

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/ว ๗๗๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๔ ตุลาคม ๒๕๖๙

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการกำหนดระยะเวลายื่นราคาและการสนองรับราคาของผู้ยื่นข้อเสนอ

เรียน ปลัดกระทรวง อธิบดี อธิการบดี เลขาธิการ ผู้อำนวยการ ผู้บัญชาการ ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการ
กรุงเทพมหานคร ผู้ว่าการ หัวหน้ารัฐวิสาหกิจ ผู้บริหารท้องถิ่น และหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐ

ตามที่ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ คณะกรรมการซื้อหรือจ้าง โดยวิธีคัดเลือก และคณะกรรมการซื้อหรือจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง มีหน้าที่พิจารณาคัดเลือกพัสดุ หรือคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานของรัฐกำหนดในประกาศและเอกสารเชิญชวน หรือหนังสือเชิญชวน จากนั้นให้จัดเรียงลำดับผู้ที่เสนอราคาต่ำสุดหรือได้คะแนนรวมสูงสุด ไม่เกิน ๓ ราย และเรียกผู้เสนอราคาต่ำสุดหรือได้คะแนนรวมสูงสุดมาลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอ รายที่คัดเลือกไว้ไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐภายในเวลาที่กำหนดให้คณะกรรมการ พิจารณาผู้เสนอราคาต่ำรายถัดไปหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุดรายถัดไปตามลำดับ แล้วแต่กรณี แต่เนื่องจากมีหน่วยงานของรัฐไม่ได้กำหนดระยะเวลายื่นราคาไว้ในเอกสารเชิญชวนหรือขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) หรือหน่วยงานของรัฐไม่ได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือก มาลงนามในสัญญาภายในระยะเวลายื่นราคา ส่งผลให้ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกปฏิเสธที่จะเข้าทำสัญญา หรือข้อตกลง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) โดยได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการนโยบาย) พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติให้ถูกต้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงอาศัยอำนาจ ตามมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง (๖) ประกอบมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๗) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดแนวทางการปฏิบัติสำหรับการพิจารณารับราคาของผู้ยื่นข้อเสนอ ดังนี้

๑. การกำหนดระยะเวลายื่นราคา

๑.๑ ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับระยะเวลายื่นราคาไว้ในเอกสารเชิญชวน หรือขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) โดยการกำหนดระยะเวลายื่นราคาต้องมีความเหมาะสม และสอดคล้องกับระยะเวลาตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่หน่วยงานของรัฐกำหนด เพื่อให้การดำเนินการ จัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามวัตถุประสงค์

๑.๒ สำหรับวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดให้มีเงื่อนไขเกี่ยวกับระยะเวลายื่นราคา และค่าเสนอราคาของผู้ยื่นข้อเสนอ ดังนี้

๑.๒.๑ กำหนดข้อความว่า “ราคาที่เสนอจะต้องเสนอกำหนดยื่นราคาไม่น้อยกว่า วัน ตั้งแต่วันเสนอราคา โดยภายในกำหนดยื่นราคาผู้ยื่นข้อเสนอต้องรับผิดชอบราคาที่ตนได้เสนอไว้ และจะถอนการเสนอราคามีได้” ไว้ในเอกสารเชิญชวน หรือขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR)

๑.๒.๒ กำหนดข้อความว่า “ข้าพเจ้าจะยื่นคำเสนอราคานี้เป็นระยะเวลา.....วัน ตั้งแต่วันยื่นข้อเสนอ และ.....(ให้ระบุชื่อย่อหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น กรม หรือจังหวัด เป็นต้น).... อาจรับคำเสนอนี้ ณ เวลาใดก็ได้ก่อนที่จะครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว หรือระยะเวลาที่ได้ยื่นออกไปตามเหตุผลอันสมควรที่(ให้ระบุชื่อย่อหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น กรม หรือจังหวัด เป็นต้น).... ร้องขอ” ไว้ในใบเสนอราคา

๒. การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ

๒.๑ เมื่อหน่วยงานของรัฐได้พิจารณาคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอรายที่มีคุณสมบัติและข้อเสนอทางด้านเทคนิคหรือเสนอพัสดุที่มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครบถ้วน ถูกต้อง ตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดไว้ในประกาศและเอกสารเชิญชวน หรือหนังสือเชิญชวน ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำหนังสือแจ้งผู้ยื่นข้อเสนอรายที่เป็นผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกเข้ามาลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงตามระยะเวลาที่หน่วยงานของรัฐกำหนด ทั้งนี้ จะต้องอยู่ภายในระยะเวลายื่นราคาตามที่กำหนดไว้ด้วย

๒.๒ กรณีจะครบกำหนดระยะเวลายื่นราคา

หากหน่วยงานของรัฐมีเหตุจำเป็นที่จะต้องขยายระยะเวลายื่นราคา เช่น ต้องใช้ระยะเวลาในการพิจารณาผล หรือกรณีผู้ยื่นข้อเสนอได้ยื่นอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง หรือเหตุอื่นใด เป็นต้น ให้หน่วยงานของรัฐมีหนังสือแจ้งผู้ยื่นข้อเสนอทุกรายก่อนครบกำหนดระยะเวลายื่นราคา เพื่อขยายระยะเวลายื่นราคา พร้อมทั้งกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอทุกรายแจ้งตอบกลับมายังหน่วยงานของรัฐโดยให้อยู่ภายในระยะเวลายื่นราคาด้วย หากผู้ยื่นข้อเสนอรายใดไม่ตอบกลับภายในระยะเวลาที่หน่วยงานของรัฐกำหนด หรือไม่ประสงค์จะขยายระยะเวลายื่นราคาแล้ว ให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้นประสงค์จะยื่นราคาตามระยะเวลาเดิมที่ได้เสนอไว้

๒.๓ กรณีที่พ้นกำหนดระยะเวลายื่นราคาแล้ว

หากหน่วยงานของรัฐได้เรียกให้ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่เป็นผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้าง หรือผู้ได้รับการคัดเลือกลำดับถัดไปมาลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลายื่นราคาแล้ว แต่ผู้ยื่นข้อเสนอรายดังกล่าวไม่เข้ามาลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง กรณีนี้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้นได้พ้นข้อผูกพันแล้ว หน่วยงานของรัฐไม่สามารถพิจารณาให้ผู้เป็นผู้ทำงานได้ ตามนัยมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติฯ

หากการจัดซื้อจัดจ้างครั้งนั้นกำหนดให้วางหลักประกันการเสนอราคา ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่ไม่ประสงค์เข้ามาลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง เนื่องจากผู้ยื่นข้อเสนอได้พ้นข้อผูกพันและได้ขอคืนหลักประกันการเสนอราคา หน่วยงานของรัฐย่อมสามารถคืนหลักประกันการเสนอราคาให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอได้

๓. การใช้บังคับ

หนังสือฉบับนี้ ให้ใช้บังคับกับการจัดซื้อจัดจ้างตามหมวด ๖ งานจ้างที่ปรึกษาตามหมวด ๗ และงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างตามหมวด ๘ แห่งพระราชบัญญัติฯ

อนึ่ง คณะกรรมการวินิจัยมีอำนาจ หน้าที่ ยกเว้นหรือผ่อนผัน กรณีที่หน่วยงานของรัฐ ไม่สามารถปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัตินี้ ตามสมควรแก่กรณี ตามมติคณะกรรมการนโยบายเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๕๔๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th