 269,122.45 บาท พุทธิการณ์ถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาท
 เลินเล่ออย่างร้ายแรง จึงให้รับผิดชอบค่าเสียหายให้แก่ทางราชการ ในอัตราร้อยละ 20 ของค่าเสียหาย
 จำนวน 269,122.45 บาท คิดเป็นเงิน 53,824.49 บาท แต่เมื่อพิจารณาถึงระดับความร้ายแรงแห่งการ
 กระทำและความเป็นธรรมแล้ว เนื่องจากนาย ส เพิ่งจะดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัสดุ 2 ในเดือนมีนาคม 2549
 ทั้งที่ไม่เคยปฏิบัติงานด้านพัสดุมาก่อนและไม่มีการอบรมความรู้ตามสายงาน จึงให้หักส่วนแห่งความรับผิด
 ดังกล่าวออกด้วย โดยให้นาย ส รับผิดชอบในอัตราร้อยละ 5 ของความเสียหายจำนวน 53,824.49 บาท
 คิดเป็นเงิน 2,691.22 บาท ตามนัยมาตรา 10 ประกอบมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติความรับผิด
 ทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539

3. นางสาว ข ตำแหน่งหัวหน้ากองคลัง (นักบริหารงานคลัง 6) ปฏิบัติงานในหน้าที่ของ
 กองคลังรวมถึงดูแลการปฏิบัติงานด้านพัสดุ เมื่อนางพัสดุได้เสนอบันทึกข้อความ ลงวันที่ 23 มิถุนายน 2549
 เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการประกาศสอบราคาจ้างเหมาก่อสร้างถนนลาดยางแอสฟัลต์ติกคอนกรีต
 ถนนเข้าค่าย ตชด.000 หมู่ที่ 1 ในฐานะเป็นผู้บังคับบัญชาควบคุมดูแลงานของเจ้าหน้าที่ฝ่ายพัสดุ การที่
 เจ้าหน้าที่พัสดุเสนออนุมัติโดยใช้ราคาตามใบประมาณราคาซึ่งประมาณราคาโดยนายช่างโยธาเป็น
 ราคากลางเพื่อขออนุมัติดำเนินโครงการดังกล่าว แต่นางสาว ข กลับไม่ได้ทักท้วงหรือจัดการแก้ไข



ให้ถูกต้องแต่ประการใด ซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท 0313.4/ว 475 ลงวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2545 เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างและตามนัยหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 1305/8209 ลงวันที่ 21 กันยายน 2544 เป็นเหตุให้ราคากลางของโครงการที่กำหนดสูงกว่าความเป็นจริง ทำให้เทศบาลตำบล ผ เสียค่าจ้างในการก่อสร้างสูงกว่าความเป็นจริง คิดเป็นเงิน 269,122.45 บาท พุทธการณถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง จึงให้นางสาว ข รับผิดชอบใช้ค่าเสียหายให้แก่ทางราชการในอัตราร้อยละ 20 ของค่าเสียหาย จำนวน 269,122.45 บาท คิดเป็นเงิน 53,824.49 บาท ตามนัยมาตรา 10 ประกอบมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539

4. นาย ฐ ตำแหน่งปลัดเทศบาลตำบล ผ ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมกำกับดูแลการปฏิบัติงานในหน้าที่ของเทศบาลตำบล ผ ทุกฝ่ายงาน เมื่อเจ้าหน้าที่พัสดุเสนอบันทึกข้อความ ลงวันที่ 23 มิถุนายน 2549 เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการประกาศสอบราคาจ้างเหมาก่อสร้างถนนลาดยางแอสฟัลท์ติกคอนกรีต ถนนเข้าค่าย ตชด.000 หมู่ที่ 1 โดยได้ใช้ราคาตามใบประมาณราคาซึ่งประมาณราคาโดยนายช่างโยธาเป็นราคากลางเพื่อขออนุมัติดำเนินโครงการดังกล่าว เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท 0313.4/ว 475 ลงวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2545 เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างและตามนัยหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 1305/8209 ลงวันที่ 21 กันยายน 2544 นาย ฐ ก็ได้ตรวจสอบความถูกต้องเกี่ยวกับรายละเอียดราคากลางดังกล่าวแต่กลับนำเรื่องเสนอต่อนายกเทศมนตรีตำบล ผ เพื่อพิจารณาลงนามอนุมัติเป็นเหตุให้ราคากลางของโครงการที่กำหนดสูงกว่าความเป็นจริงทำให้เทศบาลตำบล ผ เสียค่าจ้างในการก่อสร้างสูงกว่าความเป็นจริง คิดเป็นเงิน 269,122.45 บาท พุทธการณถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง จึงให้นาย ฐ รับผิดชอบใช้ค่าเสียหายให้แก่ทางราชการในอัตราร้อยละ 20 ของค่าเสียหาย จำนวน 269,122.45 บาท คิดเป็นเงิน 53,824.49 บาท ตามนัยมาตรา 10 ประกอบมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539

5. นาง จ ตำแหน่งประธานสภาเทศบาลตำบล ผ ในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบล ผ มีหน้าที่รับผิดชอบงานทั้งปวงของเทศบาลตำบล ผ ต้องควบคุมดูแลผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบและเป็นผู้ลงนามอนุมัติในบันทึกข้อความ ลงวันที่ 23 มิถุนายน 2549 เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการประกาศสอบราคาจ้างเหมาก่อสร้างถนนลาดยางแอสฟัลท์ติก



คอนกรีต ถนนเข้าค่าย ตชด.000 หมู่ที่ 1 โดยได้ใช้ราคาตามใบประมาณราคา ซึ่งประมาณราคาโดย
 นายช่างโยธาเป็นราคากลางการที่นาง จ. มิได้หักทวง แก้ไข การเสนอขออนุมัติทั้งที่ไม่ปรากฏรายงาน
 การกำหนดราคากลาง ซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท 0313.4/ว 475
 ลงวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2545 เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างและตามนัยหนังสือ
 สำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 1305/8209 ลงวันที่ 21 กันยายน 2544 แต่กลับลงนามอนุมัติให้ดำเนินการ
 โครงการดังกล่าวแสดงให้เห็นว่า นาง จ. ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังและสั่งการให้ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง
 แต่ประการใด เป็นเหตุให้ราคากลางของโครงการที่กำหนดสูงกว่าความเป็นจริง ทำให้เทศบาลตำบล ผ
 เสียค่าจ้างในการก่อสร้างสูงกว่าความเป็นจริง คิดเป็นเงิน 269,122.45 บาท พฤติการณ์ถือได้ว่าเป็น
 การปฏิบัติหน้าที่ด้วยครมประมาณประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง จึงให้นาง จ. รับผิดคดีใช้ค่าเสียหายให้แก่
 ทางราชการในอัตราร้อยละ 20 ของค่าเสียหาย จำนวน 269,122.45 บาท คิดเป็นเงิน 53,824.49 บาท
 ตามนัยมาตรา 10 ประกอบมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539

นาย ก.

เนตรนภา พุทธสุวรรณ

ผู้ย่อ

สุภาทิพย์ กิตติเกษมศิลป์

ผู้ตรวจ

