



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๓๕๔๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ทหารเรือเกี่ยวกับการดำเนินโครงการสานฝันสู่มหาวิทยาลัย ประจำปีการศึกษา ๒๕๕๑ ขององค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดพิจิตร

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจิตร

อ้างถึง หนังสือจังหวัดพิจิตร ที่ พจ ๐๐๒๓.๕/๕๑๖๙ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๖๑๒๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามที่จังหวัดพิจิตรได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด กรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตรได้จัดทำโครงการสานฝันสู่มหาวิทยาลัย ประจำปีการศึกษา ๒๕๕๑ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๑ (จังหวัดนครสวรรค์) ได้ตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณตามโครงการดังกล่าวแล้วเห็นว่า วัตถุประสงค์ของโครงการนี้ คือ เพื่อเสริมสร้างความรู้และเทคนิคในการทำข้อสอบให้นักเรียนที่จะสอบเข้าเรียนต่อระดับอุดมศึกษา และเพื่อประหยัดค่าใช้จ่ายในการเรียนกวดวิชา การดำเนินการดังกล่าวเป็นการเป็นการสอนเสริม มิใช่เป็นการจัดการศึกษาตามนโยบายพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงไม่อาจกระทำได้ จังหวัดพิจิตรจึงขอหารือว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตรสามารถดำเนินการตามโครงการสานฝันสู่มหาวิทยาลัย ประจำปีการศึกษา ๒๕๕๑ ได้หรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อหารือของจังหวัดพิจิตรดังกล่าว มีข้อเท็จจริงและประเด็นที่หารือเป็นประเด็นเดียวกันกับที่จังหวัดสมุทรสาครได้หารือมายังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ได้พิจารณาและให้ความเห็นในเรื่องดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้ จึงขอให้จังหวัดพิจิตรนำความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ดังกล่าวไปใช้พิจารณาเทียบเคียงกับกรณีที่หารือมาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ ประสพสุโท เหมทานนท์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๔-๖

৬৭৭৭

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสมุทรสาคร ด่วนที่สุด ที่ สค ๐๐๓๗.๔/๕๐๑๙ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๑ ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๕ วันพุธที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามที่จังหวัดสมุทรสาครได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด กรณีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ (จังหวัดนครปฐม) ได้ตรวจสอบงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ตามโครงการ “สานฝันสู่มหาวิทยาลัย ๕๑” แล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวมิได้อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะดำเนินการได้ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งให้จังหวัดสมุทรสาครทราบว่าได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ได้พิจารณาข้อหาหรือดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ แล้ว เห็นว่า ตามมาตรา ๔๕ (๙) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับตาม (๑๑) ของกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้กิจการจัดการศึกษาเป็นกิจการที่ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นสมควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ร่วมดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ และตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษา แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ คำว่า “การศึกษา” หมายความว่า กระบวนการเรียนรู้เพื่อความเจริญงอกงามของบุคคล และสังคมโดยการถ่ายทอดความรู้ การฝึก การอบรม การสืบสานทางวัฒนธรรม การสร้างสรรค์จรรโลง ความก้าวหน้าทางวิชาการ การสร้างองค์ความรู้อันเกิดจากการจัดสภาพแวดล้อม สังคม การเรียนรู้และปัจจัย เกื้อหนุนให้บุคคลเรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต และคำว่า “การศึกษาตลอดชีวิต” หมายความว่า การศึกษาที่ เกิดจากการผสมผสานระหว่างการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย เพื่อให้ สามารถพัฒนาคุณภาพชีวิตได้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต” ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการศึกษาคือ กระบวนการเรียนรู้เพื่อเพิ่มพูนความรู้เกี่ยวกับการยกระดับการศึกษาให้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เช่น การส่งเสริม การศึกษาตั้งแต่ในชั้นการเรียนการสอน มิใช่การให้ความรู้เฉพาะกลุ่มหรือเป็นการให้ความรู้เกี่ยวกับวิธีการหรือ เทคนิคในการทำข้อสอบเพื่อเข้ามหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นการสอนเสริมเพื่อการสอบแข่งขัน หรือการแย่งที่เรียนเพื่อ ศึกษาต่อ หรือการจัดลำดับของนักเรียนในชั้นเรียน อีกทั้งตามนิยามคำว่า “การศึกษา” พระราชบัญญัติ /การศึกษา ...

การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ ก็ได้บัญญัติให้รวมถึงการสอนเสริมไว้แต่อย่างใด ดังนั้น การดำเนินโครงการสอนเสริมแก่นักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลายเพื่อเตรียมความพร้อมในการสอบคัดเลือกเข้าศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร จึงมีได้อยู่ในอำนาจหน้าที่ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครจะดำเนินการได้ และไม่อาจนำแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๕๕๐/๒๕๕๒ มาเทียบเคียงได้ เนื่องจากข้อเท็จจริงในกรณีดังกล่าวแตกต่างจากกรณีนี้ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระยุทธ เอี่ยมอำภา)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

พระราชกฤษฎีกา/อบจ.สมุทรสาคร มี.ย.