

สำนวนเลขที่ 8/35/2550

ประเภทสำนวน ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ

เรื่อง เทศบาลตำบล จ. กำหนดราคากลางงานก่อสร้างใช้ตาราง Factor F ไม่ถูกต้อง

สรุปข้อเท็จจริง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 2 ได้ตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้าง ในปีงบประมาณ 2545 – 2546 ของเทศบาลตำบล จ. โดยได้ตรวจสอบการคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง จำนวน 9 สัญญา พบว่าการคำนวณราคากลางคณะกรรมการกำหนดราคากลางมิได้ใช้ตาราง Factor F ให้ถูกต้องตรงตามปี กล่าวคือ Factor F ของปี 2545 ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว 199 ลงวันที่ 17 ตุลาคม 2544 เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง แจ้งตาม หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0214.2/3138 ลงวันที่ 31 ตุลาคม 2544 ทำให้ทางราชการต้องจ่ายเงิน จัดจ้างสูงกว่าราคากลางที่แท้จริง

ความเห็นพนักงานสอบสวน -

ความเห็นคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบละเมิด เห็นว่านาง ป. นาย ช. และนาย ธ. ต้องรับผิดชอบใช้เป็นเงินคนละ 60,234.31 บาท

คำวินิจฉัยสั่งการของผู้แต่งตั้ง เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ความรับผิดชอบละเมิด

ประเด็นที่พิจารณา มีเจ้าหน้าที่ผู้ใดต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายให้แก่ทางราชการหรือไม่ จำนวนเท่าใด

กฎหมายที่พิจารณา พระราชบัญญัติความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539

คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดชอบแพ่ง ข้อเท็จจริงตามสำนวนการสอบสวนปรากฏว่า การจัดจ้างก่อสร้างถนนของเทศบาลตำบล จ. ตามสัญญาจ้างเลขที่ 6/2545 ลงวันที่ 1 พฤษภาคม 2545 สัญญาจ้างเลขที่ 7/2545 ลงวันที่ 1 พฤษภาคม 2545 สัญญาจ้างเลขที่ 8/2545 ลงวันที่ 1 พฤษภาคม 2545 สัญญาจ้างเลขที่ 9/2545 ลงวันที่ 1 พฤษภาคม 2545 สัญญาจ้างเลขที่ 10/2545 ลงวันที่ 1 พฤษภาคม 2545 สัญญาจ้างเลขที่ 12/2545 ลงวันที่ 10 กันยายน 2545 สัญญาจ้างเลขที่ 13/2545 ลงวันที่ 19 กันยายน 2545 และสัญญาจ้างเลขที่ 15/2545 ลงวันที่ 20 กันยายน 2545 โดยคณะกรรมการกำหนดราคากลางของ เทศบาลตำบล จ. ไม่ได้ใช้ค่า Factor F ของปีปัจจุบันตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ ว199 ลงวันที่ 17 ตุลาคม 2544 ซึ่งกำหนดค่า Factor F สำหรับคำนวณงานดังกล่าวไว้ 1.331 เป็นฐานคิดคำนวณพิจารณาหาราคากลางทำให้เทศบาลตำบล จ. ต้องจ่ายเงินจัดจ้างก่อสร้างถนนสูงกว่า ราคากลางที่แท้จริงเป็นเงิน 190,213.61 บาท โดยมีผู้ต้องรับผิดชอบ ดังนี้

1. คณะกรรมการกำหนดราคากลางประกอบด้วย นาง ป. ตำแหน่งปลัดเทศบาลตำบล จ นาย ช. ตำแหน่งผู้อำนวยการกองช่าง และนาย ธ. ตำแหน่งนายช่างโยธา 5 ในการปฏิบัติหน้าที่ คณะกรรมการกำหนดราคากลางคำนวณราคากลางงานก่อสร้างถนนโดยไม่ได้ใช้ค่า Factor F ของปีปัจจุบัน

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0205/ ว199 ลงวันที่ 17 ตุลาคม 2544 เป็นฐาน
คิดคำนวณพิจารณากำหนดราคากลางทำให้เทศบาลตำบล จ. ต้องจ่ายเงินจัดจ้างก่อสร้างถนนสูงกว่า
ราคากลางที่แท้จริงเป็นเงิน 190,213.61 บาท พฤติการณ์ถือว่าการกระทำด้วยความประมาทเลินเล่อ
อย่างร้ายแรง นาง ป. นาย ข. และนาย ช. จึงต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายให้แก่ทางราชการในอัตราร้อยละ 75
ของค่าเสียหายจำนวน 190,213.61 บาท คิดเป็นเงินจำนวน 142,660.20 บาท โดยให้รับผิดชอบใช้คนละส่วน
เท่า ๆ กัน คิดเป็นเงินคนละ 47,553.40 บาท ตามนัยมาตรา 10 ประกอบมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติความรับผิด
ทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539

2. นาง ป. ในฐานะปลัดเทศบาลตำบล จ. โดยวิสัยแล้วมีหน้าที่ต้องตรวจสอบความถูกต้อง
ก่อนนำเรื่องเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนามให้ความเห็นชอบว่า คณะกรรมการกำหนดราคากลาง
ได้กำหนดราคากลางโดยถูกต้องและเป็นไปตามระเบียบของทางราชการหรือไม่ เมื่อคณะกรรมการกำหนด
ราคากลางได้กำหนดราคากลางไม่ถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ ไม่ปรากฏว่านาง ป. ได้ทักท้วงหรือ
จัดการแก้ไขให้ถูกต้องแต่ประการใด พฤติการณ์ถือว่าการกระทำด้วยความประมาทเลินเล่อ
อย่างร้ายแรงนาง ป. จึงต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายให้แก่ทางราชการ โดยให้รับผิดชอบใช้ในอัตราร้อยละ 15
ของค่าเสียหายจำนวน 190,213.61 บาท คิดเป็นเงิน 28,532.04 บาท ตามนัยมาตรา 10 ประกอบมาตรา 8
แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 + 40

3. นาย ศ. นายกเทศมนตรีตำบล จ. เป็นผู้ลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ
กำหนดราคากลาง โดยวิสัยแล้วในฐานะผู้บังคับบัญชามีหน้าที่ต้องตรวจสอบความถูกต้องก่อนพิจารณา
ลงนามให้ความเห็นชอบว่า คณะกรรมการกำหนดราคากลางได้กำหนดราคากลางโดยถูกต้องและเป็นไป
ตามระเบียบของทางราชการหรือไม่ เมื่อคณะกรรมการกำหนดราคากลางได้กำหนดราคากลาง
โดยไม่ถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ ไม่ปรากฏว่านาย ศ. ได้ทักท้วงหรือจัดการแก้ไขให้ถูกต้อง
แต่ประการใด และเป็นผู้ลงนามอนุมัติให้จัดจ้างตามราคากลางที่ไม่ถูกต้องดังกล่าว พฤติการณ์ถือว่าการ
กระทำด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง นาย ศ. จึงต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายให้แก่ทางราชการ
แต่เนื่องจากเป็นเพียงผู้ใช้อำนาจในเชิงนโยบายและมีผู้ที่มีหน้าที่โดยตรงในการพิจารณา กำหนดราคากลาง
จึงให้รับผิดชอบใช้ในอัตราร้อยละ 10 ของค่าเสียหายจำนวน 190,213.61 บาท คิดเป็นเงิน 19,021.36 บาท
ตามนัยมาตรา 10 ประกอบมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539

สำหรับการจัดจ้างงานก่อสร้างถนนของเทศบาลตำบล จ. ตามสัญญาจ้างเลขที่ 5/2544
ลงวันที่ 4 ธันวาคม 2544 คณะกรรมการกำหนดราคากลางได้กำหนดราคากลางก่อนวันที่เทศบาลตำบล จ.
ได้รับหนังสือสั่งการเรื่องหลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง ตามหนังสือนำส่งของอำเภอ ม.
ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545 พฤติการณ์ถือว่าคณะกรรมการกำหนดราคากลางมิได้กระทำโดยจงใจหรือ
ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง จึงไม่ต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายให้แก่ทางราชการ

