

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๕๗๑๕



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ทหารือเกี่ยวกับการดำเนินโครงการส่งเสริมเยาวชน และผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภู

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดหนองบัวลำภู ที่ นก ๐๐๓๗.๔/๑๐๓๓๑ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๔๖๕๓

ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๘.๕/๑๖๓

ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ตามที่จังหวัดหนองบัวลำภูได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอรื้อปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล กรณีที่เทศบาลตำบลโนนสะอาด อำเภอสรีบุญเรือง ได้ดำเนินโครงการส่งเสริมเยาวชน และผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส โดยการจัดรียนต์รับส่งนักเรียน ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาสทั่วไป จากพื้นที่เทศบาลตำบลโนนสะอาดเข้ามาในเขตอำเภอสรีบุญเรืองทุกวัน และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้นำเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาอีกชั้นหนึ่ง โดยได้แจ้งให้จังหวัดหนองบัวลำภูมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องไปร่วมชี้แจงข้อเท็จจริงในเรื่องนี้แก่คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย (คณะที่ ๑) แล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอแจ้งผลการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

(๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๘๓ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหาร การจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ โดยต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับการพัฒนาของจังหวัดและประเทศเป็นส่วนรวมด้วย และรัฐธรรมนูญฉบับนี้ยังได้บัญญัติรองรับไว้ซึ่งสิทธิต่าง ๆ ของบุคคล กล่าวคือ สิทธิที่จะได้รับการศึกษาตามมาตรา ๔๔ วรรคหนึ่ง ซึ่งกำหนดว่า บุคคลย่อมมีสิทธิเสมอกันในการรับการศึกษาไม่น้อยกว่าสิบสองปีที่รัฐจะต้องจัดให้อย่างทั่วถึงและมีคุณภาพโดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย และวรรคสอง กำหนดว่า ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ หรือผู้อยู่ในสภาวะยากลำบาก ต้องได้รับสิทธิตามวรรคหนึ่ง และการสนับสนุนจากรัฐเพื่อให้ได้รับการศึกษาโดยทัดเทียมกับบุคคลอื่น สิทธิของผู้สูงอายุ ตามมาตรา ๕๓ ซึ่งกำหนดว่า บุคคลซึ่งมีอายุเกินหกสิบปีบริบูรณ์และไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพ

/ มีสิทธิ ...

มีสิทธิได้รับสวัสดิการสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะอย่างสมศักดิ์ศรี และความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ สิทธิของผู้พิการและทุพพลภาพ และวิกลจริต ตามมาตรา ๕๔ ซึ่งกำหนดว่า บุคคลซึ่งพิการหรือทุพพลภาพมีสิทธิเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากสวัสดิการสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ และความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐบุคคลวิกลจริตย่อมได้รับความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ และตามมาตรา ๕๕ ได้กำหนดให้บุคคลซึ่งไร้ที่อยู่อาศัยและไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพย่อมมีสิทธิได้รับความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๐ ได้กำหนดว่า ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล กล่าวคือ (๗) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ ได้กำหนดให้เทศบาลมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตน กล่าวคือ (๑๐) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส ดังนั้น เทศบาลตำบลโนนสะอาดจึงมีอำนาจและหน้าที่ที่จะดำเนินการสังคมสงเคราะห์ ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส และมีความเป็นอิสระที่จะดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะตามกฎหมายดังกล่าว เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตน ตามความเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพปัญหาของท้องถิ่น ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(๒) เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลตำบลโนนสะอาด อำเภอศรีบุญเรือง ได้จัดทำโครงการส่งเสริมเยาวชน และผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาสขึ้น โดยอ้างไว้ในหลักการและเหตุผลของโครงการนี้ว่า สภาพพื้นที่ทั่วไปของเทศบาลตำบลโนนสะอาดเป็นชนบท มีพื้นที่จำนวนมากถึง ๑๖๑.๐๖๕ ตารางกิโลเมตร แต่ละชุมชนในตำบลตั้งอยู่ห่างจากอำเภอศรีบุญเรืองมากแตกต่างกันไป ทำให้การเดินทางของสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ และผู้ด้อยโอกาสในด้านต่าง ๆ เพื่อเข้ารับบริการต่าง ๆ ที่อยู่ในตัวอำเภอศรีบุญเรืองไม่สะดวกและปลอดภัย อีกทั้งประชาชนในพื้นที่ตำบลโนนสะอาดร้อยละ ๙๐ มีอาชีพเกษตรกรรม มีภาระค่าใช้จ่ายในด้านต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น และพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๑ (๕) กำหนดให้มีการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยโดยตรงแก่ผู้สูงอายุในอาคารสถานที่ ยานพาหนะหรือบริการสาธารณะอื่น ๆ และ (๖) การช่วยเหลือด้านค่าโดยสารยานพาหนะตามความเหมาะสม และตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๕๐ (๗) กำหนดให้เทศบาลมีหน้าที่ในการส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๑๐) กำหนดให้เทศบาลมีอำนาจและหน้าที่ในการสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส เทศบาลตำบลโนนสะอาดจึงได้จัดทำโครงการนี้ขึ้น ลักษณะการดำเนินการของโครงการนี้ เป็นการจรรรถบริการรับส่งให้แก่สตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ และผู้ด้อยโอกาสในด้านต่าง ๆ จากหมู่บ้านต่าง ๆ ไปยังอำเภอศรีบุญเรือง เพื่อรับบริการต่าง ๆ ที่อยู่ในตัวอำเภอศรีบุญเรือง เช่น เรียนหนังสือ หรือเข้ารับการรักษาพยาบาล หรือติดต่อราชการอื่น ๆ

/ เพื่อเป็น ...

