

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๔๖ ๙๗



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง ปัญหาโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดนครราชสีมา ที่ นม ๐๐๒๓.๔/๘๘๔๓ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๖

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๘๐๔๐ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๖

ตามที่จังหวัดนครราชสีมาได้รายงานปัญหาโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๕๔ กรณีที่สภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ได้ทำการประชุมสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่เพื่อพิจารณา
ร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในวาระที่สอง ขึ้นแปรญัตติ ปรากฏว่า
สมาชิกสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ผู้เสนอคำแปรญัตติและคณะกรรมการแปรญัตติได้มีมติเห็นด้วยกับคำแปรญัตติ
นั้นแล้วมิได้เข้าร่วมประชุมด้วย ทำให้เกิดปัญหาโต้แย้งว่า กรณีนี้จะถือว่าคำแปรญัตติดังกล่าวได้ถูกถอนไป
ตามข้อ ๕๖ วรรคหนึ่ง แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗
แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้วหรือไม่ ประธานสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่จึงได้ทำการวินิจฉัย
โดยวินิจฉัยว่ากรณีดังกล่าวไม่ถือว่าเป็นการถอนคำแปรญัตติ แล้วได้นำข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้นเสนอผู้ว่าราชการจังหวัด
นครราชสีมาวินิจฉัยตามข้อ ๕ วรรคสอง แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมาได้วินิจฉัยว่า
กรณีดังกล่าวยังไม่ถือว่าเป็นการถอนคำแปรญัตติเช่นเดียวกัน และได้รายงานให้ปลัดกระทรวงมหาดไทย
พิจารณาต่อไป โดยปลัดกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอให้คณะกรรมการพิจารณา
ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณา นั้น

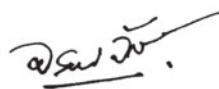
กระทรวงมหาดไทยขอเรียนว่า คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย
คณะที่ ๒ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว เห็นด้วยกับความเห็นของประธานสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่
และความเห็นของผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา กล่าวคือ ตามข้อ ๕๐ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย
ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่กำหนดว่า

/ เมื่อ ...

เมื่อคณะกรรมการแปรญัตติได้พิจารณาแล้วจะต้องเสนอร่างข้อบัญญัตินั้นตามร่างเดิมและตามที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งรายงานและบันทึกความเห็นยื่นต่อประธานสภาท้องถิ่น รายงานนั้นอย่างน้อยจะต้องระบุว่า ได้มีหรือไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมในตอนหรือข้อใดบ้าง การแปรญัตติและมติของคณะกรรมการแปรญัตติ เกี่ยวด้วยการแปรญัตตินั้นเป็นประการใด การสงวนความเห็นของคณะกรรมการแปรญัตติ ตลอดจน การสงวนคำแปรญัตติด้วย และให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งรายงานนั้นแก่สมาชิกสภาท้องถิ่นไม่น้อยกว่า ยี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนวันประชุมพิจารณา เว้นแต่กรณีที่ต้องพิจารณาเป็นการด่วน โดยให้คณะกรรมการแปรญัตติ ไปร่วมประชุมสภาท้องถิ่นด้วย เพื่อแถลงประกอบรายงานหรือชี้แจงข้อสงสัยต่างๆ เกี่ยวกับรายงานนั้น ซึ่งเมื่อคณะกรรมการแปรญัตติเห็นชอบตามที่ผู้เสนอแปรญัตติและได้แก้ไขไว้ในร่างข้อบัญญัติ ที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมแล้ว คำแปรญัตติก็จะกลับมาสู่สภาท้องถิ่นในนามความเห็นหรือร่างข้อบัญญัติ ของคณะกรรมการแปรญัตติ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะกรรมการแปรญัตติได้ประชุมเพื่อพิจารณา ร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของเทศบาลเมืองบัวใหญ่ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ โดยผู้เสนอคำแปรญัตติดังกล่าวได้เข้าร่วมประชุมในวันดังกล่าวด้วย และได้ชี้แจง เหตุผลต่อคณะกรรมการแปรญัตติจนเสร็จสิ้น โดยไม่ได้สงวนคำแปรญัตติไว้แต่อย่างใด คณะกรรมการแปรญัตติ ได้พิจารณาโดยละเอียดรอบคอบแล้วพร้อมทั้งได้เสนอร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามร่างเดิมและฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อรายงานต่อประธานสภาเทศบาล โดยทั้งประธานสภา เทศบาลเมืองบัวใหญ่ ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เห็นว่า แม้ผู้แปรญัตติ รายงานนางสาวเพลินพิศ ดีโสภามาตร และนายประสิทธิ์ เทียบกลาง สมาชิกสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ ผู้เสนอ คำแปรญัตติ จะไม่อยู่ในที่ประชุมในคราวประชุมสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ สมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ วาระที่สอง ขึ้นแปรญัตติ ก็หาเป็นเหตุให้ถือว่าได้ถอนญัตตินั้น ตามข้อ ๕๖ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ แต่อย่างใด และปลัดกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับความเห็น ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๔-๖

รายงานการประชุม

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒

ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗

วันพุธที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๖

ณ ห้องประชุมสำนักกฎหมาย สป. ชั้น ๖ อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ
กระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

๑. นายนิรันดร์	จงวุฒิเวศย์	กรรมการ	ทำหน้าที่ประธานที่ประชุม
๒. นายปริญญา	อุดมทรัพย์	กรรมการ	
๓. นายเชนทร์	วิวัฒน์บวรวงศ์	กรรมการ	
๔. นายพินัย	อนันตพงศ์	กรรมการ	
๕. ศาสตราจารย์ สุนทร	มณีสวัสดิ์	กรรมการ	
๖. นายสงขลา	วิชัยชัทตะ	กรรมการ	
๗. ว่าที่ร้อยตรี สิงห์โต	พิเชฐวงศ์	กรรมการ	
๘. นายชำนาญวิทย์	เดรัตน์	กรรมการ	

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป.

๙. นายพิพัฒน์	เนี่ยวคงศักดิ์	กรรมการและเลขานุการ	
นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย สป.			
๑๐. นางสาวจิตรลดา	เหลือภิรมย์	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ	
นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป.			

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายแก่นเพชร	ช่วงรังษี	ติตราชการ	
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ฝ่ายบริหาร			
๒. นายอัครเดช	เจิมศิริ	ติตราชการ	
รองผู้ว่าราชการจังหวัดสิงห์บุรี รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สป.มท.			
๓. นายสุดจิต	นิมิตกุล	ลาการประชุม	
๔. นายทวีศักดิ์	วรพิวุฒิ	ติตราชการ	
๕. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ เอกบุญ วงศ์สวัสดิ์กุล		ติตราชการ	

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายคณิต	คงช่วย	นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย สป.	
๒. นายยงยุทธ	ขึ้นประเสริฐ	นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป.	
๓. นางสาวชัชฎาภรณ์	กอมฉญ	นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.	
๔. นายมงคลชัย	คลังทอง	นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.	

