



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๔๔๐๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ทหารเรือเกี่ยวกับการก่อสร้างศาลาละหมาดบริเวณชายหาดวาสุกรี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดปัตตานี ด่วนที่สุด ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/๑๓๓๗๑ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๓๔๕๔ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔

ตามที่จังหวัดปัตตานีได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอรื้อเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาล กรณีที่นายกเทศมนตรีตำบลตะลัน อำเภอสายบุรี จังหวัดปัตตานี ประสงค์จะก่อสร้างศาลาละหมาด บริเวณชายหาดวาสุกรี นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องรื้อของจังหวัดปัตตานีดังกล่าว มีลักษณะทำนองเดียวกันกับที่จังหวัดพังงาเคยรื้อมา และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ความเห็นไว้แล้วตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๓๔๕๔ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ กล่าวคือ

๑. ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดไว้ว่า ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล กล่าวคือ (๗) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ และ (๘) บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ก็ได้กำหนดให้เทศบาลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตน กล่าวคือ (๑๐) การสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส และ (๑๑) การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

๒. ข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดพังงารื้อมาปรากฏว่า เทศบาลตำบลเกาะยาวได้ทำการก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์ (มัสยิดบ้านท่าค่าย) เพื่อใช้ทดแทนอาคารหลังเดิมซึ่งเป็นอาคารอเนกประสงค์ขนาดเล็กซึ่งประชาชนได้ใช้ประโยชน์ในอาคารดังกล่าวโดยรวมกลุ่มกันเพื่อประกอบศาสนกิจ ใช้เป็นสถานที่สำหรับสอนศาสนา ใช้ประชุมประชาคม และกิจกรรมอื่น ๆ มิได้บริหารในรูปแบบของมัสยิด อาคารอเนกประสงค์หลังเดิมมีสภาพชำรุดทรุดโทรม เทศบาลตำบลเกาะยาวจึงได้ทำการก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์ขึ้นใหม่แทนอาคารอเนกประสงค์หลังเดิม โดยได้รับความเห็นชอบจากการประชาคมแล้ว และบรรจุอยู่ในแผนพัฒนาเทศบาลตำบลเกาะยาว ประกอบกับเทศบาลตำบลเกาะยาวยังได้ชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติมว่า อาคารอเนกประสงค์ดังกล่าวได้ก่อสร้างในที่ดินของเทศบาลตำบลเกาะยาว โฉนดที่ดินเลขที่ ๓๒๔ และ ๓๒๖ เนื่องจากอาคารอเนกประสงค์หลังเดิมซึ่งก่อสร้างไว้โดยหน่วยเฉพาะกิจสิรินธรมีสภาพเก่าแก่ ทรุดโทรม และคับแคบ เทศบาลตำบลเกาะยาวจึงทำการก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์หลังนี้ขึ้นใหม่ โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้

(๑) เพื่อส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนา บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ได้แก่ ใช้เป็นสถานที่ประกอบพิธีกรรมทางศาสนา อบรมสั่งสอนจริยธรรม

/ทางศาสนา ...

ทางศาสนาทุกวันและการทำบุญต่าง ๆ ในวันสำคัญทางศาสนาของศาสนาอิสลาม เช่น การทำพิธี
สัหฺนัตวันฮารีรายอ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามมาตรา ๕๐ (๘) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล
พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

(๒) เพื่อส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส กล่าวคือ
ใช้เป็นสถานที่อบรมสั่งสอนเด็กเกี่ยวกับจริยธรรม และเป็นที่พักผ่อนทำกิจกรรมของผู้สูงอายุอันเป็นอำนาจ
หน้าที่ของเทศบาลตามมาตรา ๕๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓)
พ.ศ. ๒๕๕๒

(๓) ใช้ประกอบกิจกรรมต่าง ๆ ของเทศบาล การประชุมประชาคมในเรื่องต่าง ๆ
เช่น การประชุมจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลโดยผ่านการประชาคมของชุมชน ซึ่งเป็นการให้ประชาชนมีส่วนร่วม
ในการพัฒนา อันเป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ตามมาตรา ๕๐ (๙) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล
พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

ดังนั้น หากเทศบาลตำบลเกาะยาวได้ดำเนินการก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์ดังกล่าว
โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการส่งเสริมและสนับสนุนการประกอบศาสนกิจของประชาชน การอบรมสั่งสอน
จริยธรรมแก่เด็กและเยาวชน ใช้ในกิจการบำรุงจารีตประเพณี วัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น เป็นสถานที่พักผ่อน
และทำกิจกรรมของผู้สูงอายุ ใช้ในการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป เช่น การจัดประชุม
ประชาคม จัดประชุมเพื่อจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล หรือเรื่องอื่นๆ อันเป็นหน้าที่ของเทศบาล ในการบริหาร
ราชการ เพื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมายระเบียบกำหนดไว้ ซึ่งเป็นการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของ
ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลเกาะยาวแล้ว ก็อยู่ในขอบอำนาจหน้าที่ของเทศบาลที่สามารถกระทำได้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอให้จังหวัดปัตตานีนำแนวทางการดำเนินการตามหนังสือ
ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดังกล่าวไปใช้เทียบเคียงเพื่อประกอบการดำเนินการในเรื่องที่หารือมาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ประสิทธ์โท เหมทานนท์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๔

