



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๖ กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหาหรือการบอกเลิกสัญญา

เรียน นายกองค้การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ ที่ พช ๗๔๔๐๑/๔๔ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ (อบต. น้ำก้อ) อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ แจ้งว่า อบต. น้ำก้อ ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด เดโอเดีย ก่อสร้างและวิศวกรรม ดำเนินการก่อสร้างกล่องเรียงหิน GABION ป้องกันการกัดเซาะตลิ่ง หมู่ที่ ๘ ตำบลน้ำก้อ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ความยาว ๓๐ เมตร สูง ๔ เมตร ตามแบบที่ อบต. น้ำก้อ กำหนด เป็นเงินจำนวน ๒๘๗,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๑๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕ อบต. น้ำก้อ ได้รับหนังสือขอยกเลิกสัญญาจากห้างหุ้นส่วนจำกัด เดโอเดีย ก่อสร้างและวิศวกรรม โดยห้างหุ้นส่วนจำกัด เดโอเดีย ก่อสร้างและวิศวกรรม อ้างว่า วัสดุก่อสร้างมีราคาแพง ซึ่งกล่อง GABION มีราคาเพิ่มสูงขึ้นจากราคาเดิมที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด เดโอเดีย ก่อสร้างและวิศวกรรม เคยยื่นเสนอเป็นเท่าตัว และยังไม่สามารถหาซื้อภายในจังหวัดเพชรบูรณ์ได้ ทำให้ต้องมีค่าขนส่งที่มีราคาแพงจากภาวะที่ราคาน้ำมันที่สูงขึ้น ส่งผลให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด เดโอเดีย ก่อสร้างและวิศวกรรม ไม่มีศักยภาพปฏิบัติงานได้ จึงขอให้ อบต. น้ำก้อ ยกเลิกสัญญาดังกล่าว เมื่อ อบต. น้ำก้อ ได้ประมาณการราคาใหม่ โดยใช้ราคาวัสดุและค่าขนส่ง เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๕ ตามราคาร้านค้าที่จำหน่ายก่อสร้างในพื้นที่อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ และจังหวัดใกล้เคียงปรากฏว่า มีราคาวัสดุรวมค่าแรงค่าก่อสร้างเป็นเงินจำนวน ๗๑๖,๖๐๐ บาท ซึ่งเป็นราคาที่สูงกว่าราคาประมาณการของสัญญาเดิมเป็นอย่างมาก เนื่องจากราคาที่ประมาณการในสัญญานั้น เป็นการประมาณราคาเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และเนื่องจากไม่มีผู้รับจ้างรายใดเสนอตัวเข้ามาทำงาน อบต. น้ำก้อ จึงได้บอกเลิกสัญญา และได้ออกแบบและประมาณราคาก่อสร้างใหม่ ภายหลัง อบต. น้ำก้อ ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด ภูเจริญรุ่งเรือง ดำเนินงานเป็นเงินจำนวน ๔๙๘,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๒๘/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ อบต. น้ำก้อ จึงขอหาหรือดังนี้

๑. อบต. น้ำก้อ บอกเลิกสัญญากับห้างหุ้นส่วนจำกัด เดโอเดีย ก่อสร้างและวิศวกรรม เนื่องจากเห็นว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด เดโอเดีย ก่อสร้างและวิศวกรรม ไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จ ภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามมาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ได้ปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ค่วนที่ ๓๒๓ ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลัง หน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔) โดยยึดเงินประกันสัญญา และดำเนินการแจ้งรายชื่อเป็นผู้ทำงาน สำหรับค่าเสียหาย อบต. น้ำก้อ ได้ตั้งคณะกรรมการประเมินความเสียหาย กรณีค่าเสียหายของพัสดุหรืองานที่ยังไม่ส่งมอบ ซึ่งห้างหุ้นส่วนจำกัด เดโอเดีย ก่อสร้างและวิศวกรรม ยังมิได้ดำเนินการใด ๆ นอกจากการปรับพื้นที่เตรียมการก่อสร้างเท่านั้น กรณีนี้จะดำเนินการเรียกร้อง ค่าเสียหายจากห้างหุ้นส่วนจำกัด เดโอเดีย ก่อสร้างและวิศวกรรม อย่างไร เป็นเงินจำนวนเท่าใด และจะต้อง นำเงินหลักประกันสัญญามาหักออกก่อนหรือไม่ อย่างไร

๒. ...

๒. เนื่องจาก อบต. น้ำก้อ ได้มีการประมาณราคาก่อสร้างตามแบบรูปรายการเดิมเป็นเงินจำนวน ๒๘๗,๐๐๐ บาท แต่ราคาก่อสร้างของสัญญาใหม่ เป็นเงินจำนวน ๗๑๖,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นราคาจ้างก่อสร้างที่สูงกว่าราคาเดิม และไม่มีผู้รับจ้างรายใดเข้ารับทำงานต่อ ประกอบกับ อบต. น้ำก้อ มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ เพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ จึงได้ออกแบบรูปรายการงานก่อสร้างใหม่ เพื่อจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ ในราคาก่อสร้างเป็นเงินจำนวน ๔๔๘,๐๐๐ บาท กรณีนี้ในส่วนของราคาของค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้น ผู้รับจ้างรายเดิมจะต้องรับผิดชอบด้วยหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีเหตุบอกละเมิดสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบอกละเมิดสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญา (๒) เหตุอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกละเมิดสัญญาซื้อหรือจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔)