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑. นายไศภณ	ชาเรืองฤทธิ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น	
๒. นายสัญญาจิต	พวงนาค	ผู้อำนวยการส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล	
๓. นางสาวกิริณี	จาระนุ่น	นิติกรชำนาญการพิเศษ	
๔. นางสาวสุขวสา	ศรีสุเทพ	นิติกรชำนาญการ	

ผู้แทนจังหวัดนครราชสีมา

๑. นายทองใบ	หนูไพล	นักส่งเสริมปกครองท้องถิ่นชำนาญการ
๒. นางปรารภ	กุลนอก	ผู้อำนวยการกองวิชาการฯ เทศบาลเมืองบัวใหญ่
๓. นายยุทธจักร	พิศนอก	นิติกร เทศบาลเมืองบัวใหญ่

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

เนื่องจากรองปลัดกระทรวงมหาดไทย ฝ่ายบริหาร ประธานกรรมการ ดิตราชการ ไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ ที่ประชุมได้มีมติให้นายนิรันดร์ จงวุฒิเวศย์ กรรมการ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ
- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ กระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒

๒.๑ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ กระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒ ครั้งที่ ๔๗/๒๕๕๖ เมื่อวันอังคารที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖

๒.๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ กระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒ ครั้งที่ ๔๘/๒๕๕๖ เมื่อวันพุธที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒ ได้ตรวจ พิจารณารายงานการประชุมครั้งดังกล่าวแล้วไม่มีการแก้ไข

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ กระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒ ครั้งที่ ๔๗/๒๕๕๖ เมื่อวันอังคารที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖ และครั้งที่ ๔๘ เมื่อ วันพุธที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

ปัญหาโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับ การประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ชี้แจงว่า จังหวัดนครราชสีมาได้มีหนังสือ ถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอให้รายงานปัญหาโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณา ซึ่งมีข้อเท็จจริง ดังนี้

๑.๑ สภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ อำเภอบัวใหญ่ จังหวัดนครราชสีมา ได้ทำการ ประชุมสภาเทศบาล สมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เพื่อพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ของเทศบาลเมืองบัวใหญ่ ในวาระที่ ๑ ขึ้นรับหลักการ โดยสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ ได้มีมติรับหลักการแห่งร่างเทศบัญญัติงบประมาณดังกล่าว และ ได้กำหนด และได้กำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติต่อคณะกรรมการแปรญัตติต่อคณะกรรมการแปรญัตติ เป็นเวลา ๗ วัน ตั้งแต่วันที่ ๓-๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ซึ่งภายในระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติต่อคณะกรรมการ แปรญัตติ ประกอบด้วย นายนิพนธ์ ลิ้มวงศ์ยุติ นายกเทศมนตรีเมืองบัวใหญ่ และนายรักเกียรติ อินทร์ชำนาญ ร้อยตำรวจตรี ทวนทอง คลังอาวุธ นางสาวเพลินพิศ ดีโสภามาตร นายประสิทธิ์ เทียบกลาง นายบุญเรือง นวลสีดา นางด้อย พุทธอารักษ์วงศ์ และนายสันติ ประจิตร สมาชิกสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่

๑.๒ คณะกรรมการแปรญัตติได้ทำการประชุมเพื่อพิจารณาร่างเทศบัญญัติ งบประมาณดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ โดยผู้เสนอคำแปรญัตติทั้ง ๘ คน ได้เข้าร่วมประชุมพร้อมทั้ง ชี้แจงเหตุผลประกอบการพิจารณาด้วย และคณะกรรมการแปรญัตติได้พิจารณาคำแปรญัตติแล้วมีมติ ดังนี้

ผู้เสนอคำแปรญัตติ	รายการที่เสนอแปรญัตติ	มติของ กกก.แปรญัตติ
๑. ร.ต.ต.ทวนทอง คลังอาวุธ สมาชิกสภาเทศบาลเมือง บัวใหญ่	- ค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติราชการ ตั้งไว้ ๗๐๐,๐๐๐ บาท ขอลดรายจ่ายรายการนี้ทั้งจำนวน - โครงการฝึกอบรมสัมมนาฯ ตั้งไว้ ๓๕๐,๐๐๐ บาท ขอลดรายจ่ายรายการนี้ทั้งจำนวน - โครงการปกป้องสถาบันสำคัญของชาติฯ ตั้งไว้ ๑๐๐,๐๐๐ บาท ขอลดจำนวนเงินที่ขออนุญาตจ่ายดังกล่าว จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท คงเหลือ ๕๐,๐๐๐ บาท - โครงการจัดหาพันธุ์พืชพันธุ์สัตว์ฯ ตั้งไว้ ๒๐๐,๐๐๐ บาท ขอลดรายจ่ายรายการนี้ทั้งจำนวน - โครงการแข่งขันกีฬาชุมชนสัมพันธ์ ฯ ตั้งไว้ ๓๐๐,๐๐๐ บาท ขอลดรายจ่ายรายการนี้ทั้งจำนวน - โครงการดนตรีในสวนฯ ตั้งไว้ ๑๒๐,๐๐๐ บาท ขอลดรายจ่ายรายการนี้ทั้งจำนวน - โครงการกีฬาบัวใหญ่เกมส์ ตั้งไว้ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขอลดรายจ่ายรายการนี้ทั้งจำนวน	- เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัตติ - เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัตติ - เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัตติ - เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัตติ - เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัตติ - เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัตติ - เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัตติ
๒. นายรักเกียรติ อินทร์ชำนาญ สมาชิกสภาเทศบาลเมือง บัวใหญ่	- โครงการจัดซื้อรถยนต์ ๑ คัน ตั้งไว้ ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท ขอลดรายจ่ายรายการนี้ทั้งจำนวน - โครงการจัดซื้อคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก ๕ เครื่อง ตั้งไว้ ๙๕,๐๐๐ บาท ขอลดรายจ่ายรายการนี้ทั้งจำนวน - โครงการจัดซื้อวิทยุสื่อสารฯ ตั้งไว้ ๒๔๐,๐๐๐ บาท ขอลดจำนวนเงินที่ขออนุญาตจ่ายดังกล่าว จำนวน ๑๔๐,๐๐๐ บาท คงเหลือ ๑๐๐,๐๐๐ บาท - โครงการจัดซื้อคอมพิวเตอร์ ๖๕ เครื่อง ตั้งไว้ ๑,๓๑๒,๕๐๐ บาท ขอลดจำนวนเงินที่ขออนุญาตจ่ายดังกล่าว จำนวน ๒๑๓,๕๐๐ บาท คงเหลือ ๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท ต่อมาผู้เสนอคำแปรญัตติได้ขอถอนคำแปรญัตติรายการนี้ - โครงการอาหารกลางวันของโรงเรียน ตั้งไว้ ๑,๐๑๙,๒๐๐ บาท ขอลดจำนวนเงินที่ขออนุญาตจ่ายดังกล่าว จำนวน ๕๑๙,๒๐๐ บาท คงเหลือ ๕๐๐,๐๐๐ บาท	- เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัตติ - เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัตติ - เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัตติ - เห็นชอบให้ผู้เสนอคำแปรญัตติถอนคำแปรญัตติ และมีมติให้ยืนตามร่างเดิม - เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัตติ
๓. น.ส.เพลินพิศ ดีโสภามาตร สมาชิกสภาเทศบาลเมือง บัวใหญ่	- โครงการอบรมและศึกษาดูงาน พนักงานครูเทศบาล ผู้บริหารสถานศึกษา ตั้งไว้ ๒๕๐,๐๐๐ บาท ขอลดรายจ่ายรายการนี้ทั้งจำนวน - โครงการอบรมและศึกษาดูงานของ อสม. ตั้งไว้ ๕๐๐,๐๐๐ บาท ขอลดรายจ่ายรายการนี้ทั้งจำนวน - โครงการให้บริการสาธารณสุขในชุมชนฯ ตั้งไว้ ๒๐๐,๐๐๐ บาท ขอลดรายจ่ายรายการนี้ทั้งจำนวน - โครงการจัดกิจกรรมวัน อสม. แห่งชาติ ตั้งไว้ ๓๐,๐๐๐ บาท ขอลดรายจ่ายรายการนี้ทั้งจำนวน	- เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัตติ - เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัตติ - เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัตติ - เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัตติ

ผู้เสนอคำแปรบัญญัติ	รายการที่เสนอแปรบัญญัติ	มติของกกก.แปรบัญญัติ
	- โครงการอบรมและรณรงค์จัดการขยะมูลฝอย ตั้งไว้ ๓๐๐,๐๐๐ บาท ขอลดจำนวนเงินที่ขออนุญาตจ่ายดังกล่าว จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท คงเหลือ ๑๐๐,๐๐๐ บาท - โครงการอบรมสัมมนาและศึกษาดูงานการผลิตการตลาดสินค้าและผลิตภัณฑ์ชุมชน ตั้งไว้ ๑๐๐,๐๐๐ บาท ขอลดรายจ่ายรายการนี้ทั้งจำนวน - โครงการอบรมสัมมนาและศึกษาดูงานคณะกรรมการชุมชน ตั้งไว้ ๓๐๐,๐๐๐ บาท ขอลดรายจ่ายรายการนี้ทั้งจำนวน - โครงการสนับสนุนการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชน ตั้งไว้ ๕๐,๐๐๐ บาท ขอลดรายจ่ายรายการนี้ทั้งจำนวน ต่อมาผู้เสนอคำแปรบัญญัติได้ขอลดคำแปรบัญญัติรายการนี้	- เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัติติ - เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัติติ - เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัติติ - เห็นชอบให้ผู้เสนอคำแปรญัติติถอนคำแปรญัติติ และมีมติให้ยืนตามร่างเดิม
๕. นายบุญเรือง นวลสีดา สมาชิกสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่	- โครงการจัดซื้อโต๊ะและที่นั่งหินอ่อน ตั้งไว้ ๑๕๐,๐๐๐ บาท ขอลดจำนวนเงินที่ขออนุญาตจ่ายดังกล่าว จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท คงเหลือ ๑๐๐,๐๐๐ บาท - โครงการจ้างนักเรียนนักศึกษาทำงานช่วงปิดภาคเรียน ตั้งไว้ ๑๐๐,๐๐๐ บาท ขอลดจำนวนเงินที่ขออนุญาตจ่ายดังกล่าว จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท คงเหลือ ๕๐,๐๐๐ บาท	- เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัติติ - เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัติติ
๖. นางต้อย พุทธอารักษ์วงศ์ สมาชิกสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่	- โครงการอบรมสัมมนา และศึกษาดูงาน ผู้สูงอายุ และอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุ ตั้งไว้ ๔๐๐,๐๐๐ บาท ขอลดรายจ่ายรายการนี้ทั้งจำนวน - โครงการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานของ อพส. ตั้งไว้ ๒๐๐,๐๐๐ บาท ขอลดรายจ่ายรายการนี้ทั้งจำนวน	- เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัติติ - เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัติติ
๗. นายสันติ ประจิตร สมาชิกสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่	- โครงการยานพาหนะและขนส่ง ตั้งไว้ ๖๘๘,๐๐๐ บาท ขอลดรายจ่ายรายการนี้ทั้งจำนวน - โครงการค่าจัดซื้อรถจักรยานยนต์ ตั้งไว้ ๓๖,๕๐๐ บาท ขอลดรายจ่ายรายการนี้ทั้งจำนวน - โครงการจัดซื้อนั่งร้านเหล็ก ตั้งไว้ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขอลดรายจ่ายรายการนี้ทั้งจำนวน - โครงการจัดซื้อนั่งร้านเหล็ก ตั้งไว้ ๗๐,๐๐๐ บาท ขอลดจำนวนเงินที่ขออนุญาตจ่ายดังกล่าว จำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท คงเหลือ ๕๐,๐๐๐ บาท	- เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัติติ - เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัติติ - เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัติติ - เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัติติ
๘. นายนิพนธ์ ลิ้มวงศ์ยุดิ นายกเทศมนตรีเมืองบัวใหญ่	- เงินอุดหนุนหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชนในกิจกรรมโครงการขยายเขตไฟฟ้าแรงต่ำถนนเทศบาล ๑๐ บริเวณตรงข้ามซอยโบสถ์อุดมศักดิ์ ตั้งไว้ ๒๘,๐๐๐ บาท - ขอเปลี่ยนจุดดำเนินการเป็นบริเวณตรงข้ามซอยสมถวิล	- เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัติติ

ผู้เสนอคำแปรบัญญัติ	รายการที่เสนอแปรบัญญัติ	มติของกกก.แปรบัญญัติ
	- โครงการปรับปรุงผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตถนนรถไฟ ๓ ตั้งไว้ ๑,๑๑๐,๐๐๐ บาท เพื่อจ่ายเป็นค่าปรับปรุงผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตถนนรถไฟ ๓ แอสฟัลต์ติกคอนกรีต ตามแบบแปลนเทศบาลเมืองบัวใหญ่ ตั้งจ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไป (แผนพัฒนาสามปี พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๘ หน้า ๖-๙) เพิ่มรายละเอียดว่า “ช่วงตั้งแต่ลานหลังสถานีรถไฟ ถึงตลาดบัวขาวเชื่อมถนนรถไฟ ๑ (พื้นทางเดิม ค.ส.ล.)” - โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ล. พื้นทางเดิม ถนนซอยเจริญวัฒนากุล (พื้นทางเดิมหินคลุก) ตั้งไว้ ๖๓๒,๐๐๐ บาท เพิ่มรายละเอียดว่า “ความหนาผิวจราจร ค.ส.ล. ๐.๑๕ เมตร ก่อสร้างบนพื้นทางเดิมหินคลุก ตามแบบแปลนเทศบาลเมืองบัวใหญ่ เลขที่ ๓๑/๒๕๕๔ และแบบมาตรฐานถนน ค.ส.ล. เลขที่ มฐ ๔/๒๕๕๔” - โครงการปรับปรุงผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตถนนหนองขาม ๔ ตั้งไว้ ๑,๐๕๐,๐๐๐ บาท ขอแก้ไขรายละเอียดว่า “ความหนาผิวจราจรแอสฟัลต์ติก ๐.๐๕ เมตร ก่อสร้างบนพื้นทางเดิม ค.ส.ล. ตามแบบแปลนเทศบาลเมืองบัวใหญ่ เลขที่ ๒๙/๒๕๕๔ - โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ล. พื้นทางเดิม ถนนในซอยศิวิไลซ์ ตั้งไว้ ๑๗๑,๐๐๐ บาท ขอเปลี่ยนแปลงข้อความและเพิ่มรายละเอียดว่า “ซอยเชื่อมถนนศิวิไลซ์ (พื้นทางเดิมหินคลุก)” ความหนาผิวจราจร ๐.๑๕ เมตร ก่อสร้างบนพื้นทางเดิมหินคลุก ตามแบบแปลนเทศบาลเมืองบัวใหญ่ เลขที่ ๓๓/๒๕๕๔ และแบบมาตรฐานถนน ค.ส.ล. เลขที่ มฐ ๔/๒๕๕๔”	- เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัติ - เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัติ - เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัติ - เห็นชอบตามที่เสนอแปรญัติ

คณะกรรมการแปรญัติได้เสนอร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามร่างเดิมและฉบับที่มีการแก้ไข พร้อมทั้งบันทึกรายงานความเห็นของคณะกรรมการแปรญัติต่อประธานสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ เพื่อส่งให้แก่สมาชิกสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ก่อนวันประชุมสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ต่อไป

