



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๑๔๓๙

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ทาหรือการดำเนินโครงการตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลตลาดใหญ่ อำเภอดอยสะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่  
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดเชียงใหม่ ที่ ขม ๐๐๒๓.๓/ ๔๒๒๔๒ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑  
ครั้งที่ ๓๐/๒๕๕๖ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ตามที่จังหวัดเชียงใหม่ได้ขอหารือเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล กรณีที่เทศบาลตำบลตลาดใหญ่ อำเภอดอยสะเก็ด ได้ดำเนินโครงการส่งเสริมสนับสนุนแว่นตา เพื่อผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส (โครงการคืนความสดใสสู่สายตาผู้สูงอายุตำบลตลาดใหญ่ เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๘๔ พรรษา) แต่สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดเชียงใหม่ได้ตรวจสอบแล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงขอทราบว่าการดำเนินการดังกล่าวตามระเบียบ กฎหมาย หรือหนังสือสั่งการใด และจังหวัดเชียงใหม่ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวมีลักษณะเป็นการส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๐(๗) และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖(๑๐) จึงขอหารือว่าความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดเชียงใหม่หารือมาประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๐ ได้กำหนดว่า ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล กล่าวคือ (๗) ส่งเสริม การพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ ได้กำหนดให้เทศบาลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง กล่าวคือ (๑๐) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส ดังนั้น เทศบาลตำบล จึงมีอำนาจและหน้าที่ที่จะดำเนินการสังคมสงเคราะห์ และส่งเสริมพัฒนาคุณภาพชีวิตสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส และมีความเป็นอิสระที่จะดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะตามกฎหมายดังกล่าวเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตน ตามความเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพปัญหาของท้องถิ่น ทั้งนี้จะต้องปฏิบัติภายใต้หลักเกณฑ์ของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนั้นด้วย เช่น พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๖ พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐

๒. กรณีการส่งเสริมและสนับสนุนในด้านต่าง ๆ แก่ผู้สูงอายุ นั้น พระราชบัญญัติผู้สูงอายุแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๑๑ ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนในด้านต่าง ๆ แก่ผู้สูงอายุไว้ กล่าวคือ ให้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติเสนอความเห็น ต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและประกาศกำหนดให้หน่วยงานหนึ่งหน่วยงานใดของกระทรวงหรือทบวงในราชการบริหารส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่นและรัฐวิสาหกิจเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการ

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ความสัมพันธ์กับภารกิจหลักและปริมาณงานในความรับผิดชอบ รวมทั้งการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนประกอบด้วยเป็นสำคัญ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ประกาศกำหนดหน่วยงานผู้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนผู้สูงอายุ ในด้านต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ไว้ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดหน่วยงานผู้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนผู้สูงอายุในด้านต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนผู้สูงอายุ ในด้านต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๑ ไว้ กล่าวคือตามข้อ ๔ เรื่องข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินชีวิตตามมาตรา ๑๑(๒) ข้อ ๕ การประกอบอาชีพหรือฝึกอาชีพที่เหมาะสมตามมาตรา ๑๑(๓) ข้อ ๖ การพัฒนาตนเองและการมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางสังคม การรวมกลุ่มในลักษณะเครือข่ายหรือชุมชนตามมาตรา ๑๑(๔) ข้อ ๑๑ การยกเว้นค่าเข้าชมสถานที่ของรัฐตามมาตรา ๑๑(๗) ข้อ ๑๒ การช่วยเหลือผู้สูงอายุ ซึ่งได้รับอันตรายจากการถูกรังแกหรือถูกแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมายหรือถูกทอดทิ้งตามมาตรา ๑๑(๘) ซึ่งดำเนินการได้โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานสงเคราะห์คนชราที่อยู่ในความรับผิดชอบ และข้อ ๑๖ การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพเป็นรายเดือนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมตามมาตรา ๑๑(๑๑) สำหรับกรณีคนพิการ พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๐ ได้กำหนดให้คนพิการมีสิทธิเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐ ได้แก่ ตาม (๕) การช่วยเหลือให้เข้าถึงนโยบาย แผนงาน โครงการ กิจกรรม การพัฒนาและบริการอันเป็นสาธารณะ ผลกระทบที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิต การช่วยเหลือทางกฎหมายและการจัดหาทุนความว่าต่างแกต่างคดี ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด และมาตรา ๒๑ กำหนดว่า เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการให้ราชการส่วนท้องถิ่นออกข้อบัญญัติ เทศบัญญัติ ข้อกำหนด ระเบียบหรือประกาศ แล้วแต่กรณี ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๒๒ กำหนดว่า ให้หน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับเรื่องใดมีหน้าที่ให้การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการตามอำนาจหน้าที่นั้น

๓. ข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดเชียงใหม่หรือมา ปรากฏว่าเทศบาลตำบลตลาดใหญ่ได้ดำเนินโครงการส่งเสริมสนับสนุนแว่นตาเพื่อผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส (โครงการคืนความสดใสสู่สายตาผู้สูงวัยตำบลตลาดใหญ่ เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๘๔ พรรษา) โดยปรากฏเหตุผลในการจัดทำโครงการนี้ว่า เทศบาลตำบลตลาดใหญ่ได้เล็งเห็นความสำคัญของผู้สูงอายุซึ่งเป็นผู้ทำคุณงามความดีให้กับชุมชนตำบลตลาดใหญ่ ซึ่งเป็นผู้ประสบปัญหาทางด้านสายตา และเนื่องในโอกาสเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๘๔ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ เทศบาลตำบลตลาดใหญ่ ได้จัดทำโครงการส่งเสริมสนับสนุนแว่นตาเพื่อผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส (โครงการคืนความสดใสสู่สายตาผู้สูงวัยตำบลตลาดใหญ่ เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๘๔ พรรษา) ขึ้นโดยการจัดตรวจวัดสายตาเพื่อประกอบแว่นตาให้กับผู้สูงอายุที่มีความบกพร่องทางสายตา และมีความต้องการให้เทศบาลตำบลตลาดใหญ่ช่วยเหลือและสงเคราะห์ด้านแว่นตาที่มีความจำเป็นและต้องดำเนินชีวิตด้วยความลำบากเนื่องจากขาดปัจจัย ในการอำนวยความสะดวกด้านสายตา เพื่อให้ผู้สูงอายุที่มีความบกพร่องทางด้านสายตาได้นำแว่นตาไปใช้ในชีวิตประจำวันและมีคุณภาพชีวิตที่ดีกว่าเดิม จึงได้จัดทำโครงการนี้ขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ (๑) ส่งเสริมสงเคราะห์และพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนชราที่มีความบกพร่องทางสายตาได้มีคุณภาพชีวิตที่ดี และสามารถใช้ชีวิตในการดำรงชีพที่ดีในด้านการมองเห็น และ (๒) เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๘๔ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ แต่สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดเชียงใหม่ ได้ตรวจสอบงบการเงินของเทศบาลตำบลตลาดใหญ่เกี่ยวกับโครงการแล้วเห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงขอทราบว่าการที่เทศบาลตำบลตลาดใหญ่ดำเนินการตามระเบียบ กฎหมาย หรือหนังสือสั่งการใด และเทศบาล

/จะดำเนินการ...