เพื่อเป็นการลดรายจ่ายให้แก่ผู้ปกครองและผู้ดูแล เกิดความปลอดภัยในการเดินทาง โดยใช้รถยนต์ของเทศบาล ตำบลโนนสะอาดและจ้างเหมารถยนต์ส่วนบุคคลมาบริการรับส่งเพิ่มเติม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นว่า เทศบาลตำบลโนนสะอาดมีอำนาจหน้าที่ และมีความเป็นอิสระที่จะจัดทำบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ของตน ในการส่งเสริมการพัฒนาเด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๐ (๗) และการสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๑๐) เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตน ตามสภาพปัญหาของท้องถิ่น เมื่อปรากฏว่า สภาพพื้นที่ทั่วไปของเทศบาลตำบลโนนสะอาดเป็นชนบท มีพื้นที่จำนวนมาก แต่ละชุมชนในตำบลตั้งอยู่ห่างจาก อำเภอศรีบุญเรืองมากแตกต่างกันไป ทำให้การเดินทางของสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ และผู้ด้อยโอกาสในด้านต่าง ๆ เพื่อเข้ารับบริการที่อำเภอศรีบุญเรืองไม่สะดวกและปลอดภัย และประชาชน ในท้องถิ่นมีอาชีพเกษตรกรรม มีปัญหาเรื่องค่าครองชีพ การที่เทศบาลตำบลโนนสะอาดได้จัดทำโครงการ ช่วยเหลือเด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ และผู้ด้อยโอกาส ด้วยเหตุผลความจำเป็นดังกล่าวที่เกิดขึ้น ในพื้นที่ โดยการจัดรถยนต์เพื่อรับส่งนักเรียน (เด็กและเยาวชน) ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส จากพื้นที่ต่าง ๆ ในเขตเทศบาลตำบลโนนสะอาดไปยังอำเภอศรีบุญเรือง เพื่อให้บุคคลเหล่านี้มีความปลอดภัยและเกิดความสะดวก ในการเดินทางไปและกลับ ในการที่จะรับบริการต่าง ๆ ที่อำเภอศรีบุญเรือง และเพื่อช่วยเหลือลดรายจ่าย แก่ประชาชน และดำเนินการโดยคุ้มค่าต่อการกิจแล้ว ย่อมสามารถกระทำได้ตามขอบอำนาจและหน้าที่ของ เทศบาลดังกล่าว

๒. คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า เรื่องนี้เป็นกรณีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ (จังหวัดอุดรธานี) ได้ชี้มูลความผิด และผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภูได้วินิจฉัยในประเด็นนี้แล้ว เป็นหน้าที่ของเทศบาลตำบลโนนสะอาด จะต้องชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมไปยังสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อทราบถึงความสุจริตในการดำเนิน โครงการดังกล่าว และเป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ โดยให้นำข้อมูลโครงการ ในลักษณะทำนองเดียวกันนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่ดำเนินการไปแล้ว ซึ่งสำนักงานการตรวจเงิน แผ่นดินไม่หักท้วง นำไปอ้างอิงและประกอบการชี้แจงด้วย รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและนำความเห็นดังกล่าวไปใช้ประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ประสิษฐโท เหมทานนท์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. / โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สำนักงานกฎหมาย โทร
ที่ มท ๐๒๐๘.๕/๑๖๓ วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง แจ้งผลการตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๔๐๓ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๖ เสนอข้อหารือเกี่ยวกับการดำเนินโครงการส่งเสริมเยาวชน และผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส เพื่อคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้ประชุมเพื่อพิจารณาให้ความเห็น ข้อหารือดังกล่าวแล้ว มีความเห็นว่า เรื่องนี้เป็นกรณีที่ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ (จังหวัดอุดรธานี) ได้ชี้มูลความผิดและผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภูได้วินิจฉัยในประเด็นนี้แล้ว เป็นหน้าที่ของเทศบาลตำบล โนนสะอาดจะต้องชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมไปยังสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเพื่อทราบถึงความสุจริตในการดำเนิน โครงการดังกล่าว และเป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ โดยให้นำข้อมูลโครงการ ในลักษณะทำนองเดียวกันนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่ดำเนินการไปแล้ว ซึ่งสำนักงานตรวจเงิน แผ่นดินไม่ทักท้วง นำไปอ้างอิงและประกอบการชี้แจงด้วย โดยมีมติให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับ ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตาม รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้ หรือสามารถสืบค้นได้ที่เว็บไซต์ของสำนักงานกฎหมาย สป. www.law.moi.go.th

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ชัชฎาภรณ์

(นางสาวชัชฎาภรณ์ กอผจญ)

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ มท.

สำนักงานกฎหมายและระเบียบของมท.

เลขรับ 1354

วันที่ 27 พ.ค. 2556

เวลา

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล
เลขรับ 116/จ.ย.
วันที่ ๒๘ พ.ค. ๒๕๕๖
เวลา

รายงานการประชุม

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑

ครั้งที่ ๓๐/๒๕๕๖ วันพุธที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ณ ห้องประชุมสำนักกฎหมาย สป. ชั้น ๖ อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ กระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

- | | | |
|--|-----------------|----------------------------|
| ๑. นายอัครเดช | เจิมศิริ | กรรมการ ทำหน้าที่ประธาน |
| รองผู้ว่าราชการจังหวัดสิงห์บุรี รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สป. มท. | | |
| ๒. นายชำนาญ | พจนา | กรรมการ |
| ๓. นายจินต์ | วิภาตะกลัศ | กรรมการ |
| ๔. ศ.(พิเศษ)กมลชัย | รัตนสกาวงศ์ | กรรมการ |
| ๕. นายชูเกียรติ | รัตนชัยชาญ | กรรมการ |
| ๖. นายสุพล | ยุติธาดา | กรรมการ |
| ๗. นายวิเชียร | รัตนะพีระพงศ์ | กรรมการ |
| ๘. นางสาววันฉณา | บุญนาถ | กรรมการ |
| ๙. นายเอกศักดิ์ | ตรีกรุณาสวัสดิ์ | กรรมการ |
| ๑๐. นายชำนาญวิทย์ | เตรรัตน์ | กรรมการ |
| ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป. | | |
| ๑๑. นายคณิต | คงช่วย | กรรมการและเลขานุการ |
| นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย สป. | | |
| ๑๒. นางสาวชัชฎาภรณ์ | กอดจัญ | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป. | | |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | | |
|----------------------------------|-------------|-------------|
| ๑. นายจรินทร์ | จักกะพาก | ติดราชการ |
| รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ฝ่ายบริหาร | | |
| ๒. นายสวัสดิ์ | ส่งสัมพันธ์ | ลาการประชุม |
| ๓. ศ.(พิเศษ)ยุวัฒน์ | วุฒิเมธี | ลาการประชุม |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | | |
|---------------|----------------|-------------------------------------|
| ๑. นายพิพัฒน์ | เนี้ยวคงศักดิ์ | นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย สป. |
| ๒. นายยงยุทธ | ชินประเสริฐ | นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป. |

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | | |
|-----------------|---------------|------------------------|
| ๑. นายโสภณ | ชาเรืองฤทธิ์ | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย |
| ๒. นายเจษฎา | จันทร์วีระชัย | นิติกรชำนาญการ |
| ๓. นายวิฑูร | น้อยน้ำคา | นิติกรชำนาญการ |
| ๔. นางสาวสุขขสา | ศรีสุเทพ | นิติกรปฏิบัติการ |

ผู้แทนเทศบาลตำบลโนนสะอาด

- | | | |
|-------------------|--------------|---------------|
| ๑. ส.ต.ท.ศราวุธ | เชื้อไพบูลย์ | ปลัดเทศบาล |
| ๒. ส.ต.อ.คมสินธุ์ | ประสพพิช | รองปลัดเทศบาล |

ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง (กองนิติการ)

- | | | |
|------------------|-----------|---------------------|
| ๑. นายธรรมโรจน์ | ทรงวิทย์ | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๒. นางสาวนารีนุช | กลั่นแก้ว | นิติกรชำนาญการ |
| ๓. นายจักรพงษ์ | แพ่งสุภา | นายช่างโยธาชำนาญงาน |

ผู้แทนเทศบาลตำบลท่าไม้รวก

- | | | |
|---------------|---------|--------------------|
| ๑. นายณัฐฤกษ์ | กริธธรร | รองนายกเทศมนตรี |
| ๒. นายมานะ | ภุมรา | ปลัดเทศบาล |
| ๓. นายธวัชชัย | สมพาลี | ผู้อำนวยการกองช่าง |

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

ก่อนเข้าสู่วาระการประชุม เนื่องจากนายจรินทร์ จักกะพาก รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ฝ่ายบริหาร ประธานกรรมการ ทิศราชการ ที่ประชุมจึงมีมติให้นายอัครเดช เจริญศิริ รองผู้ว่าราชการจังหวัดสิงห์บุรี รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สป. กรรมการ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ
- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๖ วันพุธที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖

คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้ตรวจพิจารณา รายงานการประชุม ครั้งดังกล่าวแล้ว ไม่มีการแก้ไข

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๖ วันพุธที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

๓.๑ ข้อหาหรือเกี่ยวกับการดำเนินโครงการส่งเสริมเยาวชน และผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ชี้แจงว่า จังหวัดหนองบัวลำภูได้มีหนังสือถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาล กรณีที่เทศบาลตำบลโนนสะอาด อำเภอสว่างแดนดิน ได้จัดทำโครงการส่งเสริมเยาวชนและผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

เนื่องจากสภาพปัญหาทางเศรษฐกิจของประเทศไทยตกต่ำ ทำให้ประชาชนในพื้นที่ไม่มีงานทำ มีค่าครองชีพสูงขึ้น ประชาชนในพื้นที่ตำบลโนนสะอาดร้อยละ ๙๐ มีอาชีพเกษตรกรรม มีภาระค่าใช้จ่ายในด้านต่างๆ เพิ่มขึ้น ประกอบกับรัฐบาลมีนโยบายที่จะช่วยเหลือและส่งเสริมให้ประชาชนมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ซึ่งตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๑ (๕) กำหนดให้มีการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยโดยตรงแก่ผู้สูงอายุในอาคารสถานที่ ยานพาหนะหรือบริการสาธารณะอื่นๆ และ (๖) การช่วยเหลือด้านค่าโดยสารยานพาหนะตามความเหมาะสม และตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๕๐ (๗) กำหนดให้เทศบาล มีหน้าที่ในการส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๑๐) กำหนดให้เทศบาลมีอำนาจและหน้าที่ในการส่งเสริมและส่งเสริมและส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี

คนชรา และผู้ด้อยโอกาส ประกอบกับสภาพพื้นที่ทั่วไปของเทศบาลตำบลโนนสะอาดเป็นชนบท มีพื้นที่จำนวนมากถึง ๑๖๑.๐๖๕ ตารางกิโลเมตร แต่ละชุมชนในตำบลจึงตั้งอยู่ห่างจากอำเภอศรีบุญเรืองมากแตกต่างกันไป ทำให้การเดินทางของสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์และผู้ด้อยโอกาสในด้านต่างๆ เพื่อเข้ารับบริการที่อำเภอไม่สะดวกและปลอดภัยในการเดินทาง ดังนั้น เพื่อให้สตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์และผู้ด้อยโอกาสในด้านต่างๆ มีความปลอดภัยและสะดวกในการเดินทางไปและกลับในการรับบริการที่อำเภอศรีบุญเรือง และลดรายจ่ายให้กับผู้ปกครองและผู้ดูแล เทศบาลตำบลโนนสะอาดจึงได้จัดทำโครงการส่งเสริมเยาวชนและผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาสขึ้น โดยใช้รถยนต์ของเทศบาลจำนวน ๓ คัน รับส่งนักเรียน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาสทั่วไป จากพื้นที่เทศบาลตำบลโนนสะอาดเข้ามาในเขตอำเภอศรีบุญเรืองทุกวัน (วันละ ๒ เที่ยว เวลาออก ๐๗.๐๐ น. และกลับเวล ๑๗.๐๐ น.) เนื่องจากรถยนต์ของเทศบาลตำบลโนนสะอาดไม่เพียงพอกับจำนวนกลุ่มเป้าหมาย เทศบาลตำบลโนนสะอาดจึงได้จัดหาบริการรับส่งเพิ่มอีกจำนวน ๑๐ คัน โดยการจ้างเหมารถยนต์ส่วนบุคคลของผู้ประกอบการขนส่ง เพื่อให้เพียงพอกับกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๔๒๘ คน ต่อมาสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ (จังหวัดอุดรธานี) ได้ทำการตรวจสอบเกี่ยวกับโครงการดังกล่าวแล้ว มีข้อสังเกตสรุปได้ว่า การดำเนินการจ้างเหมารถยนต์เพื่อรับส่งบุคคลดังกล่าว เทศบาลตำบลโนนสะอาดไม่สามารถอ้างหนังสือของกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/๑๖๑๔๒ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๔ เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติในการจัดการรับส่งนักเรียนได้ เนื่องจากกรณีตามหนังสือของกรมการปกครอง เป็นกรณีที่เทศบาลตำบลวังกะพี้ได้รับการถ่ายโอนภารกิจศูนย์พัฒนาเด็กเล็กมาดำเนินการ และผู้ปกครองไม่สามารถรับส่งบุตรหลานของตนได้ ทั้งไม่มีผู้ประกอบการรับจ้าง เทศบาลตำบลวังกะพี้จึงได้จัดทำโครงการรถรับส่งนักเรียนไปยังศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขึ้น ส่วนตามหนังสือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๖๗๕๐ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๔๘ เรื่อง ขอรื้อการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ซึ่งได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการตั้งงบประมาณเพื่อการสงเคราะห์ผู้ยากจนหรือผู้นอนาถาของเทศบาลตำบลบัวงามว่า เทศบาลตำบลบัวงามสามารถดำเนินการได้ โดยจะต้องถือปฏิบัติตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๓๐๕๐ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ แต่กรณีของเทศบาลตำบลโนนสะอาดมิใช่การสงเคราะห์ในลักษณะดังกล่าว และเทศบาลตำบลโนนสะอาดมิได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๓๐๕๐ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ ประกอบกับการเบิกจ่ายค่าจ้างเหมารถรับส่ง ไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยอนุญาตให้ทำได้ จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ ที่กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ จึงให้เรียกเงินจำนวน ๓๑๒,๗๔๐ บาท จากผู้เกี่ยวข้องส่งคืนคลังเทศบาลตำบลโนนสะอาด

จังหวัดหนองบัวลำภูได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๐ (๗) และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๖๐ (๑๐) กำหนดว่า เทศบาลมีหน้าที่ต้องทำในการสงเคราะห์ ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส ดังนั้น เทศบาลตำบลโนนสะอาดสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้ โดยการดำเนินการสงเคราะห์ช่วยเหลือตามข้อกฎหมายข้างต้น เทศบาลจะต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์วิธีการที่กำหนดไว้ในหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๓๐๕๐ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ และหนังสือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๖๗๕๐ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๔๘ ซึ่งจากระเบียบกฎหมายดังกล่าวนี้ ไม่ได้กำหนดหรือสั่งการหรืออนุญาตให้เทศบาลสามารถเบิกจ่ายค่าจ้างเหมารถยนต์รับส่งได้ และตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/๑๖๑๔๒ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๔ ที่ตอบข้อหารือเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการจัดการรับส่ง

นักเรียนของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของเทศบาลตำบลวังกะพี้ จังหวัดอุดรธานี นั้น เป็นคนละกรณีกัน เพราะเทศบาลตำบลวังกะพี้ดำเนินการภายในเขตเทศบาล และในพื้นที่ตำบลวังกะพี้ไม่มีผู้ประกอบการรับจ้าง ประกอบกับเทศบาลมีเป้าหมายชัดเจนเฉพาะเด็กเล็กของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก รับส่งไปมาในเขตเทศบาลเท่านั้น จึงมีความเหมาะสมและจำเป็นในการเช่ารถยนต์รับส่งได้ กรณีของเทศบาลตำบลโนนสะอาดนั้น แม้จะได้จัดทำเป็นโครงการขึ้นโดยกำหนดจำนวนเป้าหมายบุคคลประเภทต่างๆ ให้โดยสารถยนต์ดังกล่าว จำนวน ๑,๑๖๕ คน แต่ในส่วนของผู้ด้อยโอกาสอื่นๆ ไม่ได้ระบุจำนวนไว้ เป็นการดำเนินงานนอกหน้าที่ที่กำหนดเกินความจำเป็นและไม่ได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์วิธีการที่กำหนดไว้ในหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๓๐๕๐ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ดังนั้น จังหวัดหนองบัวลำภูจึงมีความเห็นว่า ข้อทักท้วงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ (จังหวัดอุดรธานี) น่าจะถูกต้องแล้ว และได้ให้อำเภอศรีบุญเรืองแจ้งเทศบาลตำบลโนนสะอาดทราบแล้ว

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นว่า เทศบาลตำบลโนนสะอาดมีอำนาจหน้าที่ และมีความเป็นอิสระที่จะจัดทำบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ของตน ในการส่งเสริมการพัฒนาเด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๐(๗) และการสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๑๐) เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตน ตามสภาพปัญหาของท้องถิ่น เมื่อปรากฏว่าสภาพพื้นที่ทั่วไปของตำบลโนนสะอาดเป็นชนบท มีพื้นที่จำนวนมาก แต่ละชุมชนในตำบลตั้งอยู่ห่างจากอำเภอศรีบุญเรืองมากแตกต่างกันไป ทำให้การเดินทางของสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ และผู้ด้อยโอกาสในด้านต่างๆ เพื่อเข้ารับบริการที่อำเภอศรีบุญเรืองไม่สะดวกและปลอดภัย และประชาชนในท้องถิ่นมีอาชีพเกษตรกรรม มีปัญหาเรื่องค่าครองชีพ การที่เทศบาลตำบลโนนสะอาดได้จัดทำโครงการช่วยเหลือเด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ และผู้ด้อยโอกาส ด้วยเหตุผลความจำเป็นดังกล่าวที่เกิดขึ้นในพื้นที่ โดยการจัดรถยนต์เพื่อรับส่งนักเรียน (เด็กและเยาวชน) ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส จากพื้นที่ต่างๆในเขตเทศบาลตำบลโนนสะอาดไปยังอำเภอศรีบุญเรือง เพื่อให้บุคคลเหล่านั้นมีความปลอดภัยและเกิดความสะดวกในการเดินทางไปและกลับ ในการที่จะรับบริการต่างๆที่อำเภอศรีบุญเรือง และเพื่อช่วยเหลือลดรายจ่ายแก่ประชาชน และคุ้มครองค่าต่อการกิจแล้ว ย่อมสามารถกระทำได้ตามขอบอำนาจและหน้าที่ของเทศบาลดังกล่าว

ข้อกฎหมาย

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

มาตรา ๔๙ บุคคลย่อมมีสิทธิเสมอกันในการรับการศึกษาไม่น้อยกว่าสิบสองปีที่รัฐจะต้องจัดให้อย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ โดยไม่เก็บค่าเล่าเรียน

ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ หรือผู้อยู่ในสภาวะยากลำบาก ต้องได้รับสิทธิตามวรรคหนึ่ง และการสนับสนุนจากรัฐเพื่อให้ได้รับการศึกษาโดยทัดเทียมกับบุคคลอื่น

ฯลฯ

มาตรา ๕๓ บุคคลซึ่งมีอายุเกินหกสิบปีบริบูรณ์และไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพ มีสิทธิได้รับสวัสดิการ สิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะอย่างสมศักดิ์ศรี และความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ

มาตรา ๕๔ บุคคลซึ่งพิการหรือทุพพลภาพ มีสิทธิเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากสวัสดิการ สิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ และความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ

บุคคลวิกลจริตย่อมได้รับความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ

มาตรา ๕๕ บุคคลซึ่งไร้ที่อยู่อาศัยและไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพ ย่อมมีสิทธิได้รับความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ

-๕-

มาตรา ๘๔ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ ดังต่อไปนี้

(๑) สนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรมโดยอาศัยกลไกตลาด และสนับสนุนให้มีการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยต้องยกเลิกและละเว้นการตรากฎหมายและกฎเกณฑ์ที่ควบคุมธุรกิจซึ่งมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ และต้องไม่ประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีสาธารณูปโภค

ฯลฯ

มาตรา ๒๘๓ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอำนาจหน้าที่โดยทั่วไปในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และย่อมมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหาร การจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเอง โดยเฉพาะ โดยต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับการพัฒนาของจังหวัดและประเทศเป็นส่วนรวมด้วย

๒. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

มาตรา ๕๐ ภายใต้งบบังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

(๗) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ

ฯลฯ

๓. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๖ ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

ฯลฯ

(๑๐) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส

๔. พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖

มาตรา ๑๑ ผู้สูงอายุมีสิทธิได้รับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนในด้านต่างๆ ดังนี้

ฯลฯ

(๕) การอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยโดยตรงแก่ผู้สูงอายุในอาคาร สถานที่ ยานพาหนะหรือการบริการสาธารณะอื่น

(๖) การช่วยเหลือด้านค่าโดยสารยานพาหนะตามความเหมาะสม

ฯลฯ

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการเสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาและประกาศกำหนดให้หน่วยงานหนึ่งหน่วยงานใดของกระทรวงหรือทบวงในราชการบริหารส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการบริหารส่วนท้องถิ่นและรัฐวิสาหกิจเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ความสัมพันธ์กับภารกิจหลักและปริมาณงานในความรับผิดชอบ รวมทั้งการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนประกอบด้วยเป็นสำคัญ

ฯลฯ

๕. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บ รักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

ข้อ ๑๐๓ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชี้แจงเหตุผลและรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดวินิจฉัยภายในสิบห้าวันนับจากวันที่ได้รับคำยืนยันจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งผลการวินิจฉัยภายในสามสิบวันนับจากวันที่ได้รับรายงานจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัด ให้ปฏิบัติให้เสร็จสิ้นภายในสิบห้าวันนับจากวันที่ได้รับทราบผลการวินิจฉัย

๖. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดหน่วยงานผู้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนผู้สูงอายุในด้านต่างๆ ตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ พ.ศ. ๒๕๕๓

ข้อ ๒ ให้การดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนผู้สูงอายุในด้านต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ อยู่ในอำนาจหน้าที่รับผิดชอบของหน่วยงานตามที่กำหนดไว้ในตารางแนบท้ายประกาศนี้ ทั้งนี้ อำนาจหน้าที่ในการดำเนินการดังกล่าวเฉพาะภารกิจที่อยู่ในความรับผิดชอบ หรือการควบคุม หรือการกำกับดูแลของหน่วยงานนั้น ๆ

๗. หนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/๑๖๑๔๒ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๔ ได้แจ้งผลการพิจารณาข้อหารือของจังหวัดอุดรดิตถ์เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการจัดการรับส่งนักเรียนตามโครงการถ่ายโอนโรงเรียนในสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาแห่งชาติตั้งเป็นศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของเทศบาลตำบลวังกะพี้ จำนวน ๓ แห่ง โดยเทศบาลตำบลวังกะพี้ขอหารือว่าจะดำเนินการจัดการรับส่งนักเรียน โดยออกค่าใช้จ่ายให้ ๕๐% เบิกจ่ายจากงบประมาณหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุประเภทรายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการได้หรือไม่ และกรณีที่ในพื้นที่ตำบลวังกะพี้ไม่มีผู้ประกอบการรับจ้าง เทศบาลจะเช่ารถยนต์ส่วนบุคคลมาดำเนินการจัดการรับส่งนักเรียน โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุประเภทรายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการได้ เนื่องจากตามมาตรา ๕๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๔๒ เทศบาลตำบลมีหน้าที่ที่จะต้องกระทำการส่งเสริมการพัฒนาเด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ ดังนั้น การที่เทศบาลตำบลวังกะพี้จะจัดทำโครงการรับส่งนักเรียน ให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในเขตเทศบาลตำบลวังกะพี้ โดยสนับสนุนงบประมาณให้ ๕๐% จึงถือว่าอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาล และในกรณีที่ในพื้นที่ตำบลวังกะพี้ไม่มีผู้ประกอบการรับจ้าง เทศบาลสามารถจะเช่ารถยนต์ส่วนบุคคลมาดำเนินการรับส่งนักเรียนได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น โดยนำข้อกำหนดเกี่ยวกับการซื้อมาใช้โดยอนุโลม ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๑๒๑

๘. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๖๗๕๐ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๔๘ ได้แจ้งผลการพิจารณาข้อหารือของจังหวัดอุบลราชธานีที่หารือว่า เทศบาลตำบลบัวงามได้ตั้งงบประมาณช่วยเหลือประชาชนในการสังคนสงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาส ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ และ พ.ศ. ๒๕๔๖ ไว้ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๕ ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการตั้งงบประมาณดังกล่าวไว้ กล่าวคือ การจ่ายเงินค่าใช้จ่ายสงเคราะห์ฌาปนกิจศพและการจ่ายเงินช่วยเหลือสงเคราะห์มารดาและเด็กแรกเกิด เป็นการปฏิบัติหน้าที่ไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๑๖ และมาตรา ๑๖ (๑๐) แห่ง

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า การตั้งงบประมาณเพื่อสงเคราะห์ ฌาปนกิจศพแก่ผู้ยากจน อนาถา และการตั้งงบประมาณเพื่อสงเคราะห์มารดาและเด็กแรกเกิดที่ยากจน ให้เป็นทุนในการดูแลเด็กแรกเกิดหากเทศบาลตำบลบัวงามเห็นว่า เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริม การพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ ตามมาตรา ๕๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม การสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และ ผู้ด้อยโอกาส ตามมาตรา ๑๖ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สามารถตั้งงบประมาณในการสังคมสงเคราะห์ประชาชนได้ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๓๐๕๐ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ เรื่อง การตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๔๓ ทั้งนี้ วิธีการและหลักเกณฑ์ในการให้การสงเคราะห์แก่บุคคลใด กรณีใดบ้างนั้น ให้เป็นไปตามแนวทางการช่วยเหลือสงเคราะห์ประชาชนที่หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติอยู่ โดยอนุโลม

๔. หนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๓๐๕๐ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๔๓ กรมการปกครองได้แจ้ง เวียนผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดว่า เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วน ตำบลมีแนวทางการตั้งงบประมาณรายจ่าย และวิธีการใช้จ่ายเงินเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ เป็นไปในแนวทางเดียวกัน อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๖ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย วิธีการ งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ อธิบดีกรมการปกครองจึงกำหนดหลักเกณฑ์ว่าด้วยการ ตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และ องค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ ๓ กิจกรรมเป็นการช่วยเหลือประชาชนตามหลักเกณฑ์นี้ ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เช่น การส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร การแก้ไขปัญหาการประกอบ อาชีพ การสังคมสงเคราะห์ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การป้องกันและระงับโรคติดต่อ การสุสาน และฌาปนสถาน เป็นต้น

ข้อ ๔ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลที่ประสงค์ จะตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชน ดำเนินการศึกษาปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการของ ประชาชนในท้องถิ่น ตลอดจนแนวทางการแก้ไขปัญหา จัดทำโครงการแสดงสาระสำคัญของงานที่ต้องปฏิบัติ แล้วบรรจุเข้าเป็นแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยวิธีการจัดทำ แผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๖ เมื่อข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายมีผลใช้บังคับ และผู้บริหารท้องถิ่นเห็นว่าถึงเวลา ต้องดำเนินการช่วยเหลือประชาชนตามโครงการที่ได้รับอนุมัติงบประมาณไว้ ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี หรือประธาน กรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลแล้วแต่กรณี แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการช่วยเหลือประชาชนตาม โครงการ โดยให้คณะกรรมการดังกล่าวควบคุมการปฏิบัติให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ เป็นธรรมและ

ปฏิบัติตามแนวทางการช่วยเหลือสงเคราะห์ประชาชนที่หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติอยู่ เช่น แนวทางปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน เป็นต้น

๑๐. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๕๕๘๕๐ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๘ ได้แจ้งผลการพิจารณาข้อหารือของจังหวัดน่าน ในกรณีที่กระทรวงศึกษาธิการให้ยุบโรงเรียนบ้านนาตองและโรงเรียนบ้านน้ำกั้นโดยให้นักเรียนไปเรียนที่โรงเรียนบ้านค้ำอ้อย ตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๔๓ เป็นต้นมา และกระทรวงศึกษาธิการได้สนับสนุนค่าพาหนะรับส่งนักเรียน ปัจจุบันสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาน่าน เขต ๑ แจ้งว่า ตั้งแต่ภาคเรียนที่ ๒/๒๕๔๘ ไม่สามารถสนับสนุนงบประมาณค่าพาหนะรับส่งนักเรียนได้ และขอให้สถานศึกษาขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เห็นว่า หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาน่าน เขต ๑ ไม่สามารถสนับสนุนงบประมาณค่าพาหนะรับส่งนักเรียนได้ และโรงเรียนไม่สามารถใช้งบประมาณเพื่อดำเนินการในกรณีดังกล่าวได้ ตามที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาน่าน เขต ๑ วางแนวทางแก้ไขปัญหาค่าพาหนะรับส่งนักเรียนไว้ ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนในการรับส่งนักเรียน กรณียุบโรงเรียนนาตองและโรงเรียนบ้านน้ำกั้นโดยให้นักเรียนไปเรียนที่โรงเรียนบ้านค้ำอ้อย องค์การบริหารส่วนตำบลนาทะนุงก็สามารถตั้งงบประมาณหมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ ประเภทรายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการ จัดหารับส่งนักเรียนตามอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมการพัฒนาศรี เด็กเยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการได้ ตามมาตรา ๖๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอเสนอข้อหารือดังกล่าว เพื่อคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นในเรื่องดังกล่าว และนายวัลลภ พรังพงษ์ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว โดยรับฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและผู้แทนเทศบาลตำบลโนนสะอาดแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่าเทศบาลตำบลโนนสะอาด อำเภอศรีบุญเรือง จังหวัดหนองบัวลำภู ได้จัดทำโครงการส่งเสริมเยาวชน และผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส โดยใช้รถยนต์ของเทศบาล ๓ คัน รับส่งนักเรียน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาสทั่วไป จากพื้นที่เทศบาลตำบลโนนสะอาดเข้ามาในเขตอำเภอศรีบุญเรืองทุกวัน และต่อมารถยนต์ของเทศบาลตำบลโนนสะอาดไม่เพียงพอกับจำนวนกลุ่มเป้าหมายเทศบาลตำบลโนนสะอาดจึงได้จัดหารถบริการรับส่งเพิ่มอีกจำนวน ๑๐ คัน โดยการจ้างเหมารถยนต์ส่วนบุคคลของผู้ประกอบการขนส่งเพื่อให้เพียงพอกับกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๔๒๘ คน ต่อมาสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ (จังหวัดอุดรธานี) ได้ทำการตรวจสอบงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ถึง ๒๕๕๓ เกี่ยวกับโครงการดังกล่าวมีความเห็นว่า การดำเนินการจ้างเหมารถยนต์เพื่อรับส่งบุคคลดังกล่าว (วันละ ๒ เที่ยว เวลาออก ๐๗.๐๐ น และกลับเวลา ๑๗.๐๐ น) เทศบาลตำบลโนนสะอาดไม่สามารถอ้างหนังสือกรมการปกครองที่ มท ๐๓๑๓.๔/๑๖๑๙๒ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๔ เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติในการจัดการรับส่งนักเรียนได้ เนื่องจากกรณีตามหนังสือสั่งการของกรมการปกครอง เป็นกรณีที่เทศบาลตำบลวังกะพี้ ได้รับการถ่ายโอนภารกิจศูนย์พัฒนาเด็กเล็กมาดำเนินการ และผู้ปกครองไม่สามารถรับส่งบุตรหลานของตนได้ ทั้งไม่มีผู้ประกอบการรับจ้าง เทศบาลตำบลวังกะพี้จึงได้จัดทำโครงการรถรับส่งนักเรียนไปยังศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก

ขึ้น ส่วนหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๖๗๕๐ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่อง
 หารือการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่เทศบาล ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับเทศบาล
 ตำบลบัวงาม ตั้งงบประมาณเพื่อสงเคราะห์ฌาปนกิจศพแก่ ผู้ยากจน อนาคต และ การตั้งงบประมาณ
 ช่วยเหลือประชาชนในการสังคนสงเคราะห์มารดาและเด็กแรกเกิดที่ยากจนให้เป็นทุนในการดูแลเด็กแรกเกิด
 แต่กรณีของเทศบาลตำบลโนนสะอาดมิใช่การสงเคราะห์ในลักษณะดังกล่าว และเทศบาลตำบลโนนสะอาด
 มิได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๓๐๕๐ ลงวันที่ ๒๒
 กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่
 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกอบกับการเบิกจ่าย
 ค่าจ้างเหมากรรับส่งไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยอนุญาตให้จ่ายได้ จึงเป็นการไม่
 ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การฝากเงิน การเก็บเงิน และการตรวจเงินของ
 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๖๗ จึงให้เรียกเงินจำนวน ๓๑๒,๗๔๐ บาท จากผู้ที่เกี่ยวข้อง
 ส่งคืนคลังเทศบาลตำบลโนนสะอาด เทศบาลตำบลโนนสะอาดได้รายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภู
 พิจารณาเรื่องดังกล่าว ซึ่งจังหวัดหนองบัวลำภูได้มีหนังสือที่ นก ๐๐๓๗.๔/๖๕๓๓ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน
 ๒๕๕๕ แจ้งว่า ข้อทักท้วงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ (จังหวัดอุดรธานี) น่าจะถูกต้องแล้ว ซึ่ง
 ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บ รักษาเงิน และการ
 ตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๓ กำหนดว่า ในกรณีที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
 ขี้แจงเหตุผลและรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดวินิจฉัยภายในสิบห้าวันนับจากวันที่ได้รับคำยืนยันจากสำนักงาน
 การตรวจเงินแผ่นดิน และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งผลการวินิจฉัยภายในสามสิบวันนับจากวันที่ได้รับรายงานจาก
 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการ
 จังหวัดให้ปฏิบัติให้เสร็จสิ้นภายในสี่สิบห้าวันนับจากวันที่ได้รับทราบผลการวินิจฉัย กรณีนี้ผู้ว่าราชการจังหวัด
 หนองบัวลำภูได้ดำเนินการวินิจฉัยในเรื่องดังกล่าวแล้ว คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ มท. จึงไม่
 อาจพิจารณาข้อหารือเรื่องดังกล่าวได้

ทั้งนี้ คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ มท. มีความเห็นว่า เรื่องนี้เป็นกรณีที่
 สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ (จังหวัดอุดรธานี) ได้ชี้มูลความผิดและผู้ว่าราชการจังหวัด
 หนองบัวลำภูได้วินิจฉัยในประเด็นนี้แล้ว เป็นหน้าที่ของเทศบาลตำบลโนนสะอาดจะต้องชี้แจงข้อเท็จจริง
 เพิ่มเติมไปยังสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเพื่อทราบถึงความสุจริตในการดำเนินโครงการดังกล่าว และเป็นการ
 ดำเนินการเพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ โดยให้นำข้อมูลโครงการในลักษณะทำนองเดียวกันนี้ของ
 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่ดำเนินการไปแล้วซึ่งสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินไม่ทักท้วง นำไปอ้างอิงและ
 ประกอบการชี้แจงด้วย

มติที่ประชุม ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับความเห็นของคณะกรรมการ
 พิจารณาร่างกฎหมายไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ บังคับในเขต
 เทศบาลตำบลท่าไม้รวก อำเภอท่ายาง จังหวัดเพชรบุรี พ.ศ.

ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง ชี้แจงว่า กระทรวงมหาดไทยมีนโยบายให้กรมการ
 ปกครองและกรมโยธาธิการและผังเมืองร่วมกันพิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติในการให้ความรู้และแนะนำองค์กร