

ที่ มท ๐๘๐๔.๗/ ๕๘๓๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ทหารือเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติกรณีคณะกรรมการพิจารณาหาข้อยุติความขัดแย้งไม่สามารถพิจารณา
ร่างข้อบัญญัติงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภู

อ้างถึง หนังสือจังหวัดหนองบัวลำภู ด่วนที่สุด ที่ นก ๐๐๒๓.๔/๔๓๑๘ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๖

ตามที่จังหวัดหนองบัวลำภูได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอรื้อปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภู กรณีที่คณะกรรมการพิจารณาหาข้อยุติความขัดแย้งไม่สามารถพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นว่า พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๗ (๗) ได้บัญญัติให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่กำกับดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย ดังนั้น การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดในการกำกับดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นนี้ จึงต้องเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๕ ได้กำหนดขั้นตอนและวิธีการในกรณีที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีมติไม่รับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณไว้ว่า ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งประกอบด้วยกรรมการจำนวนสิบห้าคนเพื่อพิจารณาหาข้อยุติความขัดแย้ง โดยสามารถแก้ไขปรับปรุง หรือยืนยันสาระสำคัญในร่างข้อบัญญัตินั้นได้ ทั้งนี้ ให้ยึดถือหลักเกณฑ์ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนประโยชน์ของท้องถิ่นและประชาชนเป็นสำคัญ คณะกรรมการดังกล่าวประกอบด้วยสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเสนอจำนวนเจ็ดคนและบุคคลซึ่งเป็นหรือมิได้เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเสนอจำนวนเจ็ดคน โดยให้ตั้งภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีมติไม่รับหลักการ และให้กรรมการทั้งสิบสี่คนร่วมกันปรึกษาและเสนอบุคคลซึ่งมิได้เป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และมีได้เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดคนหนึ่ง ทำหน้าที่เป็นประธานกรรมการดังกล่าวภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่กรรมการครบจำนวนสิบสี่คน คณะกรรมการดังกล่าวจะต้องพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่ได้ตั้งประธานกรรมการในคราวแรก แล้วรายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ในกรณีที่คณะกรรมการไม่สามารถพิจารณา

/ ให้แล้วเสร็จ ...

ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ประชานกรรมการจะต้องรวบรวมผลการพิจารณาแล้ววินิจฉัยชี้ขาดโดยเร็ว แล้วรายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัด การพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในกรณีที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่รับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเสนอจึงต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนและวิธีการตามกฎหมายดังกล่าวนี้

ดังนั้น เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภูมีมติไม่รับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภูจึงมีอำนาจตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่พิจารณาหาข้อยุติความขัดแย้ง เพื่อทำการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณดังกล่าว โดยคณะกรรมการนี้มีอำนาจแก้ไข ปรับปรุง หรือยืนยันสาระสำคัญในร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และต้องยึดถือหลักเกณฑ์ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนประโยชน์ของท้องถิ่นและประชาชนเป็นสำคัญ และต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่ได้ตั้งประชานกรรมการ แล้วรายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภู ในกรณีที่คณะกรรมการดังกล่าวไม่สามารถพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนด ประชานกรรมการจะต้องรวบรวมผลการพิจารณาแล้ววินิจฉัยชี้ขาดโดยเร็ว แล้วรายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภูต่อไป ไม่มีบทบัญญัติใดในกฎหมายที่ให้อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะทำงานที่ปรึกษาการแก้ไข ปรับปรุงสาระสำคัญในร่างข้อบัญญัติงบประมาณ เพื่อทำหน้าที่ให้คำปรึกษาแก่ประชานกรรมการพิจารณาหาข้อยุติความขัดแย้งอีก คณะทำงานที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภูแต่งตั้งขึ้นดังกล่าวจึงไม่มีอำนาจหน้าที่ที่จะพิจารณาหรือดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับการตราร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภู สำหรับประชานกรรมการพิจารณาหาข้อยุติความขัดแย้งมีอำนาจหน้าที่รวบรวมผลการพิจารณาแล้ววินิจฉัยชี้ขาด เมื่อคณะกรรมการพิจารณาหาข้อยุติความขัดแย้งไม่สามารถพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่รับหลักการให้แล้วเสร็จภายในเวลาสิบห้าวันตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งหากในการพิจารณาและวินิจฉัยดังกล่าว ประชานกรรมการพิจารณาหาข้อยุติความขัดแย้งมีข้อสงสัยไม่ว่าจะเป็นในเรื่องข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย หรือประการอื่นใดอันเกี่ยวเนื่องกับร่างข้อบัญญัติก็สามารถสอบถามผู้เกี่ยวข้องหรือมีความรู้ในเรื่องนั้นได้ตามความเหมาะสม เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและถูกต้องตามกฎหมาย แล้วทำการวินิจฉัยชี้ขาดโดยเร็ว และรายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภูต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายแก่นเพชร ช่วงรังษี)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๔-๖