



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๗๑๓๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการดำเนินการก่อสร้างในพื้นที่และทรัพย์สินของส่วนราชการอื่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์

อ้างถึง หนังสือจังหวัดเพชรบูรณ์ ที่ พช ๐๐๒๓.๔/๑๓๔๒๕ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ตามที่จังหวัดเพชรบูรณ์ได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นขอรื้อเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล กรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลสะเตียง อำเภอมะนังเพชรบูรณ์ ได้จัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยมีหลายโครงการอยู่ในพื้นที่ของส่วนราชการอื่น เช่น กองพลทหารม้าที่ ๑ ค่ายพ่อขุนผาเมือง มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ โรงเรียนอนุบาลเมืองเพชรบูรณ์ กองร้อยอาสารักษาดินแดนจังหวัดเพชรบูรณ์ กองบัญชาการตำรวจภูธรเพชรบูรณ์ และวัดซึ่งอยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลสะเตียง อย่างไรก็ตาม โครงการในลักษณะดังกล่าวนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๐ จังหวัดพิษณุโลก ได้เคยทักท้วงว่าเป็นการปฏิบัตินอกเหนืออำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล จึงขอรื้อเกี่ยวกับความชอบด้วยกฎหมายในเรื่องดังกล่าว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นว่า พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๖๗ ได้กำหนดถึงอำนาจหน้าที่ที่องค์การบริหารส่วนตำบลต้องทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลไว้ โดยตาม (๑) องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องทำในการจัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ ได้กำหนดให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง เช่น (๒) การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าว เช่น การก่อสร้างถนนเพื่อใช้ในการสัญจร ต้องกระทำในลักษณะเป็นการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง มิใช่ให้ผู้นึงผู้ใดได้ใช้ประโยชน์เป็นการเฉพาะ สำหรับที่ดินที่จะใช้ในการก่อสร้างถนนนั้น อาจเป็นที่ดินที่อยู่ในความครอบครองขององค์การบริหารส่วนตำบล หรือที่องค์การบริหารส่วนตำบลมีกรรมสิทธิ์อยู่ หรืออาจเป็นที่ดินอื่น เช่น ที่ราชพัสดุ ที่ดินของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับอนุญาตให้ใช้หรือดำเนินการใดๆ ในที่ดินดังกล่าวโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว และได้คำนึงถึงความคุ้มค่า เป็นต้นว่า ระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ งบประมาณและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ เพื่อให้การใช้งบประมาณดังกล่าวเกิดความคุ้มค่าด้วย ดังนั้น กรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลสะเตียงมีความจำเป็นต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ เช่น มีความจำเป็นต้องก่อสร้างถนนในที่ดินที่อยู่ในความครอบครองของกองพลทหารม้าที่ ๑ ค่ายพ่อขุนผาเมืองดังกล่าว หากได้กระทำไปโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นเส้นทางสัญจรของประชาชนในท้องถิ่น อันเป็นการบริการสาธารณะแก่ประชาชน

/โดยทั่วไป...

โดยทั่วไป เช่นนี้ ก็สามารถทำได้ โดยต้องได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมาย มิใช่ไปสร้างถนน
ในที่ดินของหน่วยงานนั้น เพื่อประโยชน์ในการใช้งานของหน่วยงานนั่นเอง เป็นต้นว่า การสร้างถนนในที่ดินที่อยู่
ในความครอบครองของหน่วยงานทางทหาร เพื่อใช้ประโยชน์ของทางราชการทหาร โดยมีได้ใช้ประโยชน์
เพื่อเป็นถนนหรือเส้นทางสัญจรสำหรับประชาชนในท้องถิ่นโดยทั่วไป เพราะกรณีเช่นนี้ หน่วยงานนั้นๆ
ต้องดำเนินการจัดทำเพื่อใช้ประโยชน์ตามอำนาจหน้าที่ของตนเอง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ ประสิษฐโธ เหมทานนท์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๕-๖