๑.๓ สภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ได้ทำการประชุมสภาเทศบาล สมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในวาระที่สอง ขึ้นแปรญัติ ปรากฏว่า นางสาวเพลินพิศ ดีโสภามาตร และนายประสิทธิ์ เทียบกลาง สมาชิกสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ ที่ได้เสนอคำแปรญัติต่อคณะกรรมการแปรญัติไว้ไม่ได้เข้าร่วมประชุมด้วย ทำให้เกิดการโต้แย้งในที่ประชุมสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๕๖ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดว่า ญัตติหรือคำแปรญัติใดที่ถึงวาระพิจารณาในที่ประชุมแล้ว ถ้าผู้เสนอหรือผู้แปรญัติไม่ขออภิปรายหรือไม่อยู่ในที่ประชุมสภาท้องถิ่น ให้ถือว่าได้ถอนญัตตินั้น กรณีดังกล่าวนี้จะถือว่าการที่สมาชิกสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ดังกล่าวมิได้เข้าร่วมประชุม ถือว่าได้ถอนญัตติแล้วหรือไม่ โดย

ประธานสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ได้อาศัยอำนาจตามข้อ ๕ วรคสอง แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่กำหนดว่า เมื่อมีปัญหาโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้หรือกรณีที่ไม่ได้กำหนดไว้ในระเบียบ ให้ประธานสภาท้องถิ่นเป็นผู้วินิจฉัยและใช้บังคับไปพลางก่อน แล้วให้ประธานสภาท้องถิ่นนำข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้นเสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัด คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้ใช้บังคับได้เฉพาะในการประชุมคราวนั้น และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานพฤติการณ์ดังกล่าวต่อปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณา โดยประธานสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ได้วินิจฉัยว่าเมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในวันที่คณะกรรมการแปรญัตติประชุมเพื่อพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของเทศบาลเมืองบัวใหญ่ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ผู้เสนอคำแปรญัตติดังกล่าวได้เข้าร่วมประชุมในวันดังกล่าวด้วย และได้ชี้แจงเหตุผลต่อคณะกรรมการแปรญัตติจนเสร็จสิ้นโดยไม่ได้สงวนคำแปรญัตติไว้แต่อย่างใด คณะกรรมการแปรญัตติได้พิจารณาโดยละเอียดรอบคอบแล้ว พร้อมทั้งได้เสนอร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามร่างเดิมและฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อรายงานต่อประธานสภาเทศบาล แม้ผู้เสนอคำแปรญัตติราย นางสาวเพลินพิศ ดีโสภามาตร และนายประสิทธิ์ เทียบกลาง สมาชิกสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ ผู้เสนอคำแปรญัตติ จะไม่อยู่ในที่ประชุมในคราวประชุมสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ สมัยสามัญสมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ วาระที่สอง ขึ้นแปรญัตติ ก็หาเป็นเหตุให้ถือว่าได้ถอนญัตตินั้น โดยเทียบเคียงกับคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ อ.๗๖๔/๒๕๔๙ คดีหมายเลขแดงที่ อ.๑๖๖/๒๕๕๔ ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๔๙ ข้อ ๕๐ และข้อ ๑๑๐ แล้วประธานสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ได้เสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมาทำการวินิจฉัยต่อไป รวมทั้งขอหารือว่าตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๕๖ วรคหนึ่ง ที่กำหนดไว้ว่า ญัตติหรือคำแปรญัตติใดที่ถึงวาระพิจารณาในที่ประชุมแล้ว ถ้าผู้เสนอหรือแปรญัตติไม่ขออภิปรายหรือไม่อยู่ในที่ประชุมสภาท้องถิ่นให้ถือว่าได้ถอนญัตตินั้น ให้ความความรวมถึงการเสนอคำแปรญัตติในชั้นคณะกรรมการแปรญัตติด้วยหรือไม่ และคำว่า “ญัตติหรือคำแปรญัตติใดถึงวาระพิจารณาในที่ประชุมแล้ว” หมายความว่า ญัตติหรือคำแปรญัตติที่ผู้เสนอญัตติหรือผู้เสนอคำแปรญัตติได้ยื่นต่อคณะกรรมการแปรญัตติ และได้สงวนคำแปรญัตติในชั้นคณะกรรมการแปรญัตติด้วยหรือไม่

๑.๔ ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมาได้มีคำวินิจฉัยในกรณีดังกล่าว โดยมีความเห็นดังนี้

(๑) ผู้ที่จะยื่นญัตติหรือเสนอคำแปรญัตติได้ คือ ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น

(๒) “คำแปรญัตติ” ตามข้อ ๕๖ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ผู้แปรญัตติต้องไปอภิปรายต่อสภาท้องถิ่นในการพิจารณาในวาระที่สอง นั้น หมายถึงคำแปรญัตติในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติทั่วไปตามข้อ ๔๕ ของระเบียบดังกล่าว กรณีที่ที่ประชุมสภาท้องถิ่นอนุมัติให้พิจารณาร่างข้อบัญญัติทั่วไปเป็นสามวาระรวดเดียว ที่ประชุมสภาท้องถิ่นจึงเป็นกรรมการแปรญัตติเต็มสภา และอีกกรณีหนึ่งคือ คำแปรญัตติที่ผู้แปรญัตติได้เสนอคำแปรญัตติต่อประธานคณะกรรมการแปรญัตติและได้ขอสงวนคำแปรญัตติของตนไว้ เท่านั้น

(๓) กรณีที่ได้มีการแปรญัตติในชั้นของคณะกรรมการแปรญัตติเสร็จเรียบร้อยแล้ว ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๕๐ ได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการแปรญัตติที่จะต้องเสนอร่างข้อบัญญัติตามร่างเดิมและตามที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมหลังจากการแปรญัตติ พร้อมทั้งรายงานและบันทึกความเห็นยื่นต่อประธานสภาท้องถิ่นเพื่อนำไปพิจารณาในวาระที่ ๒ ชั้นแปรญัตติต่อไป จึงเห็นได้ว่า การประชุมเพื่อพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณในวาระที่สอง ชั้นแปรญัตติ ของสภาท้องถิ่น เป็นการประชุมเพื่อพิจารณาตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการแปรญัตติ โดยให้ที่ประชุมสภาท้องถิ่นปรึกษาเรียงตามลำดับข้อเฉพาะที่มีการแปรญัตติหรือที่คณะกรรมการแปรญัตติแก้ไขเท่านั้น และคณะกรรมการแปรญัตติมีหน้าที่ต้องไปร่วมประชุมสภาท้องถิ่นด้วย เพื่อแถลงประกอบรายงานหรือชี้แจงข้อสงสัยต่าง ๆ เกี่ยวกับรายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับการแปรญัตตินั้น โดยที่ผู้แปรญัตติไม่จำเป็นต้องไปอภิปรายในสภาท้องถิ่นในการพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นแปรญัตติ อีกแต่อย่างไร

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมาจึงอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๕ วรรคสอง วินิจฉัยปัญหาข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้นในสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ว่า การที่ผู้เสนอคำแปรญัตติได้เสนอคำแปรญัตติต่อคณะกรรมการแปรญัตติ และเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการแปรญัตติ โดยได้ชี้แจงเหตุผลต่อคณะกรรมการแปรญัตติจนเสร็จสิ้นและไม่ได้สงวนคำแปรญัตติไว้แต่อย่างใด แม้ผู้เสนอคำแปรญัตติรายนางสาวเพลินพิศ ดีโสภามาตร และนายประสิทธิ์ เทียบกลาง สมาชิกสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ จะไม่อยู่ในที่ประชุมสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ในคราวประชุมสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ สมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๕ ในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณดังกล่าว ก็ไม่เป็นเหตุให้ถือว่าได้ถอนคำแปรญัตตินั้น

ส่วนประเด็นที่ประธานสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ได้ขอหารือว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๕๖ วรรคหนึ่ง ที่กำหนดว่า ญัตติหรือคำแปรญัตติใดที่ถึงวาระพิจารณาในที่ประชุมแล้ว ถ้าผู้เสนอหรือผู้แปรญัตติไม่ขออภิปรายหรือไม่อยู่ในที่ประชุมสภาท้องถิ่น ให้ถือว่าได้ถอนญัตตินั้น การที่ผู้เสนอคำแปรญัตติได้เสนอคำแปรญัตติในชั้นคณะกรรมการแปรญัตติไปแล้วนั้น ถือว่าเป็นการเสนอคำแปรญัตติต่อประธานสภาเทศบาลที่บรรจุในระเบียบวาระการประชุมสภาเทศบาลด้วยหรือไม่ และคำว่าญัตติหรือคำแปรญัตติใดถึงวาระพิจารณาในที่ประชุมแล้ว หมายความว่าญัตติหรือคำแปรญัตติในชั้นคณะกรรมการแปรญัตติด้วยหรือไม่ นั้น จังหวัดนครราชสีมาพิจารณาแล้วเห็นว่า การเสนอคำแปรญัตติของผู้เสนอคำแปรญัตติในชั้นคณะกรรมการแปรญัตติ ไม่ถือว่าเป็นการเสนอคำแปรญัตติต่อประธานสภาเทศบาลที่บรรจุในระเบียบวาระการประชุมสภาเทศบาล และคำว่าญัตติหรือคำแปรญัตติใดที่ถึงวาระพิจารณาในที่ประชุมแล้ว คำแปรญัตติในที่นี้ หมายถึงคำแปรญัตติในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติทั่วไปตามข้อ ๔๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กรณีที่ที่ประชุมสภาท้องถิ่นอนุมัติให้พิจารณาร่างข้อบัญญัติทั่วไปเป็นสามวาระรวดเดียว ซึ่งที่ประชุมสภาท้องถิ่นเป็นกรรมการแปรญัตติเต็มสภา และกรณีคำแปรญัตติที่ผู้แปรญัตติได้เสนอต่อประธานคณะกรรมการแปรญัตติและได้สงวนคำแปรญัตติของตนไว้เท่านั้น ไม่รวมถึงญัตติหรือคำแปรญัตติที่ผู้เสนอญัตติหรือผู้เสนอคำแปรญัตติได้ยื่นต่อคณะกรรมการแปรญัตติและไม่ได้สงวนคำแปรญัตติไว้ในชั้นคณะกรรมการแปรญัตติแต่อย่างใด

ข้อกฎหมาย

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

ข้อ ๕ ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจตีความวินิจฉัยปัญหา กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

เมื่อมีปัญหาโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้หรือกรณีที่ไม่ได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้ประธานสภาท้องถิ่นเป็นผู้วินิจฉัยและใช้บังคับไปพลางก่อน แล้วให้ประธานสภาท้องถิ่นนำข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้นเสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัด คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้ใช้บังคับได้เฉพาะในการประชุมคราวนั้น และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานพฤติการณ์ดังกล่าวต่อปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณา สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้เสนอต่อนายอำเภอเพื่อพิจารณาวินิจฉัย คำวินิจฉัยของนายอำเภอให้ใช้บังคับได้เฉพาะในการประชุมคราวนั้น และให้รายงานพฤติการณ์ดังกล่าวต่อผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อเสนอปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณา

ข้อ ๔๕ ญัตติร่างข้อบัญญัติที่ประชุมสภาท้องถิ่นต้องพิจารณาเป็นสามวาระ แต่ที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะอนุมัติให้พิจารณาสามารถรวดเดียวก็ได้

ในการพิจารณาสามวาระรวดเดียว ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนผู้ที่อยู่ในที่ประชุมจะเป็นผู้เสนอก็ได้ เมื่อที่ประชุมสภาท้องถิ่นอนุมัติให้พิจารณาสามวาระรวดเดียวแล้ว การพิจารณาวาระที่สองนั้นให้ที่ประชุมสภาท้องถิ่นเป็นกรรมการแปรญัตติเต็มสภา โดยให้ประธานที่ประชุมเป็นประธานคณะกรรมการแปรญัตติ

ญัตติร่างข้อบัญญัติงบประมาณจะพิจารณาสามวาระรวดเดียวไม่ได้ และในการพิจารณาวาระที่สอง ให้กำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติไว้ไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่สภาท้องถิ่นมีมติรับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณนั้น

ข้อ ๔๙ ญัตติร่างข้อบัญญัติที่สภาท้องถิ่นลงมติรับหลักการแล้ว ถ้าจะต้องส่งให้คณะกรรมการแปรญัตติพิจารณา ให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งร่างข้อบัญญัตินั้นไปให้คณะกรรมการแปรญัตติพิจารณาโดยละเอียด และที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะต้องกำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติต่อคณะกรรมการแปรญัตติด้วย

ภายในระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติที่สภาท้องถิ่นกำหนดตามวรรคหนึ่ง ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ใดเห็นควรที่จะแก้ไขเพิ่มเติมร่างข้อบัญญัติ ก็ให้เสนอคำแปรญัตติล่วงหน้าเป็นหนังสือ โดยให้แปรญัตติเป็นรายชื่อและเสนอต่อประธานคณะกรรมการแปรญัตติ ในกรณีที่สมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นผู้แปรญัตติ จะต้องมีส่วนสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองเช่นเดียวกับการเสนอญัตติ

การเสนอคำแปรญัตติให้อนุโลมใช้ตามแบบท้ายระเบียบนี้

ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติวาระที่สอง กรณีการพิจารณาสามวาระรวดเดียว ผู้แปรญัตติอาจเสนอคำแปรญัตติด้วยวาจาได้

ข้อ ๕๐ เมื่อคณะกรรมการแปรญัตติได้พิจารณาแล้ว จะต้องเสนอร่างข้อบัญญัตินั้นตามร่างเดิมและตามที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งรายงานและบันทึกความเห็นยื่นต่อประธานสภาท้องถิ่น รายงานนั้นอย่างน้อยจะต้องระบุว่าได้มีหรือไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมในตอนหรือข้อใดบ้าง การแปรญัตติและมติของคณะกรรมการแปรญัตติเกี่ยวกับการแปรญัตตินั้นเป็นประการใด การสงวนความเห็นของกรรมการแปรญัตติ ตลอดจนการสงวนคำแปรญัตติด้วย และให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งรายงานนั้นแก่สมาชิกสภาท้องถิ่นไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนวันประชุมพิจารณา เว้นแต่กรณีต้องพิจารณาเป็นการด่วน

ให้คณะกรรมการแปรญัตติไปร่วมประชุมสภาท้องถิ่นด้วย เพื่อแถลงประกอบรายงานหรือชี้แจงข้อสงสัยต่าง ๆ เกี่ยวกับรายงานนั้น