๒. กรณีข้อหาข้อ ๑ - ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ (อบต. น้ำก้อ) ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด เตโอเดีย ก่อสร้างและวิศวกรรม ดำเนินการก่อสร้างกล่องเรียงหิน GABION ป้องกันการกัดเซาะตลิ่ง หมู่ที่ ๘ ตำบลน้ำก้อ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ความยาว ๓๐ เมตร สูง ๔ เมตร ตามแบบที่ อบต. น้ำก้อ กำหนด เป็นเงินจำนวน ๒๘๗,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๑๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕ อบต. น้ำก้อ ได้รับหนังสือขอยกเลิกสัญญา โดยห้างหุ้นส่วนจำกัด เตโอเดีย ก่อสร้างและวิศวกรรม อ้างว่า วัสดุก่อสร้างมีราคาแพงและกล่อง GABION มีราคาเพิ่มสูงขึ้นจากราคาเดิมที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด เตโอเดีย ก่อสร้างและวิศวกรรม เคยยื่นเสนอเป็นเท่าตัว และยังไม่สามารถหาซื้อภายในจังหวัดเพชรบูรณ์ได้ ทำให้ต้องมีค่าขนส่งที่มีราคาแพง เนื่องจากราคาน้ำมันที่สูงขึ้น ส่งผลให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด เตโอเดีย ก่อสร้างและวิศวกรรม ไม่มีศักยภาพปฏิบัติงานได้ อบต. น้ำก้อ จึงได้บอกละเมิดสัญญา ทำให้คู่กรณีกลับคืนสู่ฐานะดังที่เป็นอยู่เดิม หากมีงานที่ผู้ว่าจ้างได้รับไว้และใช้ประโยชน์ในราชการได้ตามสัญญาแล้ว ผู้ว่าจ้างจะต้องมีการชดเชยราคาให้แก่ผู้รับจ้าง โดยจะต้องมีการหักค่าปรับและค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) ออกก่อนด้วย เว้นแต่กรณีที่รับไว้หากผู้ว่าจ้างไม่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในราชการตามสัญญาได้ จึงต้องถือว่างานนั้นไม่ควรค่าแห่งการชดเชยเงินคืนตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๔๑ ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๔ การประเมินค่าเสียหาย ข้อ ๔.๑ กำหนดว่า “เมื่อหน่วยงานของรัฐทราบค่าเสียหาย ค่าปรับ ค่าควมคุมงานที่เพิ่มขึ้น (ถ้ามี) ราคาพัสดุหรือค่างานที่เพิ่มสูงขึ้นจากสัญญาเดิมกรณีดำเนินการตามข้อ ๓.๒.๔ และค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) แล้วให้นำมาหักออกจากหลักประกันสัญญาจนครบถ้วน” ข้อ ๔.๒ กำหนดว่า “หากยังมีเงินหลักประกันสัญญาคงเหลืออยู่ ให้คืนจำนวนเงินดังกล่าวแก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิม แต่หากค่าเสียหายมีจำนวนเงินมากกว่าจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญา หน่วยงานของรัฐมีสิทธิริบหลักประกันสัญญาไว้ทั้งหมด และมีสิทธิเรียกร้องให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมต้องชดเชยค่าเสียหายเพิ่มเติมอีกจนครบจำนวน” และข้อ ๔.๓ กำหนดว่า “ให้หน่วยงานของรัฐมีหนังสือแจ้งให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมชดเชยค่าเสียหายเพิ่มเติม ภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับหนังสือ

หากผู้ขาย ...

หากผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมไม่ยอมชดใช้ค่าเสียหายไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้หน่วยงานของรัฐส่งเรื่องให้สำนักอัยการสูงสุดดำเนินคดีกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมต่อไป” กรณีนี้ อบต. น้ำก้อ ย่อมมีสิทธิริบหลักประกันสัญญา ในกรณีที่มีค่าปรับให้เทศบาลฯ เรียกร้องให้ผู้รับจ้างรายเดิมชำระค่าปรับ ทั้งนี้ ค่าปรับและค่าชดใช้ราคาที่เพิ่มขึ้นรวมถึงค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) อบต. น้ำก้อ อาจนำมาหักออกจากหลักประกันสัญญาได้ ซึ่งหลังจากหักค่าปรับและค่าชดใช้ราคาที่เพิ่มขึ้นรวมทั้งค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) จนครบถ้วนเต็มจำนวนแล้ว หากยังมีจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญาคงเหลืออยู่ ให้คืนจำนวนเงินดังกล่าวแก่ผู้รับจ้างรายเดิมด้วย แต่หากค่าปรับและค่าชดใช้ราคาที่เพิ่มขึ้นรวมทั้งค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) มีจำนวนเงินท่วมจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญา อบต. น้ำก้อ ย่อมมีสิทธิริบหลักประกันสัญญาไว้ทั้งหมด และยังมีสิทธิเรียกร้องให้ผู้รับจ้างรายเดิมชดใช้ราคาเพิ่มเติมให้อีกจนครบจำนวนโดยไม่ต้องคืนหลักประกันสัญญา

สำหรับจำนวนค่างานที่เพิ่มสูงขึ้นจะถือเป็นค่าเสียหาย และหน่วยงานของรัฐสามารถเรียกร้องจากผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิม ตามความนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ ได้หรือไม่ นั้น ต้องเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐใช้แบบรูปรายการงานก่อสร้างหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ (Terms of Reference : TOR) เดิม แต่กรณีของ อบต. น้ำก้อ ที่ได้ออกแบบรูปรายการงานก่อสร้างใหม่ เป็นเงินจำนวน ๔๘๘,๐๐๐ บาท แทนแบบรูปรายการงานก่อสร้างเดิม เพื่อจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ ย่อมไม่ใช่ค่างานที่เพิ่มสูงขึ้น ตามความนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจัยของตน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กนก ทัศนวิทย์

(นางสาวกฤษยา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