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๓๕๕๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง การดำเนินการโครงการก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์ (มัสยิดบ้านท่าค่าย) ของเทศบาลตำบลเกาะยาว

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพังงา

- อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดพังงา ที่ พง ๐๐๓๗.๔/๒๓๘๒ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๓
 ๒. หนังสือจังหวัดพังงา ที่ พง ๐๐๓๗.๔/๘๙๐๔ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๓
 ๓. หนังสือจังหวัดพังงา ที่ พง ๐๐๓๗.๔/๑๕๙๒ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

ตามที่จังหวัดพังงาได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอรื้อเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์ (มัสยิดบ้านท่าค่าย) ของเทศบาลตำบลเกาะยาว อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา ว่ากรณีดังกล่าวอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาล หรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบกับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดไว้ว่า ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล กล่าวคือ (๗) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ และ (๘) บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ก็ได้กำหนดให้เทศบาลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตน กล่าวคือ (๑๐) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส และ (๑๑) การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

๒. ข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดพังงาหรือมาปรากฏว่า เทศบาลตำบลเกาะยาวได้ทำการก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์ (มัสยิดบ้านท่าค่าย) เพื่อใช้ทดแทนอาคารหลังเดิมซึ่งเป็นอาคารอเนกประสงค์ขนาดเล็ก ซึ่งประชาชนได้ใช้ประโยชน์ในอาคารดังกล่าวโดยรวมกลุ่มกันเพื่อประกอบศาสนกิจ ใช้เป็นสถานที่สำหรับสอนศาสนา ใช้ประชุมประชาคม และกิจกรรมอื่น ๆ มิได้บริหารในรูปแบบของมัสยิด อาคารอเนกประสงค์หลังเดิมมีสภาพชำรุดทรุดโทรม เทศบาลตำบลเกาะยาวจึงได้ทำการก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์ขึ้นใหม่แทนอาคารอเนกประสงค์หลังเดิม โดยได้รับความเห็นชอบจากการประชาคมแล้ว และบรรจุอยู่ในแผนพัฒนาเทศบาลตำบลเกาะยาว ประกอบกับเทศบาลตำบลเกาะยาวยังได้ชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติมว่า อาคารอเนกประสงค์ดังกล่าวได้ก่อสร้างในที่ดินของเทศบาลตำบลเกาะยาว โฉนดที่ดินเลขที่ ๓๒๔ และ ๓๒๖ เนื่องจากอาคารอเนกประสงค์หลังเดิมซึ่งก่อสร้างไว้โดยหน่วยเฉพาะกิจสิรินธรมีสภาพเก่าแก่ ทรุดโทรม และคับแคบ เทศบาลตำบลเกาะยาวจึงทำการก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์หลังนี้ขึ้นใหม่ โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้

(๑) เพื่อส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนา บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ได้แก่ ใช้เป็นสถานที่ประกอบพิธีกรรมทางศาสนา อบรมสั่งสอนจริยธรรมทางศาสนาทุกวันและการทำบุญต่าง ๆ ในวันสำคัญทางศาสนาของศาสนาอิสลาม เช่น การทำพิธีสัหฺนัต วันฮารีรายอ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามมาตรา ๕๐ (๘) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

/(๒) เพื่อส่งเสริม ...

(๒) เพื่อส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็กเยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส กล่าวคือ ใช้เป็นสถานที่อบรมสั่งสอนเด็กเกี่ยวกับจริยธรรม และเป็นที่พักผ่อนทำกิจกรรมของผู้สูงอายุ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามมาตรา ๕๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

(๓) ใช้ประกอบกิจกรรมต่าง ๆ ของเทศบาล การประชุมประชาคมในเรื่องต่าง ๆ เช่น การประชุมจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลโดยผ่านการประชาคมของชุมชน ซึ่งเป็นการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนา อันเป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ตามมาตรา ๕๐ (๙) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

ดังนั้น หากเทศบาลตำบลเกาะยาวได้ดำเนินการก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์ดังกล่าว โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการส่งเสริมและสนับสนุนการประกอบศาสนกิจของประชาชน การอบรมสั่งสอนจริยธรรมแก่เด็กและเยาวชน ใช้ในกิจการบำรุงจารีตประเพณี วัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น เป็นสถานที่พักผ่อนและทำกิจกรรมของผู้สูงอายุ ใช้ในการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป เช่น การจัดประชุมประชาคม จัดประชุมเพื่อจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล หรือเรื่องอื่นๆ อันเป็นหน้าที่ของเทศบาลในการบริหารราชการเพื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมายระเบียบกำหนดไว้ ซึ่งเป็นการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลเกาะยาวแล้ว ก็อยู่ในขอบอำนาจหน้าที่ของเทศบาลที่สามารถกระทำได้ ทั้งนี้ เทศบาลตำบลเกาะยาวควรที่จะชี้แจงให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๓ (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) เข้าใจถึงการดำเนินการและวัตถุประสงค์ของโครงการดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



11 เม.ย. ๕๔

(นายชาญนะ เอี่ยมแสง)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๔
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

110.เกาะยาว (เศรษฐกิจวิสาหกิจชุมชน)