



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๕๖๓๘๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการบริหารพัสดุตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ว่าจ้าง

(ต่อมาเปลี่ยนเป็น

ทำงานโครงการก่อสร้างถนนเฉลิมพระเกียรติก่อสร้างประตูชุมทางเข้า
และปรับปรุงภูมิทัศน์พร้อมติดตั้งเสาไฟฟ้าแสงสว่างระบบพลังงานแสงอาทิตย์

(ระยะที่ ๑) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding)

เป็นเงินจำนวน ๑๔๓,๔๗๐,๐๐๐ บาท กำหนดวงงานจำนวน ๑๒ งวด ตามสัญญาเลขที่
ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๖ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๘ โดยได้แก้ไขสัญญาจำนวน ๘ ครั้ง
และกำหนดวันสิ้นสุดสัญญาใหม่เป็นวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๘ ภายหลัง ได้มีหนังสือ
ที่ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๘ ขอส่งมอบงานงวดสุดท้ายพร้อมเบิกเงิน และ

ได้ลงรับหนังสือเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๘ ซึ่งผลการตรวจรับงานปรากฏว่า ผลงานไม่ถูกต้องตามแบบรูปรายการละเอียด
และข้อกำหนดในสัญญา เนื่องจากคอนกรีตฐานประตูชุมเฉลิมพระเกียรติและงานก่อสร้างทางเท้า
และทางจักรยานทั้งสองฝั่งมีความสูงของตอม่อต่างกันบางส่วน และ แจ้งผลการตรวจรับงานว่า
ไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียด และแจ้งสงวนสิทธิ์เรียกค่าปรับตามเงื่อนไขในสัญญา ข้อ ๑๗ ค่าปรับ
ในอัตราวันละ ๓๕๘,๖๗๕ บาท ต่อมา

ขอนำส่งงานแก้ไข โดย

ทำได้ความยาว

๒๘.๓๘ เมตร และความสูง ๑.๙ เมตร ตามแบบรูปรายการของฐานชุมทั้งสองฝั่งที่กำหนด ๒.๑ เมตร
เนื่องจากติดท่อระบายน้ำสี่เหลี่ยม ขนาด ๑.๒ x ๑.๒ เมตร ซึ่งเป็นเหตุที่ทำให้ไม่สามารถก่อสร้างได้
ซึ่ง

แจ้งว่า โครงสร้างมีความแข็งแรงตามหลักวิศวกรรมทุกประการ และ

(ผู้ออกแบบ) มีหนังสือยืนยันว่า เมื่อได้ตรวจสอบโดยผู้ออกแบบแล้วเห็นว่า โครงสร้างมีความแข็งแรง

ตามหลักวิศวกรรม และได้ตรวจสอบร่วมกับ

วิศวกรระดับสามัญวิศวกร

ใบอนุญาตเลขที่

ยืนยันว่า โครงสร้างมีความแข็งแรง ตามหลักวิศวกรรม และสามารถรับน้ำหนัก

ได้ไม่น้อยกว่าเดิม ภายหลังคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้รับทราบถึงการส่งมอบงานงวดสุดท้าย
มีมติไม่ตรวจรับงาน เนื่องจากการก่อสร้างไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียด และจะพิจารณาบอกเลิกสัญญา
ตามมาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๔) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๓

จึงขอหารือดังนี้

๑. กรณี

ส่งมอบงานไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญา

แต่ผู้ออกแบบได้ให้ความเห็นและรับรองว่า งานก่อสร้างมีความแข็งแรง คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ
สามารถตรวจรับงานก่อสร้างได้หรือไม่

๒. หากคณะกรรมการตรวจรับพัสดุสามารถตรวจรับงานได้ จะสามารถแก้ไขสัญญาและแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญา โดยการปรับลดเนื้องานของฐานซุ้มทั้งสองฝั่ง ความยาว ๒๘.๓๘ เมตร จากเดิม ๒.๑ เมตร เป็น ๑.๙ เมตร และลดวงเงินจำนวน ๙๓,๘๐๒.๗๘ บาท ภายหลังสิ้นสุดสัญญาได้หรือไม่

๓. กรณีการคิดค่าปรับ เนื่องจากสิ้นสุดสัญญาในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นวันเสาร์ แต่เนื่องจาก มีหนังสือแจ้งขอส่งมอบงานงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๘ แจ้งส่งงานที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยในคราวประชุมคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ครั้งที่ ๑๒๒ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๘ มีมติไม่ตรวจรับงานเนื่องจากงานที่

ส่งมอบไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญา ในส่วนของงานก่อสร้างซุ้มประตูเฉลิมพระเกียรติฯ และแจ้งสงวนสิทธิ์ในการเรียกค่าปรับ ตามเงื่อนไขแห่งสัญญา ข้อ ๑๗ ค่าปรับ ในอัตราวันละ ๓๕๘,๖๗๕ บาท นับถัดจากวันครบกำหนดในสัญญา (วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘) ไปจนกว่า

