

๓.๑ ข้อหารือการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชี้แจงว่า จังหวัดชัยนาทได้รับรายงานจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาทขอหารือการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ เนื่องจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๓/ว ๙๗๔ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ แจ้งว่า กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๓๘ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการ ยกเลิกหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๑๓๒ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ที่กระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้กับคณะกรรมการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๓๕ คณะกรรมการกำหนดราคากลางตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการและคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยผู้ที่มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนจะต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งตามแบบบรรยายลักษณะงานกำหนดให้มีหน้าที่เกี่ยวกับการพัสดุหรือความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานที่ตนสังกัด หรือกรณีที่มีแบบบรรยายลักษณะงานมิได้กำหนดไว้ชัดแจ้งแต่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ประจำเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ถือเป็นกรณีสืบปฏิบัติงานปกติประจำที่อยู่ในความรับผิดชอบโดยตรงของกรรมการผู้นั้น มิให้มีสิทธิได้รับค่าตอบแทน โดยตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๓๘ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า กรรมการซึ่งมีหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการพัสดุและความรับผิดชอบทางละเมิด ต้องปฏิบัติหน้าที่ที่มีความรับผิดชอบสูงและต้องใช้ความรู้ ความสามารถ รวมทั้งประสบการณ์เกี่ยวกับกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเช่นเดียวกับกรรมการอื่นในคณะ แต่มิได้รับค่าตอบแทน ทำให้ขาดแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน ดังนั้น เพื่อเป็นการสร้างขวัญกำลังใจให้กับกรรมการดังกล่าว และเพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติงานของส่วนราชการในการขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง จึงเห็นควรยกเลิกหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๑๓๒ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และกำหนดการเบิกจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการให้ส่วนราชการถือปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาท เห็นว่า กรณีการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ยังไม่มีหนังสือแจ้งหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ จึงขอหารือว่า ในกรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาท มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด สามารถเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้หรือไม่ อย่างไร

จังหวัดชัยนาท เห็นว่า หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๐๙๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ได้สั่งการให้หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นทุกหน่วย ถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังนั้น เมื่อกระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๓๘ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ว่า

องค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาท ก็สามารถเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ได้ จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เห็นว่า พระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ไม่ใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและไม่สามารถนำมาใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๖ เนื่องจากระเบียบกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดให้ไปใช้ระเบียบกระทรวงการคลัง โดยอนุโลมเท่านั้น ไม่รวมถึงพระราชกฤษฎีกาและหนังสือกระทรวงการคลัง ส่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๓๘ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๘ เรื่อง หลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ โดยไม่ได้ใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่อย่างใด นอกจากนี้พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๗๖ กำหนดให้การคลัง การงบประมาณ เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด โดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้เฉพาะแต่ที่กฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ หนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาท จึงไม่สามารถนำหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้นมาเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้ คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาทได้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหนังสือที่ มท ๐๘๐๔.๔/๑๕๓๔๖ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๘ เสนอให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยลงนามในหนังสือถึง ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท เพื่อตอบข้อหารือเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด และหนังสือถึงผู้ว่าราชการทุกจังหวัด เพื่อทราบและถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน

สำนักกฎหมายสป. พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้การคลัง การงบประมาณ การรักษาทรัพย์สิน การจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สิน การดำเนินกิจการการพาณิชย์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และการจัดหาพัสดุและการจัดจ้าง และการให้ได้รับสวัสดิการของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด โดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๑๖ กำหนดให้การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้กระทำตามที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนด และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๖ กำหนดให้ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการในเรื่องใดที่กระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้กำหนดไว้ตามข้อ ๕ ให้ใช้ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการของกระทรวงการคลังในเรื่องนั้นไปก่อน โดยอนุโลม และกระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๓๘ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๘ กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ไว้แล้ว โดยคณะกรรมการดังกล่าวเป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งเป็นระเบียบที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ จึงถือเป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรีมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐหมายความว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาท จึงสามารถเบิกจ่าย

คำตอบแทนคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความละเมิดของเจ้าหน้าที่ได้ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความรอบคอบก่อนที่จะแจ้งให้ทุกจังหวัดถือปฏิบัติ จึงขอเสนอข้อหาหรือตั้งกล่าวเพื่อคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็น ซึ่งนายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบแล้ว

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ได้พิจารณาข้อหาหรือตั้งกล่าวโดยรับฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้วมีความเห็นสอดคล้องกับจังหวัดชัยนาทและสำนักกฎหมาย สป.ว่าตามข้อ ๖ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการในเรื่องใดที่กระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้กำหนดไว้ตามข้อ ๕ ให้ใช้ระเบียบข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการของกระทรวงการคลังในเรื่องนั้นไปก่อนโดยอนุโลม กระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการเบิกจ่ายค่าตอบแทนของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบความละเมิดของเจ้าหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบความละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ไว้ตามหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๓๘ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๘ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการ เมื่อราชการส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐตามข้อ ๖ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว และกระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้มีระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบความละเมิดของเจ้าหน้าที่ไว้เป็นการเฉพาะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาท จึงสามารถเบิกจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความละเมิดของเจ้าหน้าที่ได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๓๘ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๘ ได้โดยอนุโลมตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่างไรก็ตามเพื่อให้การเบิกจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความละเมิดของเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเหมาะสม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรเร่งรัดออกระเบียบกระทรวงมหาดไทย เพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าวต่อไป

มติที่ประชุม ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณา
ร่างกฎหมายฯ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๒ ร่างประกาศคณะกรรมการกำกับการทวงถามหนี้ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การ
ประกอบธุรกิจทวงถามหนี้

ผู้แทนกรมการปกครองชี้แจงว่าร่างประกาศคณะกรรมการกำกับการทวงถามหนี้ เรื่อง
กำหนดหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจทวงถามหนี้มีหลักการเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจทวงถามหนี้
โดยร่างประกาศดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับการทวงถามหนี้แล้ว
ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการออกประกาศคณะกรรมการกำกับการทวงถามหนี้เป็นไปด้วยความความละเอียด
รอบคอบ จึงขอเสนอร่างประกาศดังกล่าวเพื่อคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ตรวจสอบพิจารณา
ซึ่งนายประทีป กิริติเรชา รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบแล้ว

(นายนิธิพงษ์ งามล้ำ)
อธิการบดี