



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๒๐๙๓๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ทหารเกี่ยวกับการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดแพร่ ที่ พร ๐๐๒๓.๔/๒๐๔๔๔ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๖

ตามที่จังหวัดแพร่ได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอรื้อเกี่ยวกับการ
ความชอบด้วยกฎหมายในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๗ ของเทศบาลเมืองแพร่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว
มีความเห็น ดังนี้

๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗
แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๕๔ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการแปรญัตติ โดยให้
สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นสามารถทำการแปรญัตติในร่างข้อบัญญัติงบประมาณได้ และข้อ ๖๑
กำหนดว่า ห้ามมิให้แปรญัตติในรายการและจำนวนเงินซึ่งมีข้อผูกพันอย่างใดอย่างหนึ่ง กล่าวคือ (๑) ดอกเบี้ย
และเงินส่งใช้ต้นเงินกู้ และ (๒) รายจ่ายซึ่งเป็นจำนวนเงินที่ต้องจ่ายตามกฎหมาย และคำว่า “ผูกพัน” นั้น
พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถานได้ให้ความหมายไว้ หมายถึง ก่อให้เกิดพันธะที่จะต้องปฏิบัติตาม ดังนั้น
สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นจะขอแปรญัตติในร่างข้อบัญญัติงบประมาณในรายจ่ายอันเป็น
พันธะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะต้องจ่ายอันเกี่ยวกับดอกเบี้ยหรือเงินต้นเพื่อส่งใช้เงินกู้และ
รายจ่ายอันเป็นพันธะที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายมิได้ ซึ่งจะต้องพิจารณาเป็นรายกรณีไป

๒. กรณีการชำระค่าบำรุงให้แก่สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยนั้น
เห็นว่า ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๙๐ กำหนดว่า สมาชิกของสมาคมต้องชำระค่าบำรุงเต็ม
จำนวนในวันที่สมัครเข้าเป็นสมาชิกหรือในวันเริ่มต้นของระยะเวลาชำระค่าบำรุงแล้วแต่กรณี เว้นแต่ข้อบังคับของ
สมาคมจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยรายจ่ายขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับค่าบำรุงสมาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๔ และข้อ ๕ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
อาจมีรายจ่ายและเบิกจ่ายค่าบำรุงสมาคมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นสมาชิกได้ โดยให้ตั้งจ่ายไว้ใน
งบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ดังนั้น เมื่อเทศบาลเมืองแพร่เป็นสมาชิก
สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย จึงมีหน้าที่ต้องชำระค่าบำรุงตามข้อบังคับของสมาคมสันนิบาต
เทศบาลแห่งประเทศไทย ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จึงถือเป็นรายจ่ายอันมีข้อผูกพันที่จะต้อง
จ่ายตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๓. สำหรับรายจ่ายตามร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๗ ของเทศบาลเมืองแพร่ ที่ได้จัดทำรายจ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไปด้านการศึกษาขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๙๓.๓/ว ๑๕๐๖ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๖ ประกอบด้วยค่าใช้จ่ายในการพัฒนาการจัด

/การศึกษา ...

การศึกษาโดยใช้โรงเรียนเป็นฐานในการพัฒนาท้องถิ่น (SBMLD) ตั้งงบประมาณรายจ่ายในร่างเทศบัญญัติไว้จำนวน ๕,๖๐๐,๐๐๐ บาท แต่ได้มีการเสนอแปรญัตติลดจำนวนเงินที่ขอย่างดั่งกล่าวลงจำนวน ๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท คงเหลือ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ค่าใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพจัดค่ายพัฒนาเด็กและเยาวชนระดับภาคเหนือ ตั้งงบประมาณรายจ่ายในร่างเทศบัญญัติไว้จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ได้มีการเสนอแปรญัตติตัดลดรายจ่ายดังกล่าวทั้งหมด และค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมอาคารเรียน ตั้งงบประมาณรายจ่ายในร่างเทศบัญญัติไว้จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ได้มีการเสนอแปรญัตติตัดลดรายจ่ายดังกล่าวทั้งหมด นั้น เห็นว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๓.๓/ว ๑๕๐๖ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๖ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายรองรับเงินอุดหนุนทั่วไปด้านการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาดำเนินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของตนเพื่อรองรับเงินอุดหนุนทั่วไปด้านการศึกษาท้องถิ่นให้สอดคล้องตามหลักเกณฑ์การจัดสรร พร้อมทั้งได้ส่งเอกสารเรื่องแนวทางประมาณการรายรับและจัดทำงบประมาณรายจ่ายรองรับเงินอุดหนุนทั่วไปด้านการศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ แนบท้ายไปกับหนังสือฉบับนี้ เอกสารดังกล่าวได้กำหนดรายการเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ กล่าวคือ รายการที่ ๕ เงินอุดหนุนสำหรับส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาของท้องถิ่น ข้อ ๕.๕ ค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมอาคารเรียนเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปที่กำหนดวัตถุประสงค์ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาตั้งงบประมาณตามกิจกรรมนี้โรงเรียนละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจพิจารณานำเงินรายได้มาสมทบเพิ่มได้ตามความจำเป็น ข้อ ๕.๑๓ ค่าใช้จ่ายในการจัดค่ายพัฒนาเด็กและเยาวชนเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปที่กำหนดวัตถุประสงค์ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นเจ้าภาพในระดับภาคพิจารณาตั้งงบประมาณตามกิจกรรมนี้ จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งในกิจกรรมตามข้อ ๕.๑๓ นี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๙๓.๔/๑๔๙๙๓ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๖ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ สรุปได้ว่า ตามที่เทศบาลเมืองแพร่ได้ประสานขอรับเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมค่ายพัฒนาเด็กและเยาวชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับภาคเหนือ โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะสนับสนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นเจ้าภาพดังกล่าวภาคละ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท นั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นยินยอมมอบหมายให้เทศบาลเมืองแพร่เป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมดังกล่าวได้ตามความประสงค์ และขอให้พิจารณาตั้งงบประมาณไว้ในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายด้วย และตามข้อ ๕.๖ เป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนาการจัดการศึกษาโดยใช้โรงเรียนเป็นฐานในการพัฒนาท้องถิ่น (SBMLD) เป็นเงินอุดหนุนทั่วไปที่กำหนดวัตถุประสงค์ สำหรับโรงเรียนที่จะสมัครเข้าร่วมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จะจัดสรรให้โรงเรียนละประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท และโรงเรียน SBMLD ดีเด่น โรงเรียนละประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ บาท โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องส่งเทศบัญญัติหรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ มายังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อนำมาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณและวิเคราะห์งบประมาณในด้านการศึกษาดังกล่าวต่อไป

ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อรองรับเงินอุดหนุนทั่วไปดังกล่าวที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะจัดสรรให้ตามรายการและจำนวนเงินที่กำหนดตามแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นส่งไปให้นี้ เพื่อขอรับเงินอุดหนุนทั่วไปที่กำหนดวัตถุประสงค์ในด้านการศึกษาดังกล่าวได้ แล้วส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทำการวิเคราะห์งบประมาณและพิจารณาจัดสรร อย่างไรก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อม

/มีความ ...

มีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหาร และการเงินและการคลัง เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของตนให้เป็นไปอย่างเหมาะสม โดยในการจัดทำเทศบัญญัติงบประมาณนั้น เป็นอำนาจหน้าที่ของสภาเทศบาลที่จะต้องพิจารณาและมีมติให้ความเห็นชอบกับร่างเทศบัญญัติงบประมาณที่เสนอมารับพิจารณา ซึ่งในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณของสภาเทศบาลนั้น กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณไว้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งตามข้อ ๕๙ วรรคหนึ่ง ประการ ๖๑ ได้กำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นสามารถทำการแปรญัตติในร่างข้อบัญญัติงบประมาณได้ แต่ห้ามมิให้แปรญัตติในรายการและจำนวนเงินซึ่งมีข้อผูกพันอย่างใดอย่างหนึ่ง กล่าวคือ (๑) ดอกเบี้ยและเงินส่งใช้ต้นเงินกู้ และ (๒) รายการซึ่งเป็นจำนวนเงินที่ต้องจ่ายตามกฎหมายสำหรับกรณีของรายจ่ายด้านการศึกษาของเทศบาลเมืองแพร่ที่หารือมาดังกล่าว เป็นการตั้งรายจ่ายในร่างเทศบัญญัติงบประมาณเพื่อรองรับเงินอุดหนุนทั่วไปที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ทำการชักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๓.๓/ว ๑๕๐๖ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๖ แล้วนำมาประกอบการพิจารณาจัดสรรให้แก่เทศบาลเมืองแพร่ต่อไป ลักษณะของรายจ่ายดังกล่าวนี้มีใช้รายจ่ายที่เป็นดอกเบี้ยหรือเงินส่งใช้เงินต้นเงินกู้ หรือที่จะต้องจ่ายตามกฎหมาย อันเป็นข้อผูกพันให้เทศบาลต้องจ่ายตามข้อ ๖๑ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ จึงไม่อยู่ในบังคับที่ห้ามมิให้แปรญัตติ

อนึ่ง สมาชิกสภาเทศบาลในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาและให้ความเห็นชอบในร่างเทศบัญญัติงบประมาณ ต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของตนในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น จึงควรพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณโดยการใช้ดุลพินิจแปรญัตติหรือพิจารณาให้ความเห็นชอบในงบประมาณรายจ่ายต่างๆ รวมทั้งรายจ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐจะจัดสรรให้ ให้เป็นไปด้วยความเหมาะสม สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและเกิดประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่น จะใช้อำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ตามกฎหมายไปในทางที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่เทศบาลและประชาชนมิได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

๒.

(นายชาญนะ เอี่ยมแสง)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๔

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