ข้อ ๕๑ วรรคหนึ่ง ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติวาระที่สอง ให้ปรึกษาเรียงตามลำดับข้อเฉพาะที่มีการแปรญัตติหรือที่คณะกรรมการแปรญัตติแก้ไขเท่านั้น เว้นแต่ที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะได้ลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๕๖ วรรคหนึ่ง ญัตติหรือคำแปรญัตติใดที่ถึงวาระพิจารณาในที่ประชุมแล้ว ถ้าผู้เสนอหรือผู้แปรญัตติไม่ขออภิปรายหรือไม่อยู่ในที่ประชุมสภาท้องถิ่น ให้ถือว่าได้ถอนญัตตินั้น

ข้อ ๖๓ สมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ใดประสงค์จะกล่าวถ้อยคำใดต่อที่ประชุมสภาท้องถิ่นให้ยกมือขึ้นพ้นศีรษะ เมื่อประธานสภาท้องถิ่นอนุญาตแล้วจึงกล่าวได้ โดยให้ยืนกล่าว ณ ที่ของตนหรือ ณ ที่ซึ่งจัดไว้ก็ได้ และต้องกล่าวกับประธานสภาท้องถิ่น

ประธานสภาท้องถิ่นต้องให้โอกาสแก่ผู้เสนอญัตติหรือผู้แปรญัตติอภิปรายก่อน แต่ถ้ามีผู้เสนอญัตติหรือผู้แปรญัตติหลายคน ให้ประธานสภาท้องถิ่นอนุญาตให้อภิปรายได้ครั้งละหนึ่งคน

ข้อ ๖๔ เมื่อผู้เสนอหรือผู้แปรญัตติได้อภิปรายแล้ว ถ้ามีผู้ใดค้านก็ให้ผู้นั้นอภิปรายเมื่อผู้คัดค้านอภิปรายแล้ว ถ้าผู้ใดจะสนับสนุนผู้เสนอหรือผู้แปรญัตติก็ให้ผู้นั้นอภิปรายและประธานสภาท้องถิ่นต้องให้อภิปรายสลับกันไป

ถ้าฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งไม่มีผู้ประสงค์จะอภิปรายแต่อีกฝ่ายหนึ่งมีผู้ประสงค์จะอภิปรายอยู่ ให้ประธานสภาท้องถิ่นให้ผู้ประสงค์อภิปรายนั้นอภิปรายต่อเนื่องกันได้

เมื่อได้อนุญาตให้อภิปรายซ้อนไปคนหนึ่งแล้ว ให้ประธานสภาท้องถิ่นถามว่า ผู้ใดจะอภิปรายในทางตรงกันข้าม ถ้ามีก็ให้ประธานสภาท้องถิ่นอนุญาตให้อภิปราย แล้วดำเนินการให้อภิปรายสลับกัน ถ้าไม่มี ก็ให้ประธานสภาท้องถิ่นอนุญาตให้อภิปรายต่อเนื่องกันได้

ถ้ามีผู้ยกมือจะอภิปรายหลายคน ประธานสภาท้องถิ่นจะอนุญาตให้ผู้ใดอภิปรายก่อนก็ได้ โดยคำนึงถึงผู้เสนอ ผู้รับรองและผู้ที่ยังไม่ได้อภิปรายด้วย

ข้อ ๑๑๐ ญัตติร่างข้อบัญญัติที่สภาท้องถิ่นลงมติรับหลักการ และส่งคณะกรรมการแปรญัตติพิจารณาตามข้อ ๕๔ เมื่อคณะกรรมการแปรญัตติพิจารณาแล้วจะต้องเสนอร่างข้อบัญญัตินั้นตามร่างเดิมและตามที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งรายงานย่อยื่นต่อประธานสภาท้องถิ่น

รายงานย่อตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องระบุว่า ได้มีหรือไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมในตอนใดหรือข้อใดบ้าง การแปรญัตติและมติของคณะกรรมการแปรญัตติเกี่ยวกับการแปรญัตตินั้นเป็นประการใด การสงวนความเห็นของกรรมการแปรญัตติ ตลอดจนการสงวนคำแปรญัตติด้วย

ข้อ ๑๑๕ คณะกรรมการสภาท้องถิ่นจะกำหนดนัดประชุมเมื่อใด ให้แจ้งให้ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้เสนอญัตติ และผู้แปรญัตติ ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนกำหนดเวลานัดประชุม

เมื่อมีการประชุมคณะกรรมการสภาท้องถิ่นตามกำหนดที่นัดหมาย ถ้าผู้แปรญัตติไม่มาชี้แจงตามนัดเป็นเวลาเกินกว่าสามสิบนาทีนับแต่เวลาที่คณะกรรมการสภาท้องถิ่นได้เริ่มประชุมในวันนั้น ให้ถือว่าผู้แปรญัตติได้ถอนคำแปรญัตตินั้นแล้ว เว้นแต่ผู้แปรญัตติจะมีความจำเป็นที่ไม่อาจมาชี้แจงได้ และการประชุมเรื่องนั้นยังไม่เสร็จสิ้น คณะกรรมการสภาท้องถิ่นจะรับพิจารณาคำแปรญัตตินั้นต่อไปก็ได้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๕๖ วรรคหนึ่ง ที่กำหนดว่า ญัตติหรือคำแปรญัตติใดที่ถึงวาระพิจารณาในที่ประชุมแล้ว ถ้าผู้เสนอหรือผู้แปรญัตติไม่ขออภิปรายหรือไม่อยู่ในที่ประชุมสภาท้องถิ่น ให้ถือว่าได้ถอนญัตติ นั้น เป็นบทบัญญัติที่กำหนดไว้สำหรับใช้กับญัตติหรือคำแปรญัตติที่เสนอให้สภาท้องถิ่นพิจารณา และผู้เสนอญัตติหรือผู้แปรญัตตินั้นมีหน้าที่ต้องอภิปรายหรือชี้แจงต่อที่ประชุมสภาท้องถิ่น

เกี่ยวกับญัตติหรือคำแปรญัตตินั้นด้วย โดยข้อ ๖๓ วรรคสอง และข้อ ๖๔ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดให้ประธานสภาท้องถิ่นต้องให้ออกาสแก่ผู้เสนอญัตติหรือผู้แปรญัตติอภิปรายก่อน แต่ถ้ามีผู้เสนอหรือผู้แปรญัตติหลายคน ให้ประธานสภาท้องถิ่นอนุญาตให้อภิปรายได้ครั้งละหนึ่งคน เมื่อผู้เสนอหรือผู้แปรญัตติได้อภิปรายแล้ว ถ้ามีผู้ใดค้านก็ให้ผู้นั้นอภิปราย เมื่อผู้คัดค้านอภิปรายแล้ว ถ้าผู้ใดจะสนับสนุนผู้เสนอหรือผู้แปรญัตติก็ให้ผู้นั้นอภิปราย และประธานสภาท้องถิ่นต้องให้อภิปรายสลับกันไป คำแปรญัตติตามข้อ ๕๖ วรรคหนึ่ง ได้แก่ คำแปรญัตติในร่างข้อบัญญัติทั่วไปที่สภาท้องถิ่นอนุมัติให้พิจารณาสามวาระรวดเดียว ซึ่งกรณีการพิจารณาร่างข้อบัญญัติทั่วไปสามวาระรวดเดียวนี้ ข้อ ๔๕ วรรคสอง แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้กำหนดให้ที่ประชุมสภาท้องถิ่นเป็นกรรมการแปรญัตติเต็มสภา ดังนั้น ผู้เสนอคำแปรญัตติในร่างข้อบัญญัติทั่วไปที่ต้องพิจารณาสามวาระรวดเดียวจึงต้องเสนอคำแปรญัตติต่อสภาท้องถิ่นในฐานะคณะกรรมการแปรญัตติ ผู้เสนอคำแปรญัตติจึงต้องอยู่ในที่ประชุมสภาท้องถิ่นด้วย หากไม่อยู่ในที่ประชุมสภาท้องถิ่น ข้อ ๕๖ วรรคหนึ่ง ให้ถือว่าได้ถอนคำแปรญัตตินั้น

สำหรับการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณนั้น ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้กำหนดขั้นตอนและวิธีการในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณ ในกรณีที่สภาท้องถิ่นมีมติรับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณแล้ว ไว้ตามข้อ ๔๙ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง ประกอบกับข้อ ๔๕ วรรคสาม ว่า ญัตติร่างข้อบัญญัติงบประมาณที่สภาท้องถิ่นลงมติรับหลักการแล้ว ถ้าจะต้องส่งให้คณะกรรมการแปรญัตติพิจารณา ให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งร่างข้อบัญญัตินั้นไปให้คณะกรรมการแปรญัตติพิจารณา โดยที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะต้องกำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติต่อคณะกรรมการแปรญัตติไว้ไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่สภาท้องถิ่นมีมติรับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณ และภายในระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติที่สภาท้องถิ่นกำหนดดังกล่าว ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ใดเห็นควรที่จะแก้ไขเพิ่มเติมร่างข้อบัญญัติ ก็ให้เสนอคำแปรญัตติลงหน้าเป็นหนังสือ โดยให้แปรญัตติเป็นรายข้อและเสนอต่อประธานคณะกรรมการแปรญัตติ

ดังนั้น เมื่อสภาท้องถิ่นมีมติรับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณแล้ว สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นที่ประสงค์จะแปรญัตติต้องเสนอคำแปรญัตติต่อประธานคณะกรรมการแปรญัตติ โดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวได้กำหนดขั้นตอนและวิธีการในการพิจารณาคำแปรญัตติของคณะกรรมการแปรญัตติไว้ตามข้อ ๑๑๕ ว่า คณะกรรมการแปรญัตติต้องแจ้งให้ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้เสนอญัตติ และผู้แปรญัตติทราบถึงกำหนดนัดประชุมของคณะกรรมการแปรญัตติล่วงหน้าไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมง และเมื่อมีการประชุมคณะกรรมการแปรญัตติตามกำหนดที่นัดหมาย ถ้าผู้แปรญัตติไม่มาชี้แจงตามนัดเป็นเวลาเกินกว่าสามสิบนาทีนับแต่เวลาที่คณะกรรมการแปรญัตติได้เริ่มประชุมในวันนั้น ให้ถือว่าผู้แปรญัตติได้ถอนคำแปรญัตตินั้น เว้นแต่ผู้แปรญัตติจะมีความจำเป็นที่ไม่อาจมาชี้แจงได้ และการประชุมเรื่องนั้นยังไม่เสร็จสิ้น คณะกรรมการแปรญัตติจะรับพิจารณาคำแปรญัตตินั้นต่อไปได้ และตามข้อ ๕๐ ซึ่งกำหนดว่า เมื่อคณะกรรมการแปรญัตติได้พิจารณาแล้ว จะต้องเสนอร่างข้อบัญญัตินั้นตามร่างเดิมและตามที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งรายงาน และบันทึกความเห็นยื่นต่อประธานสภาท้องถิ่น รายงานนั้นอย่างน้อยจะต้องระบุว่าได้มีหรือไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมในตอนหรือข้อใดบ้าง การแปรญัตติและมติของคณะกรรมการแปรญัตติเกี่ยวกับการแปรญัตตินั้นเป็นประการใด การสงวนความเห็นของกรรมการแปรญัตติตลอดจนการสงวนคำแปรญัตติ แล้วให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งรายงานนั้นแก่สมาชิกสภาท้องถิ่นไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนวันประชุมพิจารณา เว้นแต่ในกรณีต้องพิจารณาเป็นการด่วน และให้คณะกรรมการแปรญัตติไปร่วมประชุมสภาท้องถิ่นเพื่อแถลงประกอบรายงานหรือชี้แจงข้อสงสัยต่าง ๆ เกี่ยวกับรายงานนั้นด้วย ดังนั้น

เมื่อคณะกรรมการแปรญัตติได้พิจารณาคำแปรญัตติเสร็จสิ้นแล้ว ต้องเสนอรายงานและบันทึกความเห็นของตนยื่นต่อสภาท้องถิ่น และมีหน้าที่ไปร่วมประชุมเพื่อแถลงประกอบรายงานนั้น หรือชี้แจงข้อสงสัยต่าง ๆ ส่วนสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้เสนอคำแปรญัตตินั้น หากคณะกรรมการแปรญัตติไม่เห็นด้วยกับคำแปรญัตติของตน สมาชิกสภาท้องถิ่นผู้นั้นต้องสงวนคำแปรญัตติไว้ต่อคณะกรรมการแปรญัตติ ซึ่งคณะกรรมการแปรญัตติต้องระบุไว้ในรายงานของคณะกรรมการแปรญัตติด้วยว่ามีการสงวนคำแปรญัตตินี้ไว้ สมาชิกสภาท้องถิ่นผู้เสนอคำแปรญัตตินี้จึงจะไปชี้แจงเกี่ยวกับคำแปรญัตติดังกล่าวของตนในที่ประชุมสภาท้องถิ่น และให้สภาท้องถิ่นพิจารณาคำแปรญัตตินี้อีกชั้นหนึ่ง ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณ ในวาระที่สอง ชั้นแปรญัตติของสภาท้องถิ่น ซึ่งกรณีนี้ หากสมาชิกสภาท้องถิ่นนั้นไม่อยู่ในที่ประชุมสภาท้องถิ่น ก็จะถือว่าได้ถอนคำแปรญัตตินั้นแล้วเช่นเดียวกัน

กรณีของการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของเทศบาลเมืองบัวใหญ่ ปรากฏข้อเท็จจริงว่า เมื่อสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่มีมติรับหลักการแห่งร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และกำหนดระยะเวลาสำหรับยื่นคำแปรญัตติไว้แล้ว นายกเทศมนตรีเมืองบัวใหญ่และสมาชิกสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ได้เสนอคำแปรญัตติต่อประธานคณะกรรมการแปรญัตติภายในกำหนดเวลาการเสนอคำแปรญัตติที่สภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่กำหนดไว้ โดยคณะกรรมการแปรญัตติมีมติให้แก้ไขร่างเทศบัญญัติงบประมาณดังกล่าวตามคำแปรญัตตินั้น จึงไม่มีการสงวนคำแปรญัตติของผู้เสนอคำแปรญัตติไว้แต่อย่างใด ผู้เสนอคำแปรญัตติได้ปฏิบัติตามขั้นตอนและวิธีการที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดไว้แล้ว และเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการแปรญัตติที่จะต้องดำเนินการตามข้อ ๕๐ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่จะต้องเสนอร่างข้อบัญญัตินั้นตามร่างเดิมและตามที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งรายงานที่ระบุว่าได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในตอนหรือข้อใด การแปรญัตติและมติของคณะกรรมการแปรญัตติเกี่ยวกับการแปรญัตตินั้นเป็นประการใด ไปให้ประธานสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่และคณะกรรมการแปรญัตติมีหน้าที่ที่จะต้องไปร่วมประชุมสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่เพื่อแถลงประกอบรายงานหรือชี้แจงข้อสงสัยต่าง ๆ เกี่ยวกับรายงานนั้น แม้ในการประชุมสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่สมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในวาระที่สอง ชั้นแปรญัตติ จะปรากฏว่า นางสาวเพลินพิศ ดีโสภามาตร และนายประสิทธิ์ เทียบกลาง สมาชิกสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ที่ได้เสนอคำแปรญัตติจะมีได้เข้าร่วมประชุมด้วย ก็มีอาจถือได้ว่าคำแปรญัตติที่สมาชิกสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ดังกล่าวเสนอได้ถูกถอนแต่อย่างใด

๒. เห็นควรแจ้งผลการพิจารณาดังกล่าวให้จังหวัดนครราชสีมาทราบ

สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้ว เห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่นฯ ข้อ ๕ วรรคสอง กำหนดว่า เมื่อมีปัญหาโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้หรือกรณีที่ไม่ได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้ประธานสภาท้องถิ่นเป็นผู้วินิจฉัย และใช้บังคับไปพลางก่อน แล้วให้นำข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้นเสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัด คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้ใช้บังคับได้เฉพาะการประชุมคราวนั้น และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานพฤติการณ์ดังกล่าวต่อปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณา โดยข้อ ๓๗ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ กำหนดว่า ญัตติมี ๒ อย่าง คือ (๑) ญัตติเกี่ยวกับกิจการของสภาท้องถิ่น และ (๒) ญัตติร่างข้อบัญญัติ ข้อ ๔๔ วรรคสอง กำหนดให้การเสนอญัตติร่างข้อบัญญัติงบประมาณให้เป็นไปตามความในหมวด ๔ ว่าด้วยงบประมาณ และข้อ ๕๖ กำหนดว่า ญัตติหรือคำแปรญัตติใดที่ถึงวาระพิจารณาในที่ประชุมแล้ว ถ้าผู้เสนอหรือผู้แปรญัตติไม่ขออภิปรายหรือไม่อยู่ในที่ประชุมสภาท้องถิ่น ให้ถือว่าถอนญัตตินั้น

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้ขอแปรญัตติร่างเทศบัญญัติงบประมาณ ๒ ราย ไม่ได้ส่งวน คำแปรญัตติและไม่อยู่ในที่ประชุมสภาเทศบาล จึงถือว่าคำแปรญัตติของผู้แปรญัตติทั้ง ๒ ราย ถอนไปตาม ข้อ ๕๖ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่นฯ ซึ่งข้อ ๕๖ ดังกล่าว มิได้ระบุเป็นข้อยกเว้นไว้ว่า หากสมาชิกได้ยื่นแปรญัตติต่อคณะกรรมการแปรญัตติ และคณะกรรมการแปรญัตติได้มีมติให้แก้ไขร่างข้อบัญญัติฯ ตามคำแปรญัตติแล้ว ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติฯ วาระที่สอง แม้ผู้แปรญัตติไม่อยู่ในที่ประชุมให้ถือว่าญัตตินั้นยังคงอยู่

อนึ่ง เนื่องจากข้อ ๕๑ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่นฯ กำหนดว่า การพิจารณาร่างข้อบัญญัติวาระที่สองให้ปรึกษาเรียงตามลำดับข้อเฉพาะที่มีการแปรญัตติหรือที่คณะกรรมการแปรญัตติแก้ไขเท่านั้น เว้นแต่ในที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะได้ลงมติเป็นอย่างอื่น แม้ญัตตินั้นจะได้ถูกถอนไปตามข้อ ๕๖ แล้วก็ตาม และโดยที่ความเห็นในเรื่องนี้ยังมีความแตกต่างกัน ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาของปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นไปด้วยความรอบคอบและเป็นบรรทัดฐานในการปฏิบัติต่อไป จึงเห็นควรให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ได้พิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของปลัดกระทรวงมหาดไทยต่อไป โดยนายจรินทร์ จักกะพาก รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เห็นชอบด้วยแล้ว

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒ ได้ตรวจพิจารณาข้อหาดังกล่าว โดยมีผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนจังหวัดนครราชสีมา และผู้แทนเทศบาลเมืองบัวใหญ่เป็นผู้ชี้แจงแล้ว คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ เห็นด้วยกับความเห็นของประธานสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ และความเห็นของผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมาว่า ตามข้อ ๕๐ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่นฯ ที่กำหนดว่า เมื่อคณะกรรมการแปรญัตติได้พิจารณาแล้ว จะต้องเสนอร่างข้อบัญญัตินั้นตามร่างเดิมและตามที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งรายงานและบันทึกความเห็นยื่นต่อประธานสภาท้องถิ่น รายงานนั้นอย่างน้อยจะต้องระบุว่าได้มีหรือไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมในตอนหรือข้อใดบ้าง การแปรญัตติและมติของคณะกรรมการแปรญัตติเกี่ยวกับการแปรญัตตินั้นเป็นประการใด การส่งวนความเห็นของกรรมการแปรญัตติ ตลอดจนการส่งวนคำแปรญัตติด้วย และให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งรายงานนั้นแก่สมาชิกสภาท้องถิ่นไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนวันประชุมพิจารณา เว้นแต่กรณีต้องพิจารณาเป็นการด่วน โดยให้คณะกรรมการแปรญัตติไปร่วมประชุมสภาท้องถิ่นด้วย เพื่อแถลงประกอบรายงานหรือชี้แจงข้อสงสัยต่างๆ เกี่ยวกับรายงานนั้น ซึ่งเมื่อคณะกรรมการแปรญัตติเห็นชอบตามที่ผู้เสนอแปรญัตติและได้แก้ไขไว้ในร่างข้อบัญญัติที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมแล้ว คำแปรญัตติจะกลับมาสู่สภาท้องถิ่นในนามความเห็นหรือร่างข้อบัญญัติของคณะกรรมการแปรญัตติ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะกรรมการแปรญัตติประชุมเพื่อพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของเทศบาลเมืองบัวใหญ่ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ผู้เสนอคำแปรญัตติดังกล่าวได้เข้าร่วมประชุมในวันดังกล่าวด้วย และได้ชี้แจงเหตุผลต่อคณะกรรมการแปรญัตติจนเสร็จสิ้น โดยไม่ได้ส่งวนคำแปรญัตติไว้แต่อย่างใด คณะกรรมการแปรญัตติได้พิจารณาโดยละเอียดรอบคอบแล้ว พร้อมทั้งได้เสนอร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามร่างเดิมและฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อรายงานต่อประธานสภาเทศบาล โดยทั้งประธานสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เห็นว่า แม้ผู้แปรญัตติรายนางสาวเพลินพิศ ดีโสภามาตร และนายประสิทธิ์ เทียบกลาง สมาชิกสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ ผู้เสนอคำแปรญัตติ จะไม่อยู่ในที่ประชุมในคราวประชุมสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ สมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ วาระที่สองขึ้นแปรญัตติ ก็หาเป็นเหตุให้ถือว่าได้ถอนญัตตินั้นตามข้อ ๕๖ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่นฯ แต่อย่างใด ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมาได้รายงานปัญหาพฤกติกณ์

ดังกล่าวให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณาตามข้อ ๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณาลงนามแจ้งจังหวัดนครราชสีมาว่า เห็นด้วยกับความเห็นของผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา ประธานสภาเทศบาลเมืองบัวใหญ่ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

มติที่ประชุม ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ไปดำเนินการเสนอปลัดกระทรวงมหาดไทยวินิจฉัยและพิจารณาลงนามแจ้งจังหวัดนครราชสีมาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ
- ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.



(นางสาวจิตรลดา เหลืองภิรมย์)
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ มท.
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายพิพัฒน์ เนี่ยวคงศักดิ์)
กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ มท.
ผู้ตรวจรายงานการประชุม