จะส่งมอบงานถูกต้อง ครบถ้วน ตามเงื่อนไขแห่งสัญญา หรือถึงวันที่ บอกละสัญญา รวมทั้งค่าเสียหายอันเกิดจากทำงานล่าช้าเฉพาะส่วนที่เกินจากค่าปรับ และค่าใช้จ่ายดังกล่าว จะสามารถพิจารณาได้หรือไม่ อย่างไร

๔. กรณี จะพิจารณาบอกละสัญญา หากจำนวนเงินค่าปรับจะเกินร้อยละ ๑๐ ของวงเงินค่าจ้าง ทำให้กรณีเพียงกรณีเดียวใช่หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ - ๒ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณามติให้แก้ไขได้ (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๙๗ ต้องอยู่ภายในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น โดยหน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาเปรียบเทียบคุณภาพของพัสดุ หรือรายละเอียดของงาน รวมทั้งราคาของพัสดุ หรืองานตามสัญญาหรือข้อตกลงกับพัสดุที่จะทำการแก้ไขนั้นก่อนแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย” วรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีที่เป็นการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรง หรืองานเทคนิคเฉพาะอย่างจะต้องได้รับการรับรองจากวิศวกร สถาปนิกและวิศวกรผู้ชำนาญการ หรือผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรับผิดชอบหรือสามารถรับรอง คุณสมบัติเฉพาะ แบบและรายการของงานก่อสร้าง หรืองานเทคนิคเฉพาะอย่างนั้นแล้วแต่กรณีด้วย” และข้อ ๑๗๖ กำหนดว่า “คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ในงานจ้างก่อสร้าง มีหน้าที่ดังนี้ (๕) โดยปกติให้ตรวจผลงานที่ผู้รับจ้างส่งมอบภายใน ๓ วันทำการ นับแต่วันที่ประธานกรรมการ ได้รับทราบการส่งมอบงาน และให้ทำการตรวจรับให้เสร็จสิ้นไปโดยเร็วที่สุด (๖) เมื่อตรวจเห็นว่าเป็นการถูกต้องครบถ้วน เป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลงแล้ว ให้ถือว่าผู้รับจ้างส่งมอบงานครบถ้วน ตั้งแต่วันที่ผู้รับจ้างส่งงานจ้างนั้น และให้ทำใบรับรองผลการปฏิบัติงานทั้งหมดหรือเฉพาะงวด แล้วแต่กรณี โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐานอย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบให้แก่ผู้รับจ้าง ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อทำการเบิกจ่ายเงินตามระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ และรายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ ในกรณีที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุเห็นว่าผลงานที่ส่งมอบทั้งหมดหรืองวดใดก็ตามไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลง ให้รายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อทราบหรือสั่งการแล้วแต่กรณี” เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามที่

หลักฐานว่า ได้ว่าจ้าง

(ต่อมาเปลี่ยนเป็น

ทำงานโครงการก่อสร้างถนนเฉลิมพระเกียรติก่อสร้างประตูซุ้มทางเข้าและปรับปรุงภูมิทัศน์พร้อมติดตั้งเสาไฟฟ้าแสงสว่าง

ระบบพลังงานแสงอาทิตย์

(ระยะที่ ๑)

เป็นเงินจำนวน ๑๔๓,๔๗๐,๐๐๐ บาท กำหนดวงงานจำนวน ๑๒ วงงาน ตามสัญญาเลขที่ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๖ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๘ โดยได้แก้ไขสัญญาจำนวน ๘ ครั้ง และกำหนดวันสิ้นสุดสัญญาใหม่เป็นวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๘ ภายหลัง... ขอส่งมอบงานงวดสุดท้ายพร้อมเบิกเงิน ซึ่งผลการตรวจรับงานปรากฏว่า ผลงานไม่ถูกต้องตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญา แต่เนื่องจากผู้ออกแบบได้ให้ความเห็นและรับรองว่างานก่อสร้างมีความมั่นคงแข็งแรง ประกอบกับคณะกรรมการตรวจรับพัสดุยังมิได้มีมติตรวจรับงานงวดสุดท้าย กรณีดังกล่าวย่อมอยู่ในดุลพินิจของ... ที่จะพิจารณาแก้ไขสัญญา ตามนัยมาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติประกอบระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ ทั้งนี้ เมื่อ... ได้แก้ไขสัญญาแล้ว คณะกรรมการตรวจรับพัสดุต้องตรวจรับงานให้เป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายของสัญญาซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย

๒. กรณีข้อหาหรือ ๓ ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๘๑ กำหนดว่า “กรณีที่สัญญาหรือข้อตกลงได้ครบกำหนดส่งมอบแล้ว และมีค่าปรับเกิดขึ้นให้หน่วยงานของรัฐแจ้งการเรียกค่าปรับตามสัญญาหรือข้อตกลงจากคู่สัญญาภายใน ๗ วันทำการ นับถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบ และเมื่อคู่สัญญาได้ส่งมอบพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐบอกสงวนสิทธิการเรียกค่าปรับในขณะที่รับมอบพัสดุนั้นด้วย” โดยในการคิดค่าปรับนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องคิดค่าปรับนับถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบสิ่งของหรืองานตามสัญญาจนถึงวันที่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างส่งมอบสิ่งของหรืองานงวดสุดท้าย ถูกต้อง ครบถ้วนตามสัญญา หรือวันที่หน่วยงานของรัฐได้มีหนังสือบอกเลิกสัญญา ซึ่งตามเงื่อนไขในสัญญาเลขที่ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ข้อ ๑๗ ค่าปรับ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “หากผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา และผู้ว่าจ้างยังมิได้บอกเลิกสัญญา ผู้รับจ้างจะต้องชำระค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้าง เป็นจำนวนเงินวันละ ๓๕๘,๖๗๕ บาท (สามแสนห้าหมื่นแปดพันหกร้อยเจ็ดสิบห้าบาทถ้วน) และจะต้องชำระค่าใช้จ่ายในการควบคุมงาน (ถ้ามี) ในเมื่อผู้ว่าจ้างต้องจ้างผู้ควบคุมงานอีกต่อหนึ่ง เป็นจำนวนเงินวันละ ๓๐๐ บาท (สามร้อยบาทถ้วน) นับถัดจากวันที่ครบกำหนดเวลาแล้วเสร็จของงานตามสัญญาหรือวันที่ผู้ว่าจ้างได้ขยายเวลาทำงานให้ จนถึงวันที่ทำงานแล้วเสร็จจริง นอกจากนี้ ผู้รับจ้างยอมให้ผู้ว่าจ้างเรียกค่าเสียหายอันเกิดขึ้นจากการที่ผู้รับจ้างทำงานล่าช้าเฉพาะส่วนที่เกินกว่าจำนวนค่าปรับ และค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้อีกด้วย” วรรคสอง กำหนดว่า “ในระหว่างที่ผู้ว่าจ้างยังมิได้บอกเลิกสัญญานั้น หากผู้ว่าจ้างเห็นว่าผู้รับจ้างจะไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาต่อไปได้ ผู้ว่าจ้างจะใช้สิทธิบอกเลิกสัญญา และใช้สิทธิตามข้อ ๑๘ ก็ได้ และถ้าผู้ว่าจ้างได้แจ้งข้อเรียกร้องไปยังผู้รับจ้างเมื่อครบกำหนดเวลาแล้วเสร็จของงานขอให้ชำระค่าปรับแล้ว ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะปรับผู้รับจ้างจนถึงวันบอกเลิกสัญญาได้อีกด้วย” เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามที่... ชี้แจงและส่งเอกสารหลักฐานว่า

ขอส่งมอบงานงวดสุดท้ายพร้อมเบิกเงิน และ... ได้รับหนังสือเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๘ ซึ่งผลการตรวจรับงานปรากฏว่า ผลงานไม่ถูกต้องตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญา และ... ได้มีหนังสือ ที่... ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๘ แจ้งผลการตรวจรับงานว่าไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญา รวมทั้งแจ้งสงวนสิทธิเรียกค่าปรับตามเงื่อนไขในสัญญา ข้อ ๑๗ ดังนั้น ในการคิดค่าปรับตามสัญญาจึงต้องนับถัดจากวันสิ้นสุดสัญญาจนถึงวันที่... ส่งมอบงานงวดสุดท้าย ถูกต้อง ครบถ้วนเป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญาแล้วหักด้วยระยะเวลาที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุใช้ในการตรวจรับพัสดุแต่ละครั้ง

๔. กรณีข้อหาหรือ ๔ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่มิเหตุบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญา (๑) เหตุตามที่กฎหมายกำหนด (๒) เหตุอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงาน

หรือ ...

หรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด (๓) เหตุอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือในสัญญาหรือข้อตกลง (๔) เหตุอื่นตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด” ประกอบกับระเบียบฯ ข้อ ๑๘๓ กำหนดว่า “นอกจากการบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๓ หากปรากฏว่าคู่สัญญาไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงได้ และจะต้องมีการปรับตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้น หากจำนวนเงินค่าปรับจะเกินร้อยละสิบของวงเงินค่าพัสดุหรือค่าจ้าง ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาดำเนินการบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง เว้นแต่คู่สัญญาจะได้นยินยอมเสียค่าปรับให้แก่หน่วยงานของรัฐโดยไม่มีเงื่อนไขใด ๆ ทั้งสิ้น ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาผ่อนปรนการบอกเลิกสัญญาได้เท่าที่จำเป็น” กรณีการบอกเลิกสัญญา ย่อมสามารถพิจารณาตามนัยมาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๑) - (๔) แห่งพระราชบัญญัติฯ ประกอบระเบียบฯ ข้อ ๑๘๓ โดยไม่จำเป็นต้องรอให้อัตราค่าปรับจะเกินร้อยละ ๑๐ ของวงค่าจ้างตามสัญญา เพียงอย่างเดียว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th