

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๗/๒๖๒๒๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการตกลงยกเลิกสัญญา

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลหนองป่าครั่ง

อ้างถึง หนังสือเทศบาลตำบลหนองป่าครั่ง ที่ ชม ๕๔๔๐๗/๑๒๓๓ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลตำบลหนองป่าครั่ง อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ แจ้งว่า เทศบาลฯ ได้ว่าจ้างบริษัท ก้องพิชิต ดีไซน์ แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด ทำการปรับปรุงอาคารเรียน ท.๑ (อาคารใหม่) ในวงเงินจำนวน ๗๔๕,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๘/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ กำหนดเริ่มสัญญา ตั้งแต่วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๔ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ต่อมาบริษัทฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ ขอเข้าพื้นที่เพื่อดำเนินงานตามสัญญา แต่เนื่องจากบริเวณอาคารที่จะทำการปรับปรุงตามสัญญา ยังก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ ทำให้เทศบาลฯ ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้แก่บริษัทฯ ได้ เทศบาลฯ จึงได้มีหนังสือ ที่ ชม ๕๔๔๐๗/๑๔๒๔ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ แจ้งให้บริษัทฯ หยุดการดำเนินงานตามสัญญาไว้ก่อน ต่อมาบริษัทฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ ขอตกลงยกเลิกสัญญา โดยอ้างเหตุเรื่องระยะเวลา ดำเนินงานก่อสร้างล่วงเลยมาเป็นเวลานาน ประกอบกับสถานการณ์ราคาวัสดุปรับราคาขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้บริษัทฯ ไม่สามารถรับราคาวัสดุที่ปรับตัวขึ้นตามระยะเวลาดังกล่าวได้ โดยเทศบาลฯ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ที่ผ่านมาเทศบาลฯ ว่าจ้างผู้รับจ้างรายอื่นเพื่อทำการก่อสร้างตามสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารเรียนคอนกรีตเสริมเหล็ก (คสล.) ขนาด ๔ ชั้น โดยผู้รับจ้างรายเดิมตามสัญญาฉบับดังกล่าวได้ทำการก่อสร้างตามสัญญาแล้วเสร็จบางส่วน แต่เนื่องจากล่วงเลยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา ประกอบกับค่าปรับค่อนข้างสูง เทศบาลฯ จึงได้บอกเลิกสัญญาดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ ต่อมาเทศบาลฯ ได้ดำเนินการจัดหา ผู้รับจ้างรายใหม่เพื่อทำการก่อสร้างในส่วนคงค้าง เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๕ จึงเป็นเหตุที่เทศบาลฯ ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้กับบริษัทฯ เพื่อดำเนินการปรับปรุงบริเวณอาคารเรียนได้ เทศบาลฯ มีความเห็น ว่า เหตุที่บริษัทฯ กล่าวอ้างเพื่อขอตกลงยกเลิกสัญญาเป็นไปเพื่อประโยชน์ของบริษัทฯ เพียงฝ่ายเดียว มิใช่กรณี ที่หน่วยงานของรัฐจะได้รับประโยชน์จากการตกลงยกเลิกสัญญา และการคงราคาค่าก่อสร้างตามสัญญาไว้ มิใช่เป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐเสียเปรียบ ประกอบกับสัญญาจ้างก่อสร้างเป็นสัญญาแบบปรับราคาได้ ซึ่งบริษัทฯ มีสิทธิได้รับการชดเชยค่างานเมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จ เทศบาลฯ จึงขอหารือว่า กรณีนี้เป็นกรณีที่ไม่เข้าเงื่อนไข ที่จะทำการตกลงยกเลิกสัญญาได้ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคสอง ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคสอง บัญญัติว่า “การตกลงกับคู่สัญญาที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาได้เฉพาะในกรณีที่ เป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐโดยตรงหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือเพื่อแก้ไขข้อเสียเปรียบของหน่วยงานของรัฐในการที่จะปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้นต่อไป” จากหลักการดังกล่าว กรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือเพื่อแก้ไขข้อเสียเปรียบของหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานของรัฐสามารถตกลงกับคู่สัญญาที่จะบอกเลิกสัญญาได้ เช่น กรณีหน่วยงานของรัฐไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้กับคู่สัญญา เพื่อดำเนินการตามสัญญาได้ เป็นต้น กรณีตามข้อหาหรือ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า เทศบาลตำบลหนองป่าครั่ง ว่าจ้างบริษัท ก้องพิชิต ดีไซน์ แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด ทำการปรับปรุงบริเวณอาคารเรียน ท.๑ (อาคารใหม่) ในวงเงินจำนวน ๗๔๕,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๘/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ กำหนดเริ่มทำงาน วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๔ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ แบ่งงวดงานและการจ่ายเงิน จำนวน ๒ งวด โดยบริษัทฯ ได้ขอเข้าพื้นที่ดำเนินงาน แต่เนื่องจากบริเวณอาคารที่จะทำการปรับปรุงตามสัญญายังก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ ทำให้เทศบาลฯ ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้แก่บริษัทฯ ได้ เทศบาลฯ จึงแจ้งให้บริษัทฯ หยุดดำเนินงานไว้ก่อน ต่อมาบริษัทฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ ขอตกลงยกเลิกสัญญา โดยอ้างเรื่องระยะเวลาดำเนินงานก่อสร้างที่ล่วงเลยมาเป็นเวลานาน ประกอบกับสถานการณ์ราคาสินค้า ปรับราคาขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้ไม่สามารถแบกรับราคาสินค้าที่ปรับตัวขึ้นตามระยะเวลาดังกล่าวได้ ดังนั้น หากเทศบาลฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เทศบาลฯ ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้แก่บริษัทฯ เพื่อดำเนินการปรับปรุงอาคารดังกล่าวได้ กรณีนี้เทศบาลฯ อาจพิจารณาตกลงกับคู่สัญญาที่จะบอกเลิกสัญญา ตามนัยมาตรา ๑๐๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติฯ และผลของการตกลงยกเลิกสัญญา ทำให้คู่กรณีกลับคืนสู่ฐานะดังที่เป็นอยู่เดิม ตามนัยมาตรา ๓๔๑ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยหากมีงานที่เทศบาลฯ ได้รับไว้และใช้ประโยชน์ในราชการได้ตามสัญญาแล้ว เทศบาลฯ จะต้องชดเชยราคาค่างานให้แก่บริษัทฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภู่อกุล)

รองอธิบดี รักษาราชการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

มาตรา ๑๐๓ ในกรณีที่มีเหตุบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญา

(๑) เหตุตามที่กฎหมายกำหนด

(๒) เหตุอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

(๓) เหตุอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือในสัญญาหรือข้อตกลง

(๔) เหตุอื่นตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

การตกลงกับคู่สัญญาที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาได้เฉพาะในกรณีที่เป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐโดยตรงหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือเพื่อแก้ไขข้อเสียเปรียบของหน่วยงานของรัฐในการที่จะปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้นต่อไป

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐมิได้เป็นฝ่ายบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง หรือการบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงนั้นเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐมิได้เรียกค่าปรับ แล้วแต่กรณี หากคู่สัญญาเห็นว่า หน่วยงานของรัฐต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่าย คู่สัญญาจะยื่นคำขอต่อหน่วยงานของรัฐให้พิจารณาชดเชยค่าเสียหายก็ได้ ในการนี้ หน่วยงานของรัฐต้องออกไปรับคำขอให้ไว้เป็นหลักฐานและพิจารณาคำขอนั้นโดยไม่ชักช้า เมื่อหน่วยงานของรัฐมีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาเป็นเช่นใดแล้ว หากคู่สัญญายังไม่พอใจในผลการพิจารณา ก็ให้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลเพื่อเรียกให้ชดเชยค่าเสียหายตามสัญญาต่อไป ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาในการพิจารณาคำขอของหน่วยงานของรัฐ ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้หน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อพิจารณาค่าเสียหายและการกำหนดวงเงินค่าเสียหายที่ต้องรายงานต่อกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒/พ.พ.

มาตรา ๓๔๑ เมื่อคู่สัญญาฝ่ายหนึ่งได้ใช้สิทธิเลิกสัญญาแล้ว คู่สัญญาแต่ละฝ่ายจำเป็นต้องให้อีกฝ่ายหนึ่งได้กลับคืนสู่ฐานะดังที่เป็นอยู่เดิม แต่ทั้งนี้จะเป็นที่เสื่อมเสียแก่สิทธิของบุคคลภายนอกหาได้ไม่

ส่วนเงินอันจะต้องใช้คืนในกรณีดังกล่าวมาในวรรคต้นนั้น ท่านให้บวกดอกเบี้ยเข้าด้วยคิดตั้งแต่วันที่ได้รับไว้

ส่วนที่เป็นภาระงานอันได้กระทำและเป็นการยอมให้ใช้ทรัพย์สินนั้น การที่จะชดเชยคืน ท่านให้ทำได้ด้วยใช้เงินตามควรค่าแห่งการนั้น ๆ หรือถ้าในสัญญามีกำหนดว่าให้ใช้เงินตอบแทน ก็ให้ใช้ตามนั้น

การใช้สิทธิเลิกสัญญานั้นหากกระทบกระทั่งถึงสิทธิเรียกร้องค่าเสียหายไม่