จะดำเนินการอย่างไร ซึ่งจังหวัดเชียงใหม่ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวมีลักษณะเป็นการส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๐(๗) และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖(๑๐)

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ได้เคยพิจารณาให้ความเห็นในข้อหารือของจังหวัดหนองบัวลำภูเกี่ยวกับการดำเนินการโครงการส่งเสริมเยาวชนและผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส กรณีที่เทศบาลตำบลโนนสะอาด อำเภอศรีบุญเรือง ได้ดำเนินโครงการส่งเสริมเยาวชนและผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส โดยการจัดรถยนต์รับส่งนักเรียน ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาสทั่วไป จากพื้นที่เทศบาลตำบลโนนสะอาดเข้ามาในเขตอำเภอศรีบุญเรืองทุกวัน โดยคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ได้พิจารณาแล้วข้อเท็จจริงในเรื่องนี้ สรุปได้ว่า เทศบาลตำบลโนนสะอาดได้จัดทำโครงการส่งเสริมเยาวชนและผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส โดยการจัดรถยนต์รับส่งนักเรียน ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส โดยใช้รถยนต์ของเทศบาล ๓ คัน รับส่งนักเรียน ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาสทั่วไป จากพื้นที่เทศบาลตำบลโนนสะอาดเข้ามาในเขตอำเภอศรีบุญเรืองทุกวัน และต่อมารถยนต์ของเทศบาลตำบลโนนสะอาดไม่เพียงพอกับจำนวนกลุ่มเป้าหมาย เทศบาลตำบลโนนสะอาดจึงได้จัดหาบริการรับส่งเพิ่มอีกจำนวน ๑๐ คัน โดยการจ้างเหมารถยนต์ส่วนบุคคลของผู้ประกอบการขนส่งเพื่อให้เพียงพอกับกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๔๒๘ คน ต่อมาสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ (จังหวัดอุดรธานี) ได้ทำการตรวจสอบงบการเงินสำหรับสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ถึง ๒๕๕๓ เกี่ยวกับโครงการดังกล่าวแล้ว มีความเห็นว่า การดำเนินการจ้างเหมารถยนต์เพื่อรับส่งบุคคลดังกล่าว (วันละ ๒ เที่ยว เวลาออก ๐๗.๐๐ น. กลับเวลา ๑๗.๐๐ น.) เทศบาลตำบลโนนสะอาดไม่สามารถอ้างหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/๑๖๑๙๒ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๔ เรื่อง ทาหรือแนวทางปฏิบัติในการจัดหารถยนต์รับส่งนักเรียนได้ เนื่องจากกรณีตามหนังสือสั่งการของกรมการปกครอง เป็นกรณีที่เทศบาลตำบลวังกะพี้ได้รับการถ่ายโอนภารกิจศูนย์พัฒนาเด็กเล็กมาดำเนินการ และผู้ปกครองไม่สามารถรับส่งบุตรหลานของตนได้ ทั้งไม่มีผู้ประกอบการรับจ้าง เทศบาลตำบลวังกะพี้จึงได้จัดทำโครงการรับส่งนักเรียนไปยังศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขึ้น ส่วนหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นที่ มท ๐๘๐๘.๒/๖๗๕๐ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๔๘ เรื่อง ทาหรือการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่เทศบาล ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับเทศบาลตำบลวังกะพี้ตั้งงบประมาณเพื่อสงเคราะห์มาบักกาศพแก่ผู้ยากไร้ อนาคต และการตั้งงบประมาณช่วยเหลือประชาชนในการสงเคราะห์มารดาและเด็กแรกเกิด ที่ยากจนให้เป็นทุนในการดูแลเด็กแรกเกิด แต่กรณีของเทศบาลตำบลโนนสะอาดมิใช่การสงเคราะห์ในลักษณะดังกล่าว และเทศบาลตำบลโนนสะอาดมิได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๓๐๕๐ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกอบกับการเบิกจ่ายค่าจ้างเหมารถยนต์รับส่ง ไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยอนุญาตให้ทำได้ จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การฝากเงิน การเก็บเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ จึงให้เรียกเงินจำนวน ๓๑๒,๗๔๐ บาท จากผู้ที่เกี่ยวข้องส่งคืนคลังเทศบาลตำบลโนนสะอาด เทศบาลตำบลโนนสะอาดได้รายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภูพิจารณาเรื่องดังกล่าว ซึ่งจังหวัดหนองบัวลำภูได้มีหนังสือ ที่ นก ๐๐๓๗.๔/๖๕๓๓ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ แจ้งว่า ข้อทักท้วงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ (จังหวัดอุดรธานี) น่าจะถูกต้องแล้ว คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ มีความเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๑๐๓ กำหนดว่า ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชี้แจงเหตุผลและรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัด

/การเบิกจ่าย...

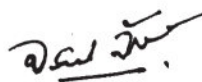
วินิจฉัยภายในสิบห้าวันนับจากวันที่ได้รับคำยืนยันจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งผลการวินิจฉัยภายในสามสิบวันนับจากวันที่ได้รับรายงานจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้ปฏิบัติให้เสร็จสิ้นภายในสี่สิบห้าวันนับจากวันที่ได้รับทราบผลการวินิจฉัย กรณีนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภู ได้ดำเนินการวินิจฉัยในเรื่องดังกล่าวแล้ว คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยจึงไม่อาจพิจารณาข้อหาหรือในเรื่องนี้ เรื่องดังกล่าวเป็นกรณีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ (จังหวัดอุดรธานี) ได้ชี้มูลความผิดและผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภู ได้วินิจฉัยในประเด็นนี้แล้ว เป็นหน้าที่ของเทศบาลตำบลโนนสะอาดจะต้องชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมไปยังสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อทราบถึงความสุจริตในการดำเนินการโครงการดังกล่าว และเป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ โดยให้นำข้อมูลโครงการในลักษณะทำนองเดียวกันนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่ดำเนินการไปแล้ว ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่ทักท้วง นำไปอ้างอิงและประกอบการชี้แจงด้วย

กรณีข้อหาหรือของจังหวัดเชียงใหม่ดังกล่าว เป็นเรื่องที่สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดเชียงใหม่ ได้ตรวจสอบงบการเงินของเทศบาลตำบลตลาดใหญ่และมีข้อทักท้วงเกี่ยวกับโครงการส่งเสริมสนับสนุนแว่นตาเพื่อผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส (โครงการคืนความสดใสสู่สายตาผู้สูงอายุตำบลตลาดใหญ่ เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๘๔ พรรษา) ว่าเป็นการดำเนินการที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งจังหวัดเชียงใหม่ได้พิจารณาและมีความเห็นในเรื่องนี้แล้ว โดยเห็นว่า โครงการดังกล่าวมีลักษณะเป็นการส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๐(๗) และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖(๑๐) จึงขอแจ้งข้อกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาลข้างต้นให้จังหวัดเชียงใหม่ทราบ และขอให้แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับกรณีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบและทักท้วงเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๑๐๒ และข้อ ๑๐๓ และตามแนวทางที่คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ได้เคยให้ความเห็นไว้ดังกล่าวไปใช้ประกอบการพิจารณา

สำหรับกรณีที่สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดเชียงใหม่เห็นว่าโครงการดังกล่าวของเทศบาลตำบลตลาดใหญ่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ นั้น เป็นปัญหาในเรื่องข้อเท็จจริง จังหวัดเชียงใหม่ควรที่จะตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ได้ความชัดเจนว่า การดำเนินการตามโครงการดังกล่าวของเทศบาลตำบลตลาดใหญ่เป็นการดำเนินการที่เข้าซ้อนกับที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้จัดให้บริการดังกล่าวตามอำนาจหน้าที่แก่ประชาชนในท้องถิ่นหรือไม่ อย่างไร นำไปใช้ประกอบการพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑๒ มี.ค.๖๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๓๖



## บันทึกข้อความ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขรับ ๙๙๘๐๙

วันที่ ๒๓ พ.ค. ๒๕๕๖

เวลา ๐๙:๐๐-๑๒:๐๐

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สำนักกฎหมาย โทร

ที่ มท ๐๒๐๘ ๕/๑๖๓

วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง แจ้งผลการตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย

ก.ก.

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๔๐๓ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๖ เสนอข้อหารือเกี่ยวกับการดำเนินโครงการส่งเสริมเยาวชน และผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส เพื่อคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้ประชุมเพื่อพิจารณาให้ความเห็น ข้อหาดังกล่าวแล้ว มีความเห็นว่า เรื่องนี้เป็นกรณีที่ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ (จังหวัดอุดรธานี) ได้ชี้มูลความผิดและผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภูได้วินิจฉัยในประเด็นนี้แล้ว เป็นหน้าที่ของเทศบาลตำบลโนนสะอาดจะต้องชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมไปยังสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเพื่อทราบถึงความสุจริตในการดำเนินโครงการดังกล่าว และเป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ โดยให้นำข้อมูลโครงการในลักษณะทำนองเดียวกันนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่ดำเนินการไปแล้ว ซึ่งสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินไม่ทักท้วง นำไปอ้างอิงและประกอบการชี้แจงด้วย โดยมีมติให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐/๒๕๕๕ เมื่อวันพุธ ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้ หรือสามารถสืบค้นได้ที่เว็บไซต์ของสำนักกฎหมาย สป. [www.law.moi.go.th](http://www.law.moi.go.th)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ช.อ.ก.

(นางสาวชัชฎาภรณ์ กอผจญ)

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ มท.

สำนักกฎหมายและระเบียบข้อก.

เลขรับ ๑๓๕๔

วันที่ ๒๗ พ.ค. ๒๕๕๖

เวลา

|                          |
|--------------------------|
| ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล |
| เลขรับ ๑๑๖/๙๙            |
| วันที่ ๒๘ พ.ค. ๒๕๕๖      |
| เวลา                     |

## รายงานการประชุม

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑

ครั้งที่ ๓๐/๒๕๕๖ วันพุธที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ณ ห้องประชุมสำนักกฎหมาย สป. ชั้น ๖ อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ กระทรวงมหาดไทย

## ผู้มาประชุม

- |     |                                                                              |                  |                            |
|-----|------------------------------------------------------------------------------|------------------|----------------------------|
| ๑.  | นายอัศรเดช                                                                   | เจิมศิริ         | กรรมการ ทำหน้าที่ประธาน    |
|     | รองผู้ว่าราชการจังหวัดสิงห์บุรี รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สป. มท. |                  |                            |
| ๒.  | นายชำนาญ                                                                     | พจนา             | กรรมการ                    |
| ๓.  | นายจินต์                                                                     | วิภาตะกลัศ       | กรรมการ                    |
| ๔.  | ศ.(พิเศษ)กมลชัย                                                              | รัตนสกา วงศ์     | กรรมการ                    |
| ๕.  | นายชูเกียรติ                                                                 | รัตนชัยชาญ       | กรรมการ                    |
| ๖.  | นายสุพล                                                                      | ยุติธาดา         | กรรมการ                    |
| ๗.  | นายวิเชียร                                                                   | รัตนะพีระพงศ์    | กรรมการ                    |
| ๘.  | นางสาววันฉณา                                                                 | บุญนาค           | กรรมการ                    |
| ๙.  | นายเอกศักดิ์                                                                 | ตรีกรุณา สวัสดิ์ | กรรมการ                    |
| ๑๐. | นายชำนาญวิทย์                                                                | เตรัตน           | กรรมการ                    |
|     | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป.                                                   |                  |                            |
| ๑๑. | นายคณิต                                                                      | คงช่วย           | กรรมการและเลขานุการ        |
|     | นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย สป.                                          |                  |                            |
| ๑๒. | นางสาวชัชฎาภรณ์                                                              | กอบจัญญ          | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
|     | นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.                                             |                  |                            |

## ผู้ไม่มาประชุม

- |    |                                  |            |             |
|----|----------------------------------|------------|-------------|
| ๑. | นายจรินทร์                       | จักกะพาก   | ติตราชการ   |
|    | รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ฝ่ายบริหาร |            |             |
| ๒. | นายสวัสดิ์                       | สงสัมพันธ์ | ลาการประชุม |
| ๓. | ศ.(พิเศษ)ยุวัฒน์                 | วุฒิมณี    | ลาการประชุม |

## ผู้เข้าร่วมประชุม

- |    |            |                |                                     |
|----|------------|----------------|-------------------------------------|
| ๑. | นายพิพัฒน์ | เนี้ยวคงศักดิ์ | นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย สป. |
| ๒. | นายยงยุทธ  | ชินประเสริฐ    | นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป.      |

## ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- |    |              |               |                        |
|----|--------------|---------------|------------------------|
| ๑. | นายโสภณ      | ชาเรืองฤทธิ์  | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย |
| ๒. | นายเจษฎา     | จันทร์วีระชัย | นิติกรชำนาญการ         |
| ๓. | นายวิฑูร     | น้อยนาคา      | นิติกรชำนาญการ         |
| ๔. | นางสาวสุชวสา | ศรีสุเทพ      | นิติกรปฏิบัติการ       |

## ผู้แทนเทศบาลตำบลโนนสะอาด

- |    |                |              |               |
|----|----------------|--------------|---------------|
| ๑. | ส.ต.ท.ศราวุธ   | เชื้อไพบูลย์ | ปลัดเทศบาล    |
| ๒. | ส.ต.อ.คมสินธุ์ | ประสพพิช     | รองปลัดเทศบาล |

ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง (กองนิติการ)

- |                  |           |                     |
|------------------|-----------|---------------------|
| ๑. นายธรรมโรจน์  | ทรงวิทย์  | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๒. นางสาวนารีนุช | กลั่นแก้ว | นิติกรชำนาญการ      |
| ๓. นายจักรพงษ์   | แพ่งสุภา  | นายช่างโยธาชำนาญงาน |

ผู้แทนเทศบาลตำบลท่าไม้รวก

- |               |        |                    |
|---------------|--------|--------------------|
| ๑. นายณัฐฤกษ์ | กริธธร | รองนายกเทศมนตรี    |
| ๒. นายมานะ    | ภุมรา  | ปลัดเทศบาล         |
| ๓. นายธวัชชัย | สมพาสี | ผู้อำนวยการกองช่าง |

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

ก่อนเข้าสู่วาระการประชุม เนื่องจากนายจรินทร์ จักกะพาก รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ฝ่ายบริหาร ประธานกรรมการ ดิตราชการ ที่ประชุมจึงมีมติให้นายอัครเดช เจริญศิริ รองผู้ว่าราชการจังหวัดสิงห์บุรี รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สป. กรรมการ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ  
- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๖ วันพุธที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้ตรวจพิจารณารายงานการประชุม ครังดังกล่าวแล้ว ไม่มีการแก้ไข

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๖ วันพุธที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

๓.๑ ข้อหารือเกี่ยวกับการดำเนินโครงการส่งเสริมเยาวชน และผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ชี้แจงว่า จังหวัดหนองบัวลำภูได้มีหนังสือถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาล กรณีที่เทศบาลตำบลโนนสะอาด อำเภอสว่างแดนดิน ได้จัดทำโครงการส่งเสริมเยาวชนและผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

เนื่องจากสภาพปัญหาทางเศรษฐกิจของประเทศไทยตกต่ำ ทำให้ประชาชนในพื้นที่ไม่มีงานทำ มีค่าครองชีพสูงขึ้น ประชาชนในพื้นที่ตำบลโนนสะอาดร้อยละ ๔๐ มีอาชีพเกษตรกรรม มีภาระค่าใช้จ่ายในด้านต่างๆ เพิ่มมากขึ้น ประกอบกับรัฐบาลมีนโยบายที่จะช่วยเหลือและส่งเสริมให้ประชาชนมีสวัสดิความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ซึ่งตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ.๒๕๔๖ มาตรา ๑๑ (๕) กำหนดให้มีการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยโดยตรงแก่ผู้สูงอายุในอาคารสถานที่ ยานพาหนะหรือบริการสาธารณะอื่นๆ และ (๖) การช่วยเหลือด้านค่าโดยสารยานพาหนะตามความเหมาะสม และตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๕๐ (๗) กำหนดให้เทศบาล มีหน้าที่ในการส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๑๐) กำหนดให้เทศบาลมีอำนาจและหน้าที่ในการส่งเสริมและพัฒนาคูณภาพชีวิตเด็ก สตรี

คนชรา และผู้ด้อยโอกาส ประกอบกับสภาพพื้นที่ทั่วไปของเทศบาลตำบลโนนสะอาดเป็นชนบท มีพื้นที่จำนวนมากถึง ๑๖๑.๐๖๕ ตารางกิโลเมตร แต่ละชุมชนในตำบลจึงตั้งอยู่ห่างจากอำเภอศรีบุญเรืองมากแตกต่างกันไป ทำให้การเดินทางของสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์และผู้ด้อยโอกาสในด้านต่างๆ เพื่อเข้ารับบริการที่อำเภอไม่สะดวกและปลอดภัยในการเดินทาง ดังนั้น เพื่อให้สตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์และผู้ด้อยโอกาสในด้านต่างๆ มีความปลอดภัยและสะดวกในการเดินทางไปและกลับในการรับบริการที่อำเภอศรีบุญเรือง และลดรายจ่ายให้กับผู้ปกครองและผู้ดูแล เทศบาลตำบลโนนสะอาดจึงได้จัดทำโครงการส่งเสริมเยาวชนและผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาสขึ้น โดยใช้รถยนต์ของเทศบาลจำนวน ๓ คัน รับส่งนักเรียน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาสทั่วไป จากพื้นที่เทศบาลตำบลโนนสะอาดเข้ามาในเขตอำเภอศรีบุญเรืองทุกวัน (วันละ ๒ เที่ยว เวลาออก ๐๗.๐๐ น. และกลับเวลา ๑๗.๐๐ น.) เนื่องจากรถยนต์ของเทศบาลตำบลโนนสะอาดไม่เพียงพอกับจำนวนกลุ่มเป้าหมาย เทศบาลตำบลโนนสะอาดจึงได้จัดหาบริการรับส่งเพิ่มอีกจำนวน ๑๐ คัน โดยการจ้างเหมารถยนต์ส่วนบุคคลของผู้ประกอบการขนส่ง เพื่อให้เพียงพอกับกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๔๒๘ คน ต่อมาสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ (จังหวัดอุดรธานี) ได้ทำการตรวจสอบเกี่ยวกับโครงการดังกล่าวแล้ว มีข้อสังเกตสรุปได้ว่า การดำเนินการจ้างเหมารถยนต์เพื่อรับส่งบุคคลดังกล่าว เทศบาลตำบลโนนสะอาดไม่สามารถอ้างหนังสือของกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/๑๖๑๔๒ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๔ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดหาบริการรับส่งนักเรียนได้ เนื่องจากกรณีตามหนังสือของกรมการปกครอง เป็นกรณีที่เทศบาลตำบลวังกะเพาได้รับการถ่ายโอนภารกิจศูนย์พัฒนาเด็กเล็กมาดำเนินการ และผู้ปกครองไม่สามารถรับส่งบุตรหลานของตนได้ ทั้งไม่มีผู้ประกอบการรับจ้าง เทศบาลตำบลวังกะเพาจึงได้จัดทำโครงการรถรับส่งนักเรียนไปยังศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขึ้น ส่วนตามหนังสือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๖๗๕๐ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๔๔ เรื่อง ขอรื้อการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ซึ่งได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการตั้งงบประมาณเพื่อการสงเคราะห์ผู้ยากจนหรือผู้อนาถาของเทศบาลตำบลบัวงามว่า เทศบาลตำบลบัวงามสามารถดำเนินการได้ โดยจะต้องถือปฏิบัติตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๓๐๕๐ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ แต่กรณีของเทศบาลตำบลโนนสะอาดมิใช่การสงเคราะห์ ในลักษณะดังกล่าว และเทศบาลตำบลโนนสะอาดมิได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๓๐๕๐ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ ประกอบกับการเบิกจ่ายค่าจ้างเหมารถรับส่ง ไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยอนุญาตให้จ่ายได้ จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ ที่กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ จึงเรียกเงินจำนวน ๓๑๒,๗๔๐ บาท จากผู้เกี่ยวข้องส่งคืนคลังเทศบาลตำบลโนนสะอาด

จังหวัดหนองบัวลำภูได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๐ (๗) และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๖๐ (๑๐) กำหนดว่า เทศบาลมีหน้าที่ต้องทำในการสงเคราะห์ ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส ดังนั้น เทศบาลตำบลโนนสะอาดสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้ โดยการดำเนินการสงเคราะห์ช่วยเหลือตามกฎหมายข้างต้น เทศบาลจะต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์วิธีการที่กำหนดไว้ในหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๓๐๕๐ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ และหนังสือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๖๗๕๐ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๔๔ ซึ่งจากระเบียบกฎหมายดังกล่าวนี้ ไม่ได้กำหนดหรือสั่งการหรืออนุญาตให้เทศบาลสามารถเบิกจ่ายค่าจ้างเหมารถยนต์รับส่งได้ และตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/๑๖๑๔๒ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๔ ที่ตอบข้อหารือเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการจัดหาบริการรับส่ง

นักเรียนของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของเทศบาลตำบลวังกะพี้ จังหวัดอุดรธานี นั้น เป็นคนละกรณีกัน เพราะเทศบาลตำบลวังกะพี้ดำเนินการภายในเขตเทศบาล และในพื้นที่ตำบลวังกะพี้ไม่มีผู้ประกอบการรับจ้าง ประกอบกับเทศบาลมีเป้าหมายชัดเจนเฉพาะเด็กเล็กของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก รับส่งไปมาในเขตเทศบาลเท่านั้น จึงมีความเหมาะสมและจำเป็นในการเช่ารถยนต์รับส่งได้ กรณีของเทศบาลตำบลโนนสะอาดนั้น แม้จะได้จัดทำเป็นโครงการขึ้นโดยกำหนดจำนวนเป้าหมายบุคคลประเภทต่างๆ ให้โดยสารถยนต์ดังกล่าว จำนวน ๑,๑๖๕ คน แต่ในส่วนของผู้ด้อยโอกาสอื่นๆ ไม่ได้ระบุจำนวนไว้ เป็นการดำเนินงานนอกหน้าที่ที่กำหนดเกินความจำเป็นและไม่ได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์วิธีการที่กำหนดไว้ในหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๓๐๕๐ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ดังนั้น จังหวัดหนองบัวลำภูจึงมีความเห็นว่า ข้อทักท้วงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ (จังหวัดอุดรธานี) น่าจะถูกต้องแล้ว และได้ให้อำเภอศรีบุญเรืองแจ้งเทศบาลตำบลโนนสะอาดทราบแล้ว

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นว่า เทศบาลตำบลโนนสะอาดมีอำนาจหน้าที่ และมีความเป็นอิสระที่จะจัดทำบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ของตน ในการส่งเสริมการพัฒนาเด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๐(๗) และการสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๑๐) เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตน ตามสภาพปัญหาของท้องถิ่น เมื่อปรากฏว่า สภาพพื้นที่ทั่วไปของตำบลโนนสะอาดเป็นชนบท มีพื้นที่จำนวนมาก แต่ละชุมชนในตำบลตั้งอยู่ห่างจากอำเภอสรีบุญเรืองมากแตกต่างกันไป ทำให้การเดินทางของสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ และผู้ด้อยโอกาสในด้านต่างๆ เพื่อเข้ารับบริการที่อำเภอสรีบุญเรืองไม่สะดวกและปลอดภัย และประชาชนในท้องถิ่นมีอาชีพเกษตรกรรม มีปัญหาเรื่องค่าครองชีพ การที่เทศบาลตำบลโนนสะอาดได้จัดทำโครงการช่วยเหลือเด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ และผู้ด้อยโอกาส ด้วยเหตุผลความจำเป็นดังกล่าวที่เกิดขึ้นในพื้นที่ โดยการจัดรถยนต์เพื่อรับส่งนักเรียน (เด็กและเยาวชน) ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส จากพื้นที่ต่างๆในเขตเทศบาลตำบลโนนสะอาดไปยังอำเภอสรีบุญเรือง เพื่อให้บุคคลเหล่านั้นมีความปลอดภัยและเกิดความสะดวกในการเดินทางไปและกลับ ในการที่จะรับบริการต่างๆที่อำเภอสรีบุญเรือง และเพื่อช่วยเหลือลดรายจ่ายแก่ประชาชน และคุ้มค่าต่อการกิจแล้ว ย่อมสามารถกระทำได้ตามขอบอำนาจและหน้าที่ของเทศบาลดังกล่าว

#### ข้อกฎหมาย

##### ๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

มาตรา ๔๙ บุคคลย่อมมีสิทธิเสมอกันในการรับการศึกษาไม่น้อยกว่าสิบสองปีที่รัฐจะต้องจัดให้อย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ โดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย

ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ หรือผู้อยู่ในสภาวะยากลำบาก ต้องได้รับสิทธิตามวรรคหนึ่ง และการสนับสนุนจากรัฐเพื่อให้ได้รับการศึกษาโดยทัดเทียมกับบุคคลอื่น

#### ฯลฯ

มาตรา ๕๓ บุคคลซึ่งมีอายุเกินหกสิบปีบริบูรณ์และไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพ มีสิทธิได้รับสวัสดิการ สิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะอย่างสมศักดิ์ศรี และความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ

มาตรา ๕๔ บุคคลซึ่งพิการหรือทุพพลภาพ มีสิทธิเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากสวัสดิการ สิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ และความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ

บุคคลพิการจลจลิตย่อมได้รับความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ

มาตรา ๕๕ บุคคลซึ่งไร้ที่อยู่อาศัยและไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพ ย่อมมีสิทธิได้รับความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ

มาตรา ๘๔ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ ดังต่อไปนี้

(๑) สนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรมโดยอาศัยกลไกตลาด และสนับสนุนให้มีการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยต้องยกเลิกและละเว้นการตรากฎหมายและกฎเกณฑ์ที่ควบคุมธุรกิจซึ่งมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ และต้องไม่ประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีสาธารณูปโภค

ฯลฯ

มาตรา ๒๘๓ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอำนาจหน้าที่โดยทั่วไปในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และย่อมมีอำนาจเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการบริหาร การจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเอง โดยเฉพาะ โดยต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับการพัฒนาของจังหวัดและประเทศเป็นส่วนรวมด้วย

๒. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

มาตรา ๕๐ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

(๗) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ

ฯลฯ

๓. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๖ ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

ฯลฯ

(๑๐) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส

๔. พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖

มาตรา ๑๑ ผู้สูงอายุมีสិทธิได้รับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนในด้านต่างๆ ดังนี้

ฯลฯ

(๕) การอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยโดยตรงแก่ผู้สูงอายุในอาคาร สถานที่ ยานพาหนะหรือการบริการสาธารณะอื่น

(๖) การช่วยเหลือด้านค่าโดยสารยานพาหนะตามความเหมาะสม

ฯลฯ

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการเสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาและประกาศกำหนดให้หน่วยงานหนึ่งหน่วยงานใดของกระทรวงหรือทบวงในราชการบริหารส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการบริหารส่วนท้องถิ่นและรัฐวิสาหกิจเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ความสัมพันธ์กับภารกิจหลักและปริมาณงานในความรับผิดชอบ รวมทั้งการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนประกอบด้วยเป็นสำคัญ

ฯลฯ

๕. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บ รักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

ข้อ ๑๐๓ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชี้แจงเหตุผลและรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดวินิจฉัยภายในสิบห้าวันนับจากวันที่ได้รับคำยืนยันจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งผลการวินิจฉัยภายในสามสิบวันนับจากวันที่ได้รับรายงานจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัด ให้ปฏิบัติให้เสร็จสิ้นภายในสิบห้าวันนับจากวันที่ได้รับทราบผลการวินิจฉัย

๖. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดหน่วยงานผู้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนผู้สูงอายุในด้านต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ พ.ศ. ๒๕๕๓

ข้อ ๒ ให้การดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนผู้สูงอายุในด้านต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ อยู่ในอำนาจหน้าที่รับผิดชอบของหน่วยงานตามที่กำหนดไว้ในตารางแนบท้ายประกาศนี้ ทั้งนี้ อำนาจหน้าที่ในการดำเนินการดังกล่าวเฉพาะภารกิจที่อยู่ในความรับผิดชอบ หรือการควบคุม หรือการกำกับดูแลของหน่วยงานนั้น ๆ

๗. หนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/๑๖๑๔๒ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๔ ได้แจ้งผลการพิจารณาข้อหารือของจังหวัดอุดรธานีเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการจัดการรับส่งนักเรียนตามโครงการถ่ายโอนโรงเรียนในสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาแห่งชาติตั้งเป็นศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของเทศบาลตำบลวังกะพี้ จำนวน ๓ แห่ง โดยเทศบาลตำบลวังกะพี้ขอหารือว่าจะดำเนินการจัดการรับส่งนักเรียน โดยออกค่าใช้จ่ายให้ ๕๐% เบิกจ่ายจากงบประมาณหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุประเภทรายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการได้หรือไม่ และกรณีที่ในพื้นที่ตำบลวังกะพี้ไม่มีผู้ประกอบการรถรับจ้าง เทศบาลจะเช่ารถยนต์ส่วนบุคคลมาดำเนินการจัดการรับส่งนักเรียน โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุประเภทรายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการได้ เนื่องจากตามมาตรา ๕๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๔๒ เทศบาลตำบลมีหน้าที่จะต้องกระทำการส่งเสริมการพัฒนาเด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ ดังนั้น การที่เทศบาลตำบลวังกะพี้จะจัดทำโครงการรับส่งนักเรียน ให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในเขตเทศบาลตำบลวังกะพี้ โดยสนับสนุนงบประมาณให้ ๕๐% จึงถือว่าอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาล และในกรณีที่ในพื้นที่ตำบลวังกะพี้ไม่มีผู้ประกอบการรถรับจ้าง เทศบาลสามารถจะเช่ารถยนต์ส่วนบุคคลมาดำเนินการรับส่งนักเรียนได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น โดยนำข้อกำหนดเกี่ยวกับการซื้อมาใช้โดยอนุโลม ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๑๒๑

๘. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๖๗๕๐ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๔๘ ได้แจ้งผลการพิจารณาข้อหารือของจังหวัดอุบลราชธานีที่หารือว่า เทศบาลตำบลบัวงามได้ตั้งงบประมาณช่วยเหลือประชาชนในการสังคนสงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาส ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ และ พ.ศ. ๒๕๔๖ ไว้ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๕ ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการตั้งงบประมาณดังกล่าวไว้ กล่าวคือ การจ่ายเงินค่าใช้จ่ายสงเคราะห์มาปณิกศพและการจ่ายเงินช่วยเหลือสงเคราะห์มารดาและเด็กแรกเกิด เป็นการปฏิบัติหน้าที่ไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๑๖ และมาตรา ๑๖ (๑๐) แห่ง

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า การตั้งงบประมาณเพื่อสงเคราะห์ ฌาปนกิจศพแก่ผู้ยากจน อนาคต และการตั้งงบประมาณเพื่อสงเคราะห์มารดาและเด็กแรกเกิดที่ยากจน ให้เป็นทุนในการดูแลเด็กแรกเกิดหากเทศบาลตำบลบึงงามเห็นว่า เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริม การพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ ตามมาตรา ๕๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม การสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และ ผู้ด้อยโอกาส ตามมาตรา ๑๖ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สามารถตั้งงบประมาณในการสังคมสงเคราะห์ประชาชนได้ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว๓๐๕๐ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ เรื่อง การตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๔๓ ทั้งนี้ วิธีการและหลักเกณฑ์ในการให้การสงเคราะห์แก่บุคคลใด กรณีใดบ้างนั้น ให้เป็นไปตามแนวทางการช่วยเหลือสงเคราะห์ประชาชนที่หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติอยู่ โดยอนุโลม

๙. หนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๓๐๕๐ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๔๓ กรมการปกครองได้แจ้ง เวียนผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดว่า เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วน ตำบลมีแนวทางการตั้งงบประมาณรายจ่าย และวิธีการใช้จ่ายเงินเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ เป็นไปในแนวทางเดียวกัน อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๖ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย วิธีการ งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ อธิบดีกรมการปกครองจึงกำหนดหลักเกณฑ์ว่าด้วยการ ตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และ องค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ ๓ กิจกรรมเป็นการช่วยเหลือประชาชนตามหลักเกณฑ์นี้ ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เช่น การส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร การแก้ไขปัญหามลพิษ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การป้องกันและระงับโรคติดต่อ การสุสาน และฌาปนสถาน เป็นต้น

ข้อ ๔ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลที่ประสงค์ จะตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชน ดำเนินการศึกษาปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการของ ประชาชนในท้องถิ่น ตลอดจนแนวทางการแก้ไขปัญหา จัดทำโครงการแสดงสาระสำคัญของงานที่ต้องปฏิบัติ แล้วบรรจุเข้าเป็นแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยวิธีการจัดทำ แผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๖ เมื่อข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายมีผลใช้บังคับ และผู้บริหารท้องถิ่นเห็นว่าถึงเวลา ต้องดำเนินการช่วยเหลือประชาชนตามโครงการที่ได้รับอนุมัติงบประมาณไว้ ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี หรือประธาน กรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลแล้วแต่กรณี แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการช่วยเหลือประชาชนตาม โครงการ โดยให้คณะกรรมการดังกล่าวควบคุมการปฏิบัติให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ เป็นธรรมและ

ปฏิบัติตามแนวทางการช่วยเหลือสงเคราะห์ประชาชนที่หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติอยู่ เช่น แนวทางปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน เป็นต้น

๑๐. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๕๕๘๕๐ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๘ ได้แจ้งผลการพิจารณาข้อหารือของจังหวัดน่าน ในกรณีที่กระทรวงศึกษาธิการให้ยุบโรงเรียนบ้านนาตองและโรงเรียนบ้านน้ำกั้นโดยให้นักเรียนไปเรียนที่โรงเรียนบ้านค่างอ้อย ตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๔๓ เป็นต้นมา และกระทรวงศึกษาธิการได้สนับสนุนค่าพาหนะรับส่งนักเรียน ปัจจุบันสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาน่าน เขต ๑ แจ้งว่า ตั้งแต่ภาคเรียนที่ ๒/๒๕๔๘ ไม่สามารถสนับสนุนงบประมาณค่าพาหนะรับส่งนักเรียนได้ และขอให้สถานศึกษาขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เห็นว่า หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาน่าน เขต ๑ ไม่สามารถสนับสนุนงบประมาณค่าพาหนะรับส่งนักเรียนได้ และโรงเรียนไม่สามารถใช้งบประมาณเพื่อดำเนินการในกรณีดังกล่าวได้ ตามที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาน่าน เขต ๑ วางแนวทางแก้ไขปัญหาค่าพาหนะรับส่งนักเรียนไว้ ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนในการรับส่งนักเรียน กรณียุบโรงเรียนนาตองและโรงเรียนบ้านน้ำกั้นโดยให้นักเรียนไปเรียนที่โรงเรียนบ้านค่างอ้อย องค์การบริหารส่วนตำบลนาทะนุงก็สามารถตั้งงบประมาณหมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ ประเภทรายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการ จัดหารถรับส่งนักเรียนตามอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการได้ ตามมาตรา ๖๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอเสนอข้อหารือดังกล่าว เพื่อคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นในเรื่องดังกล่าว และนายวัลลภ พรังพงษ์ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว โดยรับฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและผู้แทนเทศบาลตำบลโนนสะอาดแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่าเทศบาลตำบลโนนสะอาด อำเภอศรีบุญเรือง จังหวัดหนองบัวลำภู ได้จัดทำโครงการส่งเสริมเยาวชน และผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส โดยใช้รถยนต์ของเทศบาล ๓ คัน รับส่งนักเรียน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาสทั่วไป จากพื้นที่เทศบาลตำบลโนนสะอาดเข้ามาในเขตอำเภอศรีบุญเรืองทุกวัน และต่อมารถยนต์ของเทศบาลตำบลโนนสะอาดไม่เพียงพอกับจำนวนกลุ่มเป้าหมายเทศบาลตำบลโนนสะอาดจึงได้จัดหารถบริการรับส่งเพิ่มอีกจำนวน ๑๐ คัน โดยการจ้างเหมารถยนต์ส่วนบุคคลของผู้ประกอบการขนส่งเพื่อให้เพียงพอกับกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๔๒๘ คน ต่อมาสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ (จังหวัดอุดรธานี) ได้ทำการตรวจสอบงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ถึง ๒๕๕๓ เกี่ยวกับโครงการดังกล่าวมีความเห็นว่า การดำเนินการจ้างเหมารถยนต์เพื่อรับส่งบุคคลดังกล่าว (วันละ ๒ เที่ยว เวลาออก ๐๗.๐๐ น และกลับเวลา ๑๗.๐๐ น ) เทศบาลตำบลโนนสะอาดไม่สามารถอ้างหนังสือกรมการปกครองที่ มท ๐๓๑๓.๔/๑๖๑๔๒ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๔ เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติในการจัดการรับส่งนักเรียนได้ เนื่องจากกรณีตามหนังสือสั่งการของกรมการปกครอง เป็นกรณีที่เทศบาลตำบลวังกะพี้ ได้รับการถ่ายโอนภารกิจศูนย์พัฒนาเด็กเล็กมาดำเนินการ และผู้ปกครองไม่สามารถรับส่งบุตรหลานของตนได้ ทั้งไม่มีผู้ประกอบการรับจ้าง เทศบาลตำบลวังกะพี้จึงได้จัดทำโครงการรถรับส่งนักเรียนไปยังศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก

ขึ้น ส่วนหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๖๗๕๐ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๔๘ เรื่อง  
 หรือการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่เทศบาล ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับเทศบาล  
 ตำบลบัวงาม ตั้งงบประมาณเพื่อสงเคราะห์มาปณิกศพแก่ ผู้ยากจน อนาคต และการตั้งงบประมาณ  
 ช่วยเหลือประชาชนในการสงเคราะห์มารดาและเด็กแรกเกิดที่ยากจนให้เป็นทุนในการดูแลเด็กแรกเกิด  
 แต่กรณีของเทศบาลตำบลโนนสะอาดมิใช่การสงเคราะห์ในลักษณะดังกล่าว และเทศบาลตำบลโนนสะอาด  
 มิได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๓๐๕๐ ลงวันที่ ๒๒  
 กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่  
 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๔๓ ประกอบกับการเบิกจ่าย  
 ค่าจ้างเหมาบริการส่งไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยอนุญาตให้จ่ายได้ จึงเป็นการไม่  
 ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การฝากเงิน การเก็บเงิน และการตรวจเงินของ  
 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ จึงให้เรียกเงินจำนวน ๓๑๒,๗๔๐ บาท จากผู้ที่เกี่ยวข้อง  
 ส่งคืนคลังเทศบาลตำบลโนนสะอาด เทศบาลตำบลโนนสะอาดได้รายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภู  
 พิจารณาร้องดังกล่าว ซึ่งจังหวัดหนองบัวลำภูได้มีหนังสือที่ นก ๐๐๓๗.๔/๖๕๓๓ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน  
 ๒๕๕๕ แจ้งว่า ข้อทักท้วงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ (จังหวัดอุดรธานี) น่าจะถูกต้องแล้ว ซึ่ง  
 ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บ รักษาเงิน และการ  
 ตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๑๐๓ กำหนดว่า ในกรณีที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น  
 ขี้แจงเหตุผลและรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดวินิจฉัยภายในสิบห้าวันนับจากวันที่ได้รับคำยืนยันจากสำนักงาน  
 การตรวจเงินแผ่นดิน และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งผลการวินิจฉัยภายในสามสิบวันนับจากวันที่ได้รับรายงานจาก  
 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการ  
 จังหวัดให้ปฏิบัติให้เสร็จสิ้นภายในสี่สิบห้าวันนับจากวันที่ได้รับทราบผลการวินิจฉัย กรณีนี้ผู้ว่าราชการจังหวัด  
 หนองบัวลำภูได้ดำเนินการวินิจฉัยในเรื่องดังกล่าวแล้ว คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ มท. จึงไม่  
 อาจพิจารณาข้อหาหรือเรื่องดังกล่าวได้

ทั้งนี้ คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ มท. มีความเห็นว่า เรื่องนี้เป็นกรณีที่  
 สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ (จังหวัดอุดรธานี) ได้ชี้มูลความผิดและผู้ว่าราชการจังหวัด  
 หนองบัวลำภูได้วินิจฉัยในประเด็นนี้แล้ว เป็นหน้าที่ของเทศบาลตำบลโนนสะอาดจะต้องชี้แจงข้อเท็จจริง  
 เพิ่มเติมไปยังสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเพื่อทราบถึงผลสรุปในการดำเนินโครงการดังกล่าว และเป็นการ  
 ดำเนินการเพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ โดยให้นำข้อมูลโครงการในลักษณะทำนองเดียวกันนี้ของ  
 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่ดำเนินการไปแล้วซึ่งสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินไม่ทักท้วง นำไปอ้างอิงและ  
 ประกอบการชี้แจงด้วย

มติที่ประชุม ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับความเห็นของคณะกรรมการ  
 พิจารณาร่างกฎหมายฯ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ บังคับในเขต  
 เทศบาลตำบลท่าไม้รวก อำเภอท่ายาง จังหวัดเพชรบุรี พ.ศ. ....

ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง ชี้แจงว่า กระทรวงมหาดไทยมีนโยบายให้กรมการ  
 ปกครองและกรมโยธาธิการและผังเมืองร่วมกันพิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติในการให้ความรู้และแนะนำองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการขยายตัวในด้านการก่อสร้างอาคารให้กำหนดเขตควบคุมอาคาร พร้อมทั้งให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เนื่องจากเห็นว่าการกำหนดเขตควบคุมอาคารตามพระราชบัญญัติดังกล่าวจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการควบคุมเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรง ความปลอดภัย การป้องกันอัคคีภัย การสาธารณสุข การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การสถาปัตยกรรม และการอำนวยความสะดวกแก่การจราจร ปรากฏตามสำเนาบันทึกกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๑.๑/๑๕๖๖ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓

กรมโยธาธิการและผังเมืองได้แจ้งให้จังหวัดเพชรบุรีดำเนินการตามนโยบายของกระทรวงฯ ดังกล่าวข้างต้น ซึ่งต่อมาได้รับแจ้งจากจังหวัดดังกล่าวว่ามีความประสงค์ให้ตราพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ บังคับในเขตเทศบาลตำบลท่าไม้รวก อำเภอท่ายาง จังหวัดเพชรบุรี พ.ศ. .... โดยสภาเทศบาลดังกล่าวได้เห็นชอบด้วยกับเรื่องนี้ รวมทั้งได้สำรวจความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวแล้ว ปรากฏตามสำเนาหนังสือจังหวัดเพชรบุรีที่ พบ ๐๐๒๐/๑๘๔๔๘ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๕

กรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ บังคับในเขตเทศบาลตำบลท่าไม้รวก อำเภอท่ายาง จังหวัดเพชรบุรี พ.ศ. .... โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรง ความปลอดภัย การป้องกันอัคคีภัย การสาธารณสุข การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การสถาปัตยกรรม และการอำนวยความสะดวกแก่การจราจร

#### ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า

“มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา และจะใช้บังคับในท้องที่ใด มีบริเวณเพียงใด ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา”

กรมโยธาธิการและผังเมืองได้พิจารณาแล้วเห็นว่าในเขตเทศบาลตำบลท่าไม้รวก อำเภอท่ายาง จังหวัดเพชรบุรี มีการขยายตัวในด้านการก่อสร้างอาคารและสภาพความเป็นอยู่ของชุมชนมีความหนาแน่นดังนั้นเพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการควบคุมเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรง ความปลอดภัย การป้องกันอัคคีภัย การสาธารณสุข การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การสถาปัตยกรรม และการอำนวยความสะดวกแก่การจราจร และเพื่อเป็นการรองรับการขยายตัวของชุมชนในด้านการก่อสร้างอาคารในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าวสมควรให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ บังคับในเขตเทศบาลตำบลท่าไม้รวก อำเภอท่ายาง จังหวัดเพชรบุรี

กรมโยธาธิการและผังเมืองขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ บังคับในเขตเทศบาลตำบลท่าไม้รวก อำเภอท่ายาง จังหวัดเพชรบุรี พ.ศ. .... เพื่อคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณา และ ม.ล.ปนัดดา ดิศกุล รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงมหาดไทยให้ความเห็นชอบแล้ว

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ได้พิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว โดยมีผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง และผู้แทนเทศบาลตำบลท่าไม้รวก เป็นผู้ชี้แจงแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. บันทึกหลักการและเหตุผล และร่างพระราชกฤษฎีกา เห็นควรให้คงตามร่างฯ ที่กรมโยธาธิการและผังเมืองเสนอ

๒. กรมโยธาธิการและผังเมืองควรจัดทำแผนการตราพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยกำหนดพื้นที่ที่สมควรให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ในเขตพื้นที่ต่างๆ พร้อมทั้งกำหนดห้วงระยะเวลาในการดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

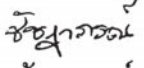
และรวบรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอตราพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคารฯ ในพื้นที่ต่างๆ เพื่อเสนอในคราวเดียวกัน โดยอาจกำหนดว่าในปีงบประมาณนั้นๆ จะเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากี่ครั้ง เช่น เป็นรายไตรมาส หรือครึ่งปี เป็นต้น เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการดำเนินงานของภาครัฐ

๓. ให้ฝ่ายเลขานุการเสนอเรื่องตาม ๒. ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยสั่งการให้กรมโยธาธิการและผังเมืองพิจารณาดำเนินการต่อไป

มติที่ประชุม ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวต่อไปได้ และให้ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ เพื่อดำเนินการส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ  
- ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๐๐ น.

  
(นางสาวชัยภาภรณ์ กอผจญ)  
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ  
ผู้จดยางงานการประชุม

  
(นายคณิต คงช่วย)  
กรรมการและเลขานุการฯ